区政府文件

青岛市城阳区人民政府
关于印发《城阳区先进制造业和现代服务业
深度融合发展试点评选实施方案》的通知

（2021年11月18日）

青城政发〔2021〕25号

各街道办事处，区政府各部门，区直各单位，省、市驻城阳各单位:

《城阳区先进制造业和现代服务业深度融合发展试点评选实施方案》已经区政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

城阳区先进制造业和现代服务业深度融合发展试点评选实施方案

为贯彻《关于推动先进制造业和现代服务业融合发展的实施意见》（发改产业〔2019〕1762号）、《关于贯彻落实省支持八大发展战略财政政策加快重点产业高质量发展若干政策的通知》（青政字〔2021〕21号）等文件精神，进一步发挥城阳区国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点作用（以下简称“两业”融合），评选出一批试点企业和试点园区，在全区范围内开展先行先试，以高质量的服务供给引领制造业转型升级和品质提升。现结合城阳区实际，制定本实施方案。

一、试点领域和方向

试点领域主要为《城阳区深化先进制造业和现代服务业融合发展三年行动计划（2021-2023年）》（青城政发〔2021〕18号）中列出的融合领域。

（责任单位:城阳区先进制造业和现代服务业融合发展工作领导小组各成员单位）

二、试点申报条件

试点范围为城阳区内“两业”融合重点企业和园区，包括龙头企业、行业骨干企业、平台型企业及园区。原则上应具备以下基本条件:

（一）共性条件

1.申报试点的企业和园区应该在城阳区注册，具有独立法人资格，具有健全的财务管理机构和严格的财务管理制度。

2.近三年无严重失信记录，未发生重大质量、环保或安全事故，没有违法行为或涉嫌违法正在接受有关部门审查的情况。

3.产业定位应契合城阳区产业发展方向。

4.对获得国家级、省市级“两业”融合试点企业、“专精特新”中小企业、服务型制造试点、高新技术企业等荣誉资质的申报主体予

以重点支持。

（二）专项条件

1.试点企业

（1）企业应已纳入统计系统，年营业收入（年产值）超1亿元以上，或在细分行业市场占有率全国前10名；企业在研发设计、检验检测、市场营销、人才培训、售后运维等服务业中间投入占全部投入比重在30%以上。

（2）企业应通过战略规划、组织保障、技术创新、流程再造、市场拓展、人才培养等措施积极推进“两业”深度融合，能够及时、准确报送企业“两业”融合统计数据和情况。

（3)符合评选通知规定的其他具体要求。

2.试点园区

（1）有明确发展规划，规划边界清晰，符合城市发展总体规划、产业布局规划、土地利用总体规划。

（2）有健全的公共服务平台，能为入驻企业提供融资、合作交流、人才培训、信息管理、技术创新、知识产权保护、检验检测等公共服务。

（3）有明确的管理机构、管理章程和专职管理人员，对园区实行统一管理，能够及时、准确报送统计数据和相关信息。

（4）园区”两业”融合发展特色鲜明，有30家以上“两业”融合企业（机构）入驻，“两业”融合发展取得明显的成效，“两业”融合企业营业收入占园区总营业收入的比重不低于50%。

（5)符合申报通知规定的其他具体要求。

（责任单位：区发展改革局、各街道办事处）

三、试点申报程序

（一）单位申报。凡符合条件的试点企业和试点园区向所属街道提交申报材料。

（二）街道初审。街道办事处对申报材料进行初审，对试点企业和试点园区信息进行审核把关，盖章后报区发展改革部门。

（三）最终评审。委托第三方评估机构，按现场核查、材料审核、专家打分等程序组织开展评审，评审结果将在城阳区政务网站公示5个工作日，如无异议，正式公布。

（四）后期验收。自获评日开始满两年，委托第三方评估机构，按照现场核查、材料审核、专家打分等程序进行验收。

（责任单位：区发展改革局、各街道办事处）

四、试点申报材料

（一）试点企业申报材料

1.“两业”融合试点企业申报书（附件1）；

2.“两业”融合试点企业基本情况统计表（附件2）；

3.企业营业执照复印件；

4.上年度审计报告；

5.申报企业出具的真实性承诺书；

6.需要提供的其他材料。

（二）试点园区申报材料

1.试点园区的申报书；（附件3）

2.试点园区情况统计表；（附件4）

3.园区运营主体企业营业执照副本；

4.园区重点“两业”融合企业情况介绍、营业执照复印件及相关证明资料；

5.申报单位出具的真实性承诺书；

6.需要提供的其他材料。

（责任单位：区发展改革局、各街道办事处）

五、试点扶持政策

（一）每年评选10个试点企业和3个试点园区，评选出的试点企业各奖励30万元，并积极推荐申报国家级、省级、市级“两业”融合试点企业，试点园区各奖励50万元。奖励资金分两批次拨付，评选通过后拨付一半奖励资金，最终验收后拨付剩余一半奖励资金。

（二）本方案出台后，获批国家、省、市“两业”融合试点企业的再分别奖励100万元、50万元、30万元，同时获批各级试点企业的，就高奖励，不累计。

（责任单位：区发展改革局、区财政局、各街道办事处）

六、试点实施和评价

（一）试点企业和试点园区要扎实推进“两业”融合工作，定期报送进展情况和存在问题。

（二）试点企业和试点园区所在街道办事处要统筹协调，积极创造条件支持试点工作，加强对试点企业和试点园区的监督管理，并进行经验总结。

（三）根据试点情况，区发展改革部门分类总结提炼先进模式和可复制的经验，在全区进行推广，扩大试点效应。

（责任单位：区发展改革局、各街道办事处）

七、其他

（一）经认定的“两业”融合试点企业和试点园区，不服从“两业”融发展管理，或未通过最终验收的，停止享受本方案奖励政策，并退回已享受的本方案奖励资金。

（二）经认定的“两业”融合试点企业和试点园区，发生重大事项时，应及时报告区发展改革局，区发展改革局会同有关部门根据情况决定是否进行重新认定。

（三）本方案具体实施中的问题由区发展改革局和区财政局分别负责解释。

（四）本方案自发布之日起实施，有效期至2023年12月31日。

附件：1.“两业”融合试点企业申报书
2.“两业”融合试点企业基本情况统计表
3.“两业”融合试点园区申报书
4.“两业”融合试点园区基本情况统计表

“两业”融合试点企业申报书

一、企业概况

企业发展历程、主营业务、核心产品等地位，研发创新情况，参与或主导相关产品国际国内相关标准的制定情况。

二、主要做法

从经营战略、商业模式、运营方式、资源配置、人才培养、服务绩效等层面论述“两业”融合企业发展成效。

三、经验总结

总结并提炼“两业”融合试点企业转型的经验。

四、下一步设想

介绍企业今后两年乃至更长时间在“两业”融合方面的发展思路，说明下一步发展的主要目标、关键举措和预期实现的经济社会效益。

“两业”融合试点企业基本情况统计表

指标	指标名称		上年度指标值	备注
基本情况	所属行业			
	注册资本（亿元）			
	占地面积（万平方米）			
	员工总人数（人）			
	资产总额（亿元）			
经营情况	营业收入（亿元）			
	营业收入增长率（%）			
	利润（亿元）			
	纳税额（亿元）			
	人均营收额（百万元）			
	主要产品市场占有率国内排名			提供佐证材料
	品牌国内排名			
两业融合发展情况	服务业中间投入及占全部投入比重	投入（万元）		服务业中间投入方向及内容简述；提供佐证材料
		比重（%）		
	向制造业提供服务收入及占营业总收入比重	收入（万元）		服务方向及内容简述；提供佐证材料
		比重（%）		
人才支撑	具有本科及以上学历人数占员工总人数比例（%）			
	企业研发工作人员占员工总人数比例（%）			
科技创新	主持、参与制（修）订国家、行业、地方标准（项）			提供佐证材料
	掌握自主知识产权或先进知识			提供佐证材料
	R&D 经费支出占营业收入比重（%）			提供佐证材料
	人均发明专利拥有量（件/万人）			提供佐证材料
	省级以上研发或公共服务平台数量（个）			提供佐证材料
	认定为省级以上高新技术企业、科技型企业或其他类似称号数量（个）			提供佐证材料
	企业信息化投入占营业收入比重（%）			

注：除特殊标明外，其他可提供证明材料的尽量提供，企业对填报相关内容真实性负责。

“两业”融合试点园区申报书

一、园区概况

园区基本情况，建设计划、资金来源、投资方等相关情况。

二、两业融合计划

园区两业融合的重点方向及措施、计划。

三、预期效益分析

从经营战略、商业模式、运营方式、资源配置、人才培养、服务绩效等层面论述“两业”融合园区预期发展成效。

“两业”融合试点园区基本情况统计表

单位：万元/万平米

序号	园区名称	园区运营商	园区规模	园区建设周期	园区发展方向	园区总投资	园区引入企业数量（个）	两业融合企业数量	园区公共服务平台运营情况	园区高级职称人才数量（人）	省级以上高新技术企业、科技型企业或其他类似称号数量（个）	上年度园区总营业收入

说明：1、园区规模指总建筑面积；2、园区建设周期指园区开工建设日期至建成运营日期。

青岛市城阳区人民政府
关于印发《城阳区“十四五”教育事业
发展规划》的通知

（2021年11月19日）

青城政发〔2021〕26号

各街道办事处，区政府各部门，区直各单位，省、市驻城阳各单位:

现将《城阳区“十四五”教育事业发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

城阳区“十四五”教育事业发展规划

教育是国之大计、党之大计。为全面落实全国和全省教育大会精神，加快推进城阳区教育现代化，实现全区教育事业高质量发展，努力办好人民群众满意的教育，根据《中国教育现代化2035》、国家《加快推进教育现代化实施方案（2018-2022年）》以及国家省市“十四五”教育事业发展规划，结合城阳区教育实际，制定本规划。

一、发展环境

（一）“十三五”发展成就

“十三五”期间，城阳区紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入实施教育优先发展和“教育强区”战略，全面落实立德树人根本任务，全面推进阳光教育工程建设，深化教育领域综合改革，优化教育发展环境，探索现代教育发展模式，提升教育教学质量，全区教育事业迈入健康、协调、持续发展轨道，教育事业发展取得显著成绩，顺利完成“十三五”规划确定的目标任务，全区教育综合实力、服务社会能力和区域影响力显著增强，为城阳区经济社会发展作出了重要贡献。

——教育普及水平显著提高。“十三五”期间，全区教育经费累计投入约138亿元，新建、改扩建幼儿园45所、中小学43所，累计新增幼儿园学位9000余个、中小学学位48000余个。目前，全区各级各类学校277所，其中中小学84所，幼儿园193所。现有专任教师11474人，在校（园）学生（幼儿）144532人。各级各类教育规范、有序、健康发展，基本形成结构合理、布局优化、相互沟通、协调发展的公共教育服务体系。

——义务教育均衡稳步推进。扎实推进集团化办学。加强小学、初中纵向衔接贯通，以学区为单位实行小学和初中九年一贯制对口招生，实现招生培养、师资力量、课程设置、教学研究、学校资源、家长资源“六统筹”。保障孩子平等接受义务教育，符合条件的外来务工人员子女入学得到妥善安置。实施“同步课堂”建设，组织市、区信息技术骨干教师350余人，义务送课480余节，惠及区内山村儿童200余名。

——教育质量不断提高。学前教育品质化发展，实行多元化学前教育联盟模式。全区普惠性幼儿园比例达到90%，其中省一类以上129所，优质率66.84%。所有公办中小学均达到青岛市三星级以上阳光校园标准，全部被评为青岛市现代化学校。普通高中学生培养质量不断提升，重点本科达线率51%以上。现代职业教育高水平发展，与省内高校联合实施“三二连读”“五年贯通”培养。开展创客教育，构建海洋课程，发展人工智能特色，全面加强劳动教育，深化阳光体育，打造艺美城阳。强化家校沟通，被命名为全国唯一一家区级“全国规范化家长学校实践活动实验区”。

——教育信息化成果显著。实施教育信息化建设工程，推进人工智能教育实验区建设。投入6000余万元用于智慧课堂硬件建设，无线覆盖率达到78%，按三级标准完成教育城域网网络等级保护测评和建设。投入4000余万元用于信息化课堂软件平台建设，建成教育系统数字智慧校园平台、视频点播平台、资源平台以及直播平台等。投入1000余万元建设人工智能教育超算中心，建成22所人工智能教育实验校。2018年以来共有10所学校15次获评“全国青少年人工智能活动特色单位”，占全市半数以上。

——师资队伍建设不断加强。深入推进“县管校聘”管理体制改革，建立编制“总量控制，动态调整”机制，探索多元化教师招聘模式，实施“1+N”教师招聘，坚持“阳光招聘”“阳光选岗”。深入推进校长职级制改革。全力实施名师、名校长、名班主任“领航工程”，后备干部、青年骨干教师、优秀班主任“三百工程”，新入职三年内教师“青蓝工程”和新招聘教师“集训工程”等四大培训工程。

“十三五”期间，培养全国模范教师1人，全国优秀教师3人，省优秀教师6人，省特级教师5人，齐鲁名师名校长7人、培养人选2人，市特级教师4人，市学科带头人35人，市教学能手178人，市名校长、名师、名师培养人选39人，市优秀教师43人，市优秀教育工作者5人，市教书楷模5人，市最美教师11人。

——优质教育引进不断扩大。创新与高校和优质名校合作方式，多种形式推动城阳学校扩大合作办学范围。国科大青岛附属学校、青岛大学城阳附属学校、青岛城阳京华学校、西安电子科技大学研究生培养基地等名校资源落户城阳区。

——教育治理能力显著提升。坚持“整体推进、重点突破、改革试点、全面推广”思路，推进现代学校制度建设。探索校长资格准入制度，完善副校长、中层干部聘任办法，建立校长后备人才库和动态管理制度。落实和扩大学校办学自主权，已下放财政性经费预算管理权、内部分配权等9项权力。加强现代学校制度建设，65处中小学均完成章程修订，并完善校务委员会、教职工代表大会和家长委员会机制。投资2100余万元完成全区16所国家教育考试标准化考点建设，狠抓招生考试管理，净化考试环境，确保各项考试的安全有序。

（二）城阳区教育阶段性特征

目前城阳区教育事业进入一个全新发展阶段，呈现出以下四个典型特征：

1.“五育并举”立德树人成果显著。全区优先发展教育的理念清晰而坚定，“以县（区）为主”的办学责任明确而到位，教育资

源保障充足，任务举措得当，构建起德智体美劳全面培养的教育体系。

2.“改革发展”治理理念领先。新时代教育治理理念、现代教育制度受到大力推崇、积极倡导和初步实践。教育行政管理、业务管理等方面的一些做法较好地吻合了现代教育理念、制度要求，推进教育现代化的改革发展理念及时落实落地。

3.“内联外通”厚植教育均衡优势。地处青岛市发力全域发展的“腰眼”，全区促进教育公平、实现教育均衡发展深入人心，城乡教育一体化、义务教育均衡发展取得重大进展。各级政府的重视程度不断提高，区内街道、学校之间横向发展聚焦“解难题、强内涵、争一流，办人民满意教育”。

4.“过程管理”促进教师专业发展。注重教师的专业发展和专业成长过程，不断激发师资队伍能力建设与教研改革创新的自发性、充分性，推动教育教学改革创新在全区教师中得到广泛认同。乘势而上、狠抓落实，强化培训，全过程提升骨干师资职业发展能力，建设了一支高素质的教师队伍。

（三）“十四五”发展环境

“十四五”时期是城阳区进入青岛主城区、建成中央活力区、实现新时代经济社会高质量发展的关键时期，也是深化教育综合改革、全面提升教育质量、加快实现教育现代化、完善高水平教育体系、建设教育强区的重要时期，全区教育事业发展面临着机遇与挑战并存交织的新形势、新情况。

1.教育现代化进程的新阶段

国家《中国教育现代化 2035》和《加快推进教育现代化实施方案（2018-2022 年）》两个纲领性文件的印发，为中国教育现代化发展指明了方向。文件明确了未来中国教育发展的主要目标，并指出未来中国教育发展的八大基本理念——以德为先、全面发展、面向人人、终身学习、因材施教、知行合一、融合发展、共建共享。经过多年努力，城阳区教育的发展质量和区域影响力逐步形成，围绕《中国教育现代化 2035》，城阳区教育正步入青岛教育高水平快速发展行列的新阶段。

2.经济和社会发展的新要求

十九大报告指出，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。未来五年，青岛将加快转变经济发展方式，抢抓山东半岛蓝色经济区建设重大机遇，率先科学发展，实现蓝色跨越，建设“开放、现代、活力、时尚”的现代化国际城市。城阳区作为青岛市内联外通的中央活力区，迫切需要做足做好蓝色经济区的大文章，加快建成邻近地区优质教育基地，全面提升城阳区的教育品质，为城阳区建设青岛市人才聚集高地做好服务。

3.人民群众对教育的新期盼

随着经济社会快速发展，建设宜居幸福城市需要多样化、高质量的教育服务，需要加快调整教育结构、合理布局教育资源，多途径提供公平、优质、可选择、满足多样化发展需求的教育服务，有力支撑更高水平的城市公共服务。办好人民满意的教育，解决教育热点难点问题，是全区教育改革发展的根本要求和重要方向。必须更加注重以人为本，更加注重终身学习，以个性化、多样化、高品质的教育服务提升人民群众的教育获得感。

4.教育改革和发展的新挑战

城阳区教育主要面临以下挑战：一是教育资源供给和布局不够充分、合理。未来城市发展和人口增长压力，需要加大统筹力度；二是教育投入不够均衡，全区各街道之间的差距仍然存在；三是教师数量不够充足，幼儿园和小学教师学历水平和专业化水平有待进一步提升；四是普通高中教育专项建设缺乏，教育质量有待进一步提高；五是教育信息化建设水平和资源配置不充分；六是育人模式相对单一，人才培养模式和教育内涵品质有待进一步深化。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻党的教育方针及全国教育大会精神，以实施教育设施现代化、人的培养现代化、教育治理现代化“三大工程”，打造现代化教育强区为目标，牢固树立“服务社会、惠及民生”的发展思路，坚持“解难题、强内涵、争一流，办人民满意的教育”，以改革的精神破解教育发展难题，率先推进教育现代化理念与教育教学、教育管理深度融合，加快推进教育治理体系和治理能力现代化，纵深推进教育领域综合改革，促进教育公平、优化教育结构、提高教育质量、提升教育品质，实现教育资源均衡化、教育服务均等化、教育质量优质化、教育治理现代化，紧紧围绕“立足创新、提升内涵、创树品牌、办人民满意教育”，努力谱写城阳区教育高水平高质量发展的新篇章。

（二）基本原则

立德树人，全面发展。全面贯彻落实党的教育方针，把立德树人成效作为检验教育工作的根本标准。遵循教育规律，尊重学生个性，坚持因材施教，注重知行合一，以树人为核心、以立德为根本，全面推进素质教育理念创新和实践创新，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

统筹规划，改革创新。强化整体规划、顶层设计、前瞻布局和组织协调，充分考虑改革对各级各类教育的系统覆盖，准确把握各项改革耦合性和关联性，注重各项改革举措的衔接与配套。坚持统筹兼顾、问题导向，进一步解决破除教育发展的深层次障碍和市民关注的热点难点问题，更好地发挥改革的综合效益。

提高质量，内涵发展。坚持教育为人民服务、为中国特色社会主义服务、为社会主义现代化建设服务，将促进人的全面发展作为工作的出发点和落脚点，统筹推进以人才培养改革为核心的教育教学改革。建立以促进公平、提高质量为导向的管理制度、工作机制和教育基本公共服务体系，增强市民对改革的获得感。

依法治教，科学管理。适应新形势，大力推行依法行政、依法办学、依法治校。坚持解放思想，激活改革活力，尊重改革首创精神，强化学校改革主体地位。坚持运用法治思维和法治方式，有力推进全区教育管理改革，在体制机制和制度建设上实现系列突破和创新，切实提高教育综合治理现代化水平。

（三）发展目标

1.总体目标

以实现高水平、有特色教育现代化为目标，全面推进城阳区高质量教育体系建设。到

2025年，全区教育质量持续提升，教育资源配置更加公平，教育结构更加合理，优质资源更加丰富，教育服务社会能力和对外影响力显著增强，构建成各级各类教育协调发展的创新型、开放式、有区域特色的现代化高质量教育体系。建成引人入胜的课堂、给人智慧的学校、让人幸福的教育，形成学生快乐学习、教师从教幸福、家长放心信任、社会普遍认同的良好教育生态。各级各类人才培养质量显著提高，教育对社会经济的引领支撑作用显著提高，建成与中央活力区、幸福新城阳相匹配的最优质教育基地和人才培养高地，全面服务于城阳区进入青岛市主城区时代。

2.具体目标

——全面巩固教育普及水平。全区各级各类教育全面协调发展，学前教育三年毛入园率达到100%，义务教育入学率保持在100%，完成率保持在100%，特殊教育同步普及，高中阶段教育毛入学率保持在99%以上，形成更趋完善、更有质量、更加公平的现代国民教育体系和终身教育体系。

——基础教育提质扩优发展。基本建成普及普惠、安全优质、多元包容的学前教育公共服务体系，公办园和普惠性民办园在园幼儿比例达到90%以上。在全面实现均衡发展的基础上，推动义务教育向优质均衡跨越。提升高中阶段教育普及水平，鼓励普通高中多样化有特色发展，推进中等职业教育和普通高中教育协调发展。

——教育教学质量全面提升。完善以德为先、德智体美劳全面发展的人才培养体系。坚持素养为先的教育理念，全面提高义务教育阶段教育教学成绩。强化普通高中多元化教学，提高高考“双一流”高校录取率。全面构建现代职业教育体系，重点建成2-3个高水平专业群、1个高水平开放式共享型实训基地，提高适需人才培养质量。

——教育治理能力全面增强。稳步推进管办评分离，加强全区教育统筹，保障学校办学自主权，健全社会各方参与评价教育的机制。全面推进依法治校、依法治教，不断完善学校章程和学校内部治理结构，强化教育行政权力公开透明。督政、督学、监测“三位一体”的教育督导工作体系更加健全。全区教育治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——教育服务能力显著增强。教育布局结构与全区产业转型升级、城市功能定位、经济社会发展以及对外开放程度相协调，教育引领和支撑作用更加突出，人才培养适应经济建设需要。教育规模和发展水平形成较强的吸引力、吸附力，学生、家长、社会对学校的满意度达到90%以上，教育贡献度大幅提升，教育获得感不断增强。

城阳区教育发展“十四五”预期指标

发展指标			指标值			性质
			2019年	2022年	2025年	
学前教育	在园儿童人数（万人）		2.85	3.26	3.15	约束性
	普惠性幼儿园的覆盖率（%）		90	92	94	约束性
义务教育	在校学生数（万人）	小学	6.96	8.13	9.66	指导性
		初中	2.50	3.19	4.13	指导性
	残疾儿童入学率（%）		98	98.2	98.5	约束性
高中阶段教育	普通高中在校学生数（万人）		0.89	1.20	1.77	指导性
	中等职业学校在校学生数（万人）		0.74	0.70	0.67	指导性
	高中阶段毛入学率(%)		98.4	98.5	98.7	指导性

三、主要发展任务

（一）全面落实立德树人根本任务

把立德树人成效作为检验教育工作的根本标准，建立健全立德树人落实机制，全面推进素质教育，注重以德为先，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

1.构建新时代德育体系。坚持五育并举、以德为先、知行合一，切实加强德育课程建设，“一校一案”制定中小学校德育实施方案，广泛开展先进典型、英雄模范学习宣传活动，完善常态开展、内容丰富的德育工作体系，打造城阳区德育工作品牌。加强品德修养教育，强化学生良好行为习惯和法治意识养成。大力开展理想信念、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、生态文明和心理健康教育。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导少年儿童听党话、跟党走。落实综合实践活动课时，打造中小学生社会实践大课堂。积极创建文明校园，提升学校品质。

2.加强学校体育和美育工作。推进体育、美育综合改革，提升学生体质健康水平和审美素养，以打造“青少年足球名城”和“艺美城阳”品牌为引领，推动“十个一”项目工作深入实施。优化艺体课程设置，落实“一天一节体育课”、艺术长短课，培养学生掌握3项体育技能和2项艺术才能。打造高端艺体社团，推进城阳区教育艺术团和青少年交响乐团建设。依托青少年足球训练中心，建立不同级别、年龄段的精英队训练营，形成学习、训练、生活“三集中”培养模式。不断擦亮艺体赛事品牌，办好“区长杯”中小学生体育艺术系列比赛，举办“哥德杯”中国世界青少年足球赛、中日韩青少年足球邀请赛、“广域星空杯”青少年足球邀请赛、全国第十四届学生运动会足球赛等赛事，争创全国青少年校园足球试点区，完善试点区建设模式，逐步向其他体育项目覆盖。加强师资力量建设，实现艺体教师和艺体名师工作室数量较2020年翻一番。

3.加强劳动和实践育人。全面加强劳动教育和综合实践活动教育，开展劳动精神、劳模精神和工匠精神的专题教育。强化学生综合实践活动评价和效果，多途径挖掘社会资源，完善校外社会实践版图，为学生参与劳动实践活动创造条件，挂牌一批中小学校外劳动教育基地。升华全区劳动教育品牌效益，开展家庭劳动教育，指导学生参与力所能及的家务、家

庭劳动；开展学校劳动教育，组织学生参与学校种植和校园卫生保洁、绿化、美化等劳动；开展社会劳动教育，指导学生参加公益劳动，组织学生进行学工学农、行业职业体验；开展劳动技术教育，组织学生学习了解先进生产技术；开展研学旅行教育，开展“阅历城阳”“行走齐鲁”“感知华夏”综合研学特色活动，让学生“读万卷书，行万里路”，做到知行合一。

4.强化学生心理健康教育。开展针对性的心理健康教育课程和主题教育活动，培养学生健全的人格和良好的个性心理品质；配齐建强专兼职心理健康教育教师队伍，支持保障教师专业成长；加强学校心理辅导室建设，为学生提供发展性心理辅导和心理支持；完善学生心理危机干预机制，对有心理困扰或心理问题的学生进行科学有效的心理辅导，做好心理调适，全方位提升学生心理健康素养。

5.完善家校共育机制。实施家庭教育普及工程，强化家庭育人责任，加快形成政府主导、部门协作、学校组织、社会参与的家庭教育工作管理机制，每年打造特色家庭教育服务品牌1-2个，标准化家长学校、各级家长委员会建成率达到100%，全面构建起适合本校的家庭教育课程，新建家庭教育服务站100所。畅通家校沟通和联系渠道，定期组织家长会、家访、家长开放日等系列活动。加强家庭教育专业人才队伍建设，创建家庭教育名师工作室10-15个，建立专业性家庭教育队伍3-4支，加强家庭教育教研科研，搭建家庭教育指导专家智库平台。

（二）优化教育资源配置结构

科学规划教育空间布局，稳步推进教育增量扩容，有效缓解教育资源短缺、超班额以及入园难入园贵等热点难点问题，满足人民群众“好上学、上好学”的迫切需求。

1.科学规划和完善教育整体布局。适应全区城市化发展要求，建立学位需求动态监测机制，适时完善《青岛市城阳区教育设施专项规划（2020-2035）》，保证学校规划和建设与城市建设和发展同步协调推进。综合利用各级政策、配套规定和奖补措施，加快推进学校新建、改扩建，激励街道、社区兴办幼儿园，加快民办园普惠化步伐。大力推动街道学校基本建设现代化，适当加大九年一贯制学校比例，适时、适度实现不同阶段教育资源有效共享。

2.合理规划提升生均教学资源和空间。以教育现代化为标准，以消除大班额为契机，加紧规划、建设和完善各阶段教育的专用教室和设施。以培养学生能力、发展学生特长为目标，适应走班制改革的要求，建设特色课程专门教室。通过大量新建学校的投入以及对部分具备条件的学校实施改扩建，保障实验、音乐、美术、技能、体育等附属用房的合理配备，达到教育现代化对学校基本建设的要求。

（三）推动学前教育普惠优质发展

实施国家学前教育普及普惠县（区）创建，把学前教育作为一项重要的民生工程，高质量建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，不断实现更加普惠、更加优质的学前教育。

1.推进普惠性幼儿园发展。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，大力发展公办幼儿园，多渠道增加普惠性学前教育资源供给。到2025年，新建幼儿园25所以上。完善普惠性幼儿园政策支持体系和管理机制，逐步提高普惠性民办园生均公用经费补

助，通过购买服务、综合奖补、减免租金、培训教师、教研指导等方式，积极引导和扶持民办园走普惠性发展道路，并将提供普惠性学位数量和办园质量作为奖补和支持民办园的重要依据。健全幼儿园招生管理机制，稳步推进就近入园改革。

2.切实加强学前教育管理。严格实行学前机构准入、年检及备案公示制度，强化对幼儿园教职工资质和配备、收费行为、安全防护、卫生保健、保教质量等方面的监管。落实园长安全管理主体责任，完善安全管理机制，编制城阳区幼儿安全教育实践手册，健全安全风险防控体系，强化幼儿园安全教育和安全保障。充分发挥幼儿园家长委员会作用，探索推进家委会、社区参与幼儿园管理和评价试点。扶持和规范民办幼儿园发展，推进实施分类管理，坚决遏制过度逐利行为。

3.提升学前教育保教质量。发挥优质幼儿园的辐射带动作用，加强对薄弱园的专业引领和实践指导，构建科学合理的幼儿园一体化发展联盟。深入实施《幼儿园教育指导纲要（试行）》《3—6岁儿童学习与发展指南》《青岛市幼儿园保育教育工作指导意见》，遵循学前规律，牢牢把握学前教育正确的发展方向，实施科学保教，促进幼儿德、智、体、美、劳全面发展。坚决克服和纠正学前教育“小学化”倾向，探索建立幼小联合教研机制和双向交流机制。

（四）推动义务教育优质均衡发展

健全义务教育区域均衡发展机制，落实义务教育学校生均公用经费、学校建设、教师配置与收入、教育装备配备标准“五统一”政策。巩固义务教育基本均衡成果，扩大优质教育资源总量，不断提升学校办学品质，力创全国义务教育优质均衡示范区。

1.推进义务教育公平。统筹全区教育资源配置，推进教育资源合理、均衡布局。持续加大教育设施建设力度，到2025年，建设义务教育阶段学校30所以上，保障学位供给。建立并完善学位供给制度，严格义务教育免试就近入学制度，完善进城务工人员子女动态监测机制和与城市发展需求相适应的进城务工人员随迁子女入学制度。积极推进学区制管理改革和九年一贯制招生，继续推出一批一体化发展、学区制管理、集团化办学、高校和科研院所辐射中小学、跨区域办学的改革成果。加快教育全域一体化进程，实现全区教育优质均衡发展。

2.扩大优质资源总量。不断扩大优质教育资源供给，推进教育高水平均衡发展。深化“一长多校”和“小初衔接、初高衔接”办学模式改革，推进集团化办学、学区制管理和跨区域合作办学，实现优质教育资源的“高效、广域覆盖”。继续深化与北京师范大学合作，积极引进北大培文学校、首都师范大学等优质教育资源，按照“优势互补、互利双赢、共同发展”的原则，在教育教学、教研科研、教师培训、课程改革、实习实践等方面进行深入交流与合作。促进中外优质教育资源融合，推进教育对外交流合作，在中小学探索开展国际理解教育，鼓励普通中小学校借鉴国际先进课程。

3.提升义务教育质量。深化中小学课程改革，推进国家课程和地方课程校本化，支持学校开展学科内、跨学科的整合探索，鼓励学校与社会专业机构合作开发、开设特色课程。

以核心素养为导向，不断创新教学模式，改善学习方式，提高课堂效益。尝试小班化教育、分层次教学模式，探索长短课、大小课和学生自主选课、跨年级选课，建立完善学生生涯规划指导和成长服务机制。稳妥做好中小学生课后服务工作，探索学校、社会、家庭共担的学生课业负担综合“减负”机制，不断提高作业设计质量。坚持小学阶段零起点教学，严格按照课程标准规范教育教学和考试行为，落实学生课业负担监测、公告和问责制度。

4.实现教育软实力均衡。积极推进“县（区）管校聘”制度深入落实，加大薪酬福利、职务晋升、职称评定、绩效考核等人事管理改革力度。深化干部教师交流轮岗制度，形成积极、有序、可持续的干部教师流动机制。增强教师继续教育与专业培训的及时性、针对性和有效性。加大优秀干部教师的引进力度，持续优化相对薄弱学校的队伍结构，实现教育软实力均衡。

5.保障特殊群体受教育权利。进一步完善政府主导、部门协同、各方参与的特殊教育工作格局，健全财政为主、社会支持、全面覆盖、通畅便利的特殊教育服务保障机制。实施特殊教育提升行动计划，健全以区特殊教育中心为骨干、随班就读为主体、普通学校附设特教班为骨干、送教上门为补充的特殊教育服务体系。按需求配足配齐特殊教育教职工，建立数量充足、结构合理、素质优良、富有爱心的特教教师队伍。完善特殊教育资源中心，为特殊教育提供指导、培训和支持。整合卫健、民政、残联等各部门信息，建立残疾儿童信息管理系统，实现信息共享。建立特殊教育质量监测制度，完善适合残疾学生发展的评价体系，保证评价的科学性、规范性和独立性。

（五）推动普通高中多元特色发展

加快推进高中阶段教育教学改革，推进特色高中、综合高中建设，促进普通高中特色发展，充分激发普职融通效益。推进普通高中与高等院校联合育人，促进与普通高校、高职院校、名牌企业的有机合作。

1.加强普通高中特色建设。围绕创新人才培养要求，培育和打造高中学校教育特色。创新基于学科核心素养的教学策略，全面推进普通高中育人方式改革，促进教学方式和学习方式转变，满足不同潜质学生个性化发展需要，培养学生社会责任感、创新精神和实践能力。结合学校传统、文化、优势、特色，创新育人模式，重构教育理念，发展校本课程，形成独具特色的办学宗旨、治理制度、课程体系、校园文化和教学体系。加强特色发展研究，按照“规划引领，分阶段推进创建过程；聚焦课程，融合普通课程与特色课程；整合资源，丰富特色育人供给；积极探索，形成常态运行机制”四个阶段分步有序开展“一校一特色”的“特色高中”建设。

2.推动普通高中集团化办学。贯彻落实青岛市《关于推进中小学集团化办学的意见》，调动社会各界办学积极性，坚持模式多样化、内容特色化、管理现代化、效益最大化，培育办学水平高、教育质量好、社会声誉佳的城阳特色普通高中教育集团。推进综合高中与普通高中共建，共享课程、师资、教研等资源。积极引进北京师范大学、山东师范大学等国内著名高校专家团队指导办学，推动国家、省、市范围内知名教育集团托管普通高中。扩大普通高中教育资源，新建、改扩建2处普通高中学

校，继续大力引进优质民办教育项目。

3.加强学生综合素质评价。深入推行“选课走班”，探索学校课程建设、“一人一课表”、导师制学习等管理模式。建立基于核心素养的学生综合素质评价标准体系，把学生的品德、学业、身心发展水平和兴趣特长养成、学业负担状况等纳入学校教育质量评价主要内容，构建基于过程评价的教育质量监测系统，提高评价的信度和效度。推进与高校、科研机构联合育人，共享教育资源，构建创新人才贯通培养体系。开展高中学生职业生涯规划和人生规划指导。对具有特殊禀赋的学生采取特殊培养方法，满足不同潜质学生的发展需要。开设专门课程，引导学生依据兴趣、特长和潜能进行学科选修和未来职业选择。

（六）推动职业教育产教融合发展

贯彻落实国家、省、市职业教育改革实施方案，推进职业教育提质培优，加快构建服务发展、产教融合、纵向贯通、横向融通的现代职业教育体系，落实好教育部和山东省在济南联合召开的部省共建国家职业教育创新发展高地启动大会精神。

1.优化职业教育资源整体布局。围绕全区“五大产业”集群和“五大高地”建设对人才的需求，合理设置职业学校专业，科学规划职业学校布局。规划建设1处产教融合园区，内设1处职业学校、1处共享性大型实习实训基地，形成学历教育与社会培训兼具、综合高中与职普融通一体、校内学习与生产实践融合、中职教育与高职教育衔接、产教紧密协作的人才培养格局，争取2处公办中等职业学校全面实现普职融通和综合高中试点。

2.创新产业人才培养培训体系。构建中高职有机衔接、职业教育与普通教育协调发展的现代职业教育体系。逐年发展、扩大 “三二连读”“3+4”对口贯通分段培养规模，适应中、高职与应用本科院校一体化培养改革，构建技术技能型人才贯通培养模式。根据国家专业教学标准，落实行业规范化培训、职业资格认证与专业、学位教育相结合的制度。推进现代学徒制试点，实施招工与招生一体化、行业企业全程参与技术技能人才培养的育人模式。完善中职毕业生就业状况跟踪分析机制，建立年度报告制度和教学改进机制。落实学校在管理体制、专业设置、教师待遇、职称评聘、校企合作、教师招聘等方面的自主权。加强职业教育师资队伍建设，组建职教高考教学研究团队，“双师型”教师比例达到70%以上。建设8门市级以上在线开放精品课程，开发14门市级以上特色课程。

3.推动职业教育产教深度融合。构建跨部门联动和校企深度融合机制，形成职业教育专业和规模适时调整机制，保证资源共享、集聚发展。依托优势行业企业发展品牌专业，建设校企一体的紧密型职业教育集团，探索职业学校混合所有制办学模式。支持职业学校建设面向社会开放的实训基地，支持企事业单位建设兼具生产与教学功能的实训基地，鼓励社会力量投资建设职业教育公共实训基地。探索“企业订单、劳动者选单、培训机构列单、政府买单”机制，根据社会需求开展中短期职业培训。在公办职业学校建立1-2个技能大师工作室（站）。推动企业技术技能人才和职业学校教师双向流动、交叉兼职。培育1-2个产教融合型企业。推进工业机器人等5个以上专业（证书）参与实施教育部“1+X”证书试点。

4.提升职业教育国际化水平。有计划有步骤学习和引进国际先进、成熟适用的人才培养标准、专业课程、教材体系和数字化教育资源，与韩国、德国等海外职业院校建立一对一合作关系，举办合作办学项目，系统学习先进办学模式。提高职业教育的继续教育水平和国际化水平，推进职业学校专业课与国际通用职业资格证书对接，鼓励职业学校学生考取国际职业资格证书。鼓励中外合资、外商独资企业在区内举办职业教育院校。支持探索职业学校在国（境）外建设“鲁班工坊”。

（七）推动终身教育体系为民服务

发挥政府主导作用，健全继续教育制度，完善终身学习服务，推动民办教育健康发展，构建渠道更加畅通、方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便利的学习体系，推进学习型城市建设。

1.完善终身教育服务体系。健全政府牵头、教育部门具体负责、其他部门积极参与的学习型城市与终身教育工作议事协调机制，区教育体育局负责协调、推进全区终身教育和学习型社会建设。不断完善区、街道、社区三级社区教育机构建设，继续推进终身教育特色课程和学习品牌建设。创建新时期学习型社区，完善终身教育学习月、微学汇等终身学习平台，创新社区“学习小课堂”内容和形式，做优一系列终身学习的特色品牌，开展终身学习活动周、终身教育成果展览、学习之星和学习品牌创建等活动。加强终身教育专兼职师资队伍建设，建立“能者为师”终身教育志愿者资源库。

2.加强全社会各类教育资源的整合和利用。鼓励校内外学习资源共建共享，提高学习资源利用效率。鼓励学校和社会力量创新服务形式，为全民学习提供更加便利的服务。鼓励行业企业增加职工学习资源，开展适应工作需要的学习。通过财政支持、社会资助等多种新式，扩大社区教育资源和场所。探索开展以大数据为基础的全民学习和社会教育监测。

（八）提升教师队伍素质和专业能力

坚持以德为先、能力为主，健全教师队伍选拔使用培养管理长效机制，搭建教师专业发展支撑平台，全面提升教师综合素质，打造一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的高素质专业化创新型卓越教师队伍。

1.全面加强师德师风建设。深入开展师德师风建设，加强教师职业理想和职业道德教育，强化教师教学岗位和教师职业的认同感，增强教师教书育人的责任感和使命感，引导教师铸师魂、塑师德、强师能、传师道，做有理想信念和道德情操的好老师。制定师德考核办法及评价指标体系，把师德师风作为评价教师素质的第一标准。完善宣传、教育、承诺、考核、监督、奖惩六位一体的师德师风建设长效机制，构建学校、教师、学生、家长和社会广泛参与的五位一体师德监督体系。全面实施师德师风建设行动计划，深入开展师德师风建设活动。

2.完善教师专业发展机制。加强城阳区教师专业发展中心建设，建立教师专业发展长效机制，不断完善全体教师周期性的继续教育培训体系，立足专业，着力打造全员培训平台、校本培训平台、信息化培训平台、课题研究平台。创新教师培养制度，分层分类实施全覆盖的教师培育工程。整合培训资源，优化培训内

容，创新培训模式，强力打造“教师专业发展论坛”“校长（园长）专业发展论坛”。探索教师个性化培训模式，健全校本研训制度，构建教学研究、教学反思和专业提升一体化的教师专业发展机制。健全职业院校专业教师岗前及在岗企业实践锻炼制度。建立教师专业化成长过程管理和评价系统。进一步扩大优秀校长、教师交流覆盖面，推进优秀校长、教师资源共享，建立健全有利于教育均衡发展的校长、教师管理制度和资源配置机制。

3.加大教育人才引进培养力度。按照“需求优先、瞄准顶尖”的人才引进原则，用足用好引进高层次教育人才补贴政策，面向全国吸纳引进教育优秀人才，完善教育人才梯队结构。完善教师交流轮岗机制，强化骨干教师梯队，优化学校人员结构，促进全区师资力量均衡配置。面向教育部直属师范类高校、“双一流”大学开展校园直聘，引进一批突出、拔尖的青年人才。加强优秀教学研究人员和名师名班主任名校长后备人选队伍建设，建立有利于教育人才脱颖而出的激励机制。实施名师、名班主任、名校长“三名工程”，探索后备教育名家资源库建设，推选培育区级名师、名班主任和名校长。建立名师、名班主任、名校长工作室，发挥教育人才的孵化器、加速器效应，打造学习共同体。

到2025年，教育人才队伍研究生以上学历占比达到10%，高级教师职称占比达到16%，培养引进省级名师名校长20人、市级名师名校长60人，区级名师名班主任名校长200人，建设名师工作室和名校长工作室100个。

（九）推动教育教学与信息技术深度融合

推进教育信息化基础设施建设，推动信息技术与教育教学深度融合，构建数字化优质教育资源共建共享机制，借力新兴信息技术赋能教育，实现教育信息化2.0行动计划提出的“三全两高一大”发展目标。

1.不断改善网络基础环境。推进教育网络提速增智改造，确保网络宽带、智能设备满足信息化教学需求。探索5G在校园网络建设中的应用，推动实现更高速度、更加稳定的网络覆盖。推进数字智慧校园建设，实现各级各类学校全面覆盖。建设可感知、可获取多维度底层数据的智能场景及教室，规范统一的数据传输标准，消除“数据孤岛”，确保数据信息的共享与安全，为全区教育政策制定、学校整体发展规划以及师生个人素质提升提供数据支撑。

2.大力提升师生信息素养。推动“互联网+教育”融合创新试点，推动信息技术与教育教学深度融合，推广以数字化、个性化为特征的教学模式和学习方式，开展基于信息技术最新成果的未来教学、未来教育的形态建构探索，培育一批试点学校和示范性成果。切实提升师生信息素养，深化信息技术与实验教学的融合互动，推动形成“课堂用、经常用、普遍用”的信息化实验教学新常态。

3.完善信息资源共建共享机制。组织全区优秀教师和教研人员完善优质基础教育资源，推动教育专有资源向教育大资源转变，实现数字资源提质增效。拓宽供给渠道，市场遴选优质社会机构提供个性化资源服务，形成“政府引导、市场提供、按需选择”的供给格局。

4.借力新兴信息技术赋能教育。探索人工智能、大数据、区块链、虚拟现实等新兴信

息技术与教、学、测、评、管、督等教育教学主要环节的融合创新，解决制约各环节发展改革的难点痛点堵点问题。探索收集师生教与学数据的全过程记录、全方位分析、多维度评价，逐步建立不可伪造的“过程性评价”行为大数据档案、全程留痕的“发展性评价”成长大数据档案和公开透明的“创新型评价”成果大数据档案，打破基于主观经验的课堂观察方法认知局限。

（十）深化治理体系的教育综合改革

坚持目标导向与问题导向相结合，以促进教育公平、提高教育质量为目标，推进教育领域关键事项改革，探索构建充满活力、富有效率、科学发展、更加开放的教育体制机制，努力实现教育治理体系和治理能力现代化。

1.推进教育管理体制改革。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，形成政事分开、权责明确、统筹协调、规范有序的教育管理体制。全面梳理教育管理权责，建立教育管理负面清单，加强事中事后监管。优化和规范学校治理结构，完善各级各类学校章程，完善法律顾问制度，依法保障办学自主权，加强民主管理覆盖，全面推进依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度建设，提升学校治理体系和治理能力现代化水平。鼓励社会力量参与办学，发挥各级各类教育名校和科研院所的品牌效力，激活本土办学活力，形成以引领性为特征的集团化办学优势。完善教育重大信息发布、重大决策咨询和听证等公众参与制度。

2.推进教育办学模式改革。创新学前教育普惠优质发展的体制机制，制定全区幼儿园总体布局规划，新建、改扩建一批普惠性幼儿园，加强质量监管，规范办园行为。完善义务教育优质均衡发展的体制机制，巩固扩大集团化办学成果，灵活采用委托管理、学校联盟、九年一贯制等形式促进优质教育资源共享、覆盖。落实民办学校分类管理机制，积极推进非营利性民办学校的认定和日常监管机制。促进民办学校优质特色发展，支持举办满足特色化需求的民办学校。严格规范校外教育培训机构办学行为，营造合法合规办学的民办教育生态。严格规范校外教育培训机构办学行为，营造健康的教育生态。深化普通高中教育教学和育人方式改革，推进特色高中建设。完善特殊教育融合发展机制，建立健全融合教育评价和支持制度。构建中高职有机衔接、职业教育与普通教育协调发展的现代职业教育发展体系，促进职业教育和社会需求的有效对接。

3.深化教育教学评价改革。全面落实国家《深化新时代教育评价改革总体方案》，切实破除唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾。构建政府、学校、社会和家庭等多元参与的教育评价体系，落实教育督导部门统一负责的教育评估监测机制，发挥好专业机构和社会组织作用。以教育评价改革为导向，制定相应的监督管理、考核考评制度，及时纠正不当的评价行为，严格控制教育评价活动数量和频次，切实减轻学校负担。创新教育教研工作指导方式，严格控制以考试方式进行的抽检评测行为。创新评价工具，利用人工智能、大数据等现代信息技术，探索开展学生各年级学习情况全过程纵向评价、德智体美劳全要素横向评价，切实发挥评价结果的导向、鉴定、诊断、调控和改进作用。加强教师教育评价能力建设，引导社会、学生家长树立正确的

教育观和成才观。不断完善城阳区教育评价体系，打造教育评价改革示范区。

4.推进招生考试制度改革。加强各级各类学校招生工作管理，从落实招生主体招生责任、规范民办学校招生秩序、强化招生入学工作监管等关键环节着手，健全和完善考试招生政策。坚持统筹协调，注重各学段招生政策的衔接、配套，统筹解决义务教育公办、民办招生同步开展后的生源流动问题，从幼升小、小升初、初升高等三个方向密切政策衔接，保障学生享有公平接受教育的权利。落实减轻中小学生过重课业负担的长效机制，促进学生全面而有个性地发展。

四、重大战略工程

在新的形势下，实现全区教育跨越式发展，需要针对教育发展不充分的问题，不断克服体制机制不适应的障碍，有效破解制约教育发展的各类难题，以科学高远的发展视野，着力实施七大战略工程，进一步探索推进教育关键领域的改革，确保“十四五”教育发展目标与任务顺利实现。

（一）基础教育扩容增效工程

探索建立提前5年预测学位需求、提前3年规划学位建设、提前1年落实学位供给的“531”学位动态供需协调机制。加强基础设施建设，保证在2025年前全区可提供学位总量16万余个，满足不同学段的学位需求。新建、改扩建2所普通高中，建设义务教育学校30所以上、幼儿园25所以上，增加中小学学位6万余个，稳妥有序解决大班额、超大校问题。推进基础教育扩容工程，需要切实完善和落实的方面包括：通过土地留置等，保证学校建设用地；推动实施“还地于校”政策，实施学校扩建项目；落实新建小区配套建设幼儿园和中小学规定等。

（二）义务教育质量提升工程

1.实施“教育集团化办学计划”。进一步优化教育资源配置，根据需求扩充教育资源，支持优质学校采取兼并型、托管型、联盟型等方式拓展优质资源，统揽联网全区中小学学校，街道义务教育学校100%参与集团化办学，90%以上中小学达到市定高水平现代化学校建设标准。继续利用高校及科研机构优质智力资源，培育优质学校，建设高水平附属中小学。

2.实施“优质学校特色办学计划”。适应新课改与教学模式创新要求，促进学校特色发展和学生个性成长，制定满足需求、适度超前的办学标准，指导学校根据办学基础、特色优势、发展方向制定具体课程实施计划，丰富课程选择，合理满足学生选课选考和个性化发展需求，体现教、学、考、评的一致性，落实学校课程自主权，鼓励开设人文、科技、数理、艺体、语言等领域选修课程，以课程为核心凸显学校办学特色，打造新课程样板校。发展高水平海洋教育，建设市级海洋教育特色校1-2所。

3.实施“学生成长与发展过程性监测”。依据《义务教育质量评价指南》的要求，对学生成长与发展开展过程性监测，主要包括学生品德发展、学业发展、身心发展、审美素养、劳动与社会实践等五个方面重点内容，旨在促进学生德智体美劳全面发展，培养适应终身发展和社会发展需要的正确价值观、必备品格和关键能力。合理运用监测结果，帮助学生加深自我认识，明确发展方向，提高学习和发展的主动性；帮助教师精准分析学情，因材施教；

帮助学校改进教育教学管理，全面育人、科学育人。

4.实施“绿色校园·低碳生活”计划。坚持校园基础建设与设施设备配置严格执行节能环保要求，淘汰和改造部分严重破损、老化和超期使用的设施设备。统筹全区体育资源，实行公共体育场馆及运动健身场所在节假日向周边学校和学生社团免费或优惠开放，充实提高学生的健康生活内容和水平，义务教育阶段学生体质健康合格率达到98%以上、优秀率达到15%以上。

（三）教师专业能力提升工程

以推进教师专业化发展为导向，以全面提升教师核心素养为重点，充分激发教师自主学习、自我发展、自我提高的积极性和创造性，建立教师可持续学习与发展机制，全面实施“师德师风建设行动计划”“学科核心素养提升行动计划”“混合式教学能力提升行动计划”“劳动课程实施能力提升行动计划”。

借力北京师范大学优质教师培训资源，实施教育质量整体提升工程。遴选部分优秀管理干部和教师，组织教育管理者领导力提升、骨干教师能力提升、 骨干班主任专业能力提升培训，通过专题学习、专家指导、跟岗学习等系统化的培训，培养出一批具有较高理论素养、综合素质强、视野开阔，在区域内外形成较大影响力的优秀管理者和教师，着力提升我区基础教育教学质量。

（四）特色教育品牌创建工程

打造具有区域特色的教育品牌群，实施“校园创客2.0行动计划”“人工智能教育2.0行动计划”“STEM教育2.0行动计划”“特色足球2.0行动计划”“艺美城阳行动计划”“技能大师工作室行动计划”“家校社协同构建劳动教育课程计划”。推行“一校一品”“一校一案”，每年遴选5所特色教育学校予以表彰奖励。精准施策，培育具有全国影响力的特色教育品牌学校 1-2 所、具有全省影响力的 2-3 所、具有全市影响力的 4-5 所。扶持鼓励10所学校与国内外知名特色品牌学校建立特色品牌联盟学校，每年选派10名骨干教师和管理人员挂职锻炼。举办高水平足球赛事 1-2 项，每年参加全国性比赛获奖8-10项。

（五）职业教育提质培优工程

实施“人才培养国际化水平提升计划”“双师型教师队伍建设计划”“校际合作融通培养计划”。提升职业教育的国际化水平，与韩国等相关职业院校开展合作培养项目，培养急需专业的“一带一路”建设者。每年选派教师到企业和相关行业实践锻炼，从企业选拔一批具有实践经验的高水平专业人员，到职业学校兼职。提升“双师型”教师比例，争取“双师型”教师比例达到70%以上。拓展中等职业学校招生形式，推动更多专业与青岛地区及其他地区的高职、本科院校实施“三二连读”“五年贯通”和“3+4”中职与本科贯通培养、一体化高质量发展，打通学生继续教育通道，提高多元化教育水平。优化职业学校布局，规划建设1处产教融合园区，内设1处职业学校、1处共享性大型实习实训基地。

（六）智慧教育平台建设工程

到2025年，搭建覆盖全区学校的智慧教育指挥平台，整合全区各类教育数据、资源，承载各类教育应用，推动技术、业务、数据融合，实现跨层级、跨系统、跨业务的协同管理和服务。

1.智慧校园完善提升计划。实施学校互联网攻坚行动,全面改善学校网络建设和接入宽带。到2022年底，全区学校宽带接入率达到100%，共享出口带宽2000Mbps以上，进一步提升无线网络覆盖。探索5G技术在智慧校园建设中的应用。根据数字化学校建设标准，结合学校实际需求，提高学校在信息基础设施、教学资源、软件工具等方面的基本配置装备水平,全面提升应用能力和管理、服务效能，积极探索人工智能、大数据等技术在教育教学管理等方面的全流程应用,对师生日常学习行为和过程数据进行伴随式收集分析。

2.教育治理能力提升计划。依据教育基础数据标准、技术标准和行业规范，定义数据交换标准和格式，一数一源、多源校核、动态更新,保证数据的准确性,形成数据的系统性，建设科学、准确、统一、完善的全区教育基础数据库。利用云计算、大数据、人工智能等新技术,解决教育管理的热点、难点和痛点问题，实现决策支持科学化、管理过程精细化、教学分析及时化,推动教育数据治理体系和治理能力现代化。

3.教师信息素养提升计划。适应信息技术发展形势，构建以校为本、基于课堂、应用驱动、注重创新、精准测评的教师信息素养发展新机制。优化和完善校本培训内容，开发信息化校本培训系统性、特色化课程资源，增强培训效果，提高培训时效；通过专家讲座、考察学习、听课观摩、理论研修等形式，实施分类培训、分级培训、分步培训，以多样化、实效性的培训方式,为教育信息化发展提供人才支持。努力实现校长信息化领导能力、教师信息化教学能力提升和全面促进信息技术与教育教学融合创新发展的目标。通过努力，基本实现校长信息化领导能力、教师信息化教学能力、培训团队信息化指导能力“三提升”和全面促进信息技术与教育教学融合创新发展的目标。

（七）校园安全奠基工程

1.推进学校安全专项整治三年行动。为全区公办学校、幼儿园统筹配齐配强专职保安员，推进一键式紧急报警、视频监控系统与公安机关联网工作,全面提高学校及周边安全预测预防预警能力、信息共享能力、应急事件处置能力和处置效率。对照《中小学幼儿园安全风险防控工作规范》,定期梳理校园安全隐患，及时修订安全预案,严防风险演变成隐患和事故。教育、应急管理、地震、气象、市场监管等部门定期开展优秀预案展评,切实提高应急预案的科学性及可操作性。强化安全教育，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，提高师生应急处置能力。加强校园安全评估与督导检查，通过购买服务的形式，由专业安全评估公司对校园安全进行全面评估，并指导整改，确保校园安全隐患及时“清零”。加强校医队伍建设，配齐配足中小学校校医。

2.实施“校舍安全长效保障计划”。完善全区校舍安全年检制度和安全预警机制,制订并实施年度检查计划,建立校舍安全信息管理系统,提高校舍安全管理科学化、精细化水平。每半年进行一次校舍安全隐患排查,并根据实际情况进行及时整改。实行校舍安全主要领导负责制，健全校舍安全责任追究制度。每年定期发布校舍安全信息公告并接受社会监督。

五、组织领导和保障措施

加强党对教育工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，确保本规划制定的目标任务有效落地落实。

（一）加强党对教育工作的全面领导

1.发挥党的核心作用。认真学习贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述，切实加强党对教育工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的重要作用，全面贯彻党的教育方针、保证社会主义办学方向，要按照全面从严治党要求，推进学校（幼儿园）党组织和党的工作全覆盖，增强党组织政治功能，充分发挥政治核心作用，形成落实党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局。加强新时代高素质专业化教育干部队伍建设，选优配强教育各级领导班子，坚持党建工作和业务工作同谋划、同研究、同部署、同考核，并将党建工作考核结果与学校（幼儿园）领导班子年度考核和奖惩挂钩，加大考核权重，突出党建工作的引领作用，通过加强党建工作全面提升教育工作水平。

2.创新党建工作方式。建立党组成员党支部工作联系点制度，深入联系学校调查研究，加强教育宏观决策和发展战略研究，及时解决影响教育发展的体制、机制和政策问题。深入实践党建联络员制度，每年按照30%的增幅从局机关培育、选拔党性原则强、组织协调能力强、具备一定党建工作经验的优秀党员干部作为党建联络员，一人联络一个基层党支部，通过实地调研学习、定期上门服务、实施台账管理、加强工作调度、从严督查考核等形式，联系指导学校的全面工作，推进党建工作与教育教学为中心的各项工作齐头并进、深度融合。建立党建“结对共建”制度，按照“党建引领、优势互补、抱团发展”的理念，充分发挥公办学校（幼儿园）党建工作示范点的引领带动作用，组建多个局属与街道、公办与民办学校（幼儿园）相结合的“党建发展共同体”，通过组织共建、活动共联、资源共享、党员共管、品牌共创、困难共助实现结对共建、以强带弱、共同发展，促进全区教育系统各级各类学校（幼儿园）党建工作水平共同提升。

3.打造“一校一品”。按照有响亮的品牌名称、有明确的品牌宗旨、有鲜明的品牌标识、有科学的创建规划、有特色的创建活动、有突出的品牌业绩、有显著的品牌影响的“七有”原则，指导各级各类学校不断提炼完善“一校一品”党建品牌内涵。每年举办全区教育系统党建品牌成果交流会，推选10个十佳党建品牌、15个优秀党建品牌，宣传推介基层党建品牌，力争在全市乃至全省推出一批叫得响、过得硬的党建品牌，推动各级各类学校党组织全面进步、全面过硬，为全区教育新发展提供坚强的组织保障。

（二）完善教育投入机制，提升经费保障能力

加大财政资金的投入力度，建立与全区财力状况、办学需求和物价水平合理联动的公办学校生均财政拨款稳定增长机制，严格落实教育投入法定增长要求。坚持政府投入为主，多渠道筹措经费的教育投入机制，完善教育成本分担机制和教育捐赠政策，鼓励和引导社会资金投入教育。发挥财政资金的政策导向作用，优化教育投入结构，合理配置教育资源，加大教师继续教育、教育信息化、教育科研、课程资源开发等专项投入力度。优化教育投入改

革，保证教育均衡发展，重点加强向街道中小学和经费薄弱学校投入，统筹全区学校一体化发展。提高教育经费使用效率，加强预算执行监管和使用绩效评价，有效防控财务风险。建立健全问责机制，确保财政资金使用安全、规范、有效。

（三）全面推进依法治教，健全教育法治体系

加强依法治教工作，加强教育改革发展重点领域规章规范建设。进行教育行政执法体制改革试点，依法构建教育综合执法模式和部门联动执法机制，实现教育执法活动常态化、规范化。深入开展青少年法治教育，丰富中小学法治教育课程资源，建设法治教育实践基地，切实提升青少年法治素养。强化依法办学（园）意识，健全以学校章程为统领的学校内部规章制度体系，完善以校长负责制为主体，校务委员会、教职工代表大会和家长委员会等民主参与管理的“一主多翼”现代学校内部治理结构。健全依法治校考核评价体系，深入开展依法治校（园）示范校（园）创建活动。完善学校救济机制，普遍建立学生、教师申诉组织和申诉处理制度。

（四）完善规划落实机制，强化教育督导评估

改革完善教育督导管理体制，健全教育督导机构设置，明确教育督导职能，发挥教育督导委员会成员单位作用，加强对办学责任、办学质量的督导。完善学校督导的政策和标准，对学校开展经常性督导，引导学校办出特色、办出水平，促进学生德智体美劳全面发展。本规划在区委、区政府的统一领导下，实行区政府统筹、教育部门为主、相关部门协同配合的工作机制。教育部门要充分发挥主导作用，做好规划实施的牵头工作，制定各项目标任务的分解落实方案，明确时间表和路线图。相关部门和各级各类学校要制定本规划实施的具体方案、配套措施和年度计划。要把规划作为项目审批和安排资金的重要依据，确保本规划确定的各项目标任务落到实处，取得预期成效。

青岛市城阳区人民政府
关于印发《城阳区“十四五”体育事业
发展规划》的通知

（2021年11月19日）

青城政发〔2021〕27号

各街道办事处，区政府各部门，区直各单位，省、市驻城阳各单位:

现将《城阳区“十四五”体育事业发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

城阳区“十四五”体育事业发展规划

为深入贯彻习近平总书记关于体育工作的重要指示精神，按照党中央、国务院关于推进加快体育强国建设的决策部署，城阳区大力实施全民健身国家战略，将体育事业作为满足群众美好生活需求和衡量群众获得感的主标尺，推动群众体育、竞技体育、体育产业全面发展，加快打造群众体育名城、青少年足球名城。依据《体育强国建设纲要》《“健康中国2030”规划纲要》《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》《青岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《城阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的总体部署，结合城阳区体育发展新任务，制定本规划。

一、发展环境

（一）“十三五”发展成就

1.服务效率显著提高，群众体育蓬勃发展

“十三五”时期，城阳区制定了《城阳区全民健身计划（2016-2020年）》（青城政办发〔2017〕4号）、《城阳区加强新时期体育工作意见》（青城政发〔2017〕30号）、《城阳区全民健身三年行动计划（2018-2020年）》（青城政发〔2017〕31号）等多项文件，推动体育事业协调发展，完善覆盖城乡的全民健身服务体系。在场地设施建设方面，累计投入12亿元，修建运动公园43处、登山健身步道500余公里，开放学校场地52处，安设多处智能健身器材、城市服务机器人和智能显示系统，社区活动中心建成率达100%，建成举步可就的“8分钟健身圈”，人均体育面积达到4.91平方米（全国人均2.5平方米）。

全民健身活动实现常态化、生活化，营造了周周有活动、月月有比赛、人人都参与的浓厚健身氛围。全区注册体育社会组织66个，会员4.6万人，健身辅导站点700个，公益社会体育指导员2700人，每千人拥有3.2名指导员，每年培训指导10万余人次。利用山区与运动公园等优势资源，6次承办全国群众登山健身大会开幕式，每年120余万人次参与，城阳区被授予最佳组织奖；在全民健身节、社区健身节等“小型多样”特色体育活动方面，

吸引 20 万名居民和近万名驻城阳区外国友人参与。疫情期间，通过“互联网+全民健身”模式，倡导市民居家锻炼，举办居民宅家健身系列活动，线上推广阳台马拉松、全国全民引体向上大赛云赛场、“足球之城、阳光城阳”云端花式足球大赛和象棋网络赛等；承接青岛市“体医融合”，国民体质监测合格率为 96.39%（国家总达标率 91.5%）。

城阳区积极实施“六个身边”工程，群众体育处于全国领先水平，全区经常参加体育锻炼的人数占到常住人口的 60%（全国平均水平为 45%）。2018 年 9 月，国家体育总局在城阳区召开全国群众体育工作现场推进会，面向全国推广城阳区全民健身“六个身边”工程的经验做法。

通过举办赛事，创新体育工作方式，城阳区先后获得“全国群众体育先进单位”“全国体育系统先进集体”“全国阳光体育先进区”“全国群众登山健身步道示范区”“山东省体育文化教育基地”等荣誉称号。

2.后备人才结构合理，竞技体育实力显著提升

竞技体育取得新佳绩。2017 年，城阳区籍运动员在第十三届全运会获得 6 金 4 银的好成绩，在青岛市第四届运动会中综合排名全市第一，获得全国 U14 女足冠军杯总决赛第 2 名、“谁是球王”华北赛区冠军；2018 年，在第二十四届省运会获得 122.5 枚金牌，5 名运动员出征第十八届印尼雅加达亚运会，获得 3 金 1 银的好成绩。“十三五”期间，城阳区累计向市级以上单位培养输送 212 名体育后备人才，其中，5 人获得东京奥运会参赛资格；城阳区被列为游泳、赛艇、武术等 9 个运动项目的青岛市二线训练基地；田径、羽毛球、武术等 7 个单项被列为青岛市青少年体育后备人才一类基地；女子足球被列为“区市联合办队”项目，攀岩被列为“市队区办”项目，区体校被评为山东省攀岩后备人才基地、全国攀岩特色学校。

体育赛事体系不断完善。积极承办有影响力的高端赛事，成功举办“哥德杯中国”世界青少年足球赛、“阳光杯”中日韩青少年足球邀请赛、“一带一路“中欧国际象棋精英赛、中国羽超联赛、“全国健身操舞大赛”、山东省第二十四届运动会艺术体操及女子篮球决赛、中国足协室内五人制足球甲级联赛、“斯帝卡杯”全国乒乓球巡回赛、中国三对三篮球联赛、APCC·2019 室外射箭冠军联赛（青岛站）、“向上吧，中国!”首届全国全民引体向上大赛山东赛区排位赛、计划单列市国际象棋精英赛等 20 余项大型赛事。发挥资源配置作用，积极鼓励、调动社会力量参与赛事承办，实现社会效益、经济效益与体育功能的融合统一。

3.产业体系日益完善，体育产业不断发展壮大

产业环境不断优化。城阳区高度重视体育产业发展，将体育产业纳入全区经济社会发展重大战略，深入贯彻青岛市《关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》《青岛市体育产业发展规划（2014-2020 年）》等文件精神，相继出台了《城阳区新时期体育工作的指导意见》《城阳区全民健身三年行动计划（2018-2020 年）》等文件，优化产业发展环境，增强市场发展活力。

产业规模持续壮大。围绕创建全国全民运动健身模范区、抢占国际青少年足球发展高

地、打造国家级体育产业基地“三大重点”，夯实发展基础、合理规划产业布局、突出足球产业特色，基本形成以体育竞赛表演活动和体育健身休闲活动为引领，体育用品及相关产品制造，体育场馆服务，体育培训与教育，体育传媒与信息服务为支撑的六大板块格局。2019年全区体育产业总产出82.32亿元，增加值32.26亿元、占全区GDP比重达到2.2%，体育产业成为城阳区新的经济增长点，先后被评为山东省体育产业示范基地和国家体育产业示范基地。

4.完善足球事业体制机制，足球事业取得长足发展

“十三五”期间，城阳区不断完善顶层设计，健全足球产业发展体制机制，足球事业取得长足发展。2018年，在青岛市率先出台《城阳区足球改革发展实施方案》。2019年，围绕青岛市委发起的15个攻势，城阳区发起“抢占五大高地”攻势，将抢占国际青少年足球发展高地作为其中之一，制定《抢占国际青少年足球发展高地作战方案（2019-2022年）》，围绕足球场地、足球人才、足球赛事、足球产业、社会足球等五个方面，加快建设青少年足球名城，中国足球学院青岛分院、中国足协青岛青训中心总部、青岛足球俱乐部相继落户，获评“全国人民足球优秀基层单位”“全国青少年校园足球试点区”等荣誉称号。

目前，全区共有标准足球场151片，平均万人拥有2.6片，还建有笼式足球场、简易足球场共200余处，构建起“15分钟足球运动圈”，被誉为“中国足球桃花源”。2019年建成拥有17片标准足球场的白沙湾足球基地；2020年，1处5万座、达到国际足联A级标准的2023亚洲杯青岛青春足球场正在加紧施工。全区中小学、幼儿园校园足球参与率达100%，创建全国校园足球特色学校39所、全国首批足球特色幼儿园25所，位居全国前列。累计入选国少队24人、国青队4人、国家队1人，获得市级比赛冠军95个，省级冠军15个、全国冠军1个，被认定为“全国青少年足球菁英人才培养单位”。坚持引进和培育并举，每年举办“哥德杯中国”世界青少年足球赛、中国足协室内五人制足球甲级联赛、“阳光杯”中日韩青少年足球赛等专业品牌赛事等10余项。大力兴办社会足球赛事，举办“城阳足协杯”、市民运动会足球赛、“运动城阳”足球赛及其他业余比赛3000余场，全区经常参与足球运动人口达到10%。

（二）“十四五”面临机遇与挑战

1.“十四五”体育事业面临的发展机遇

（1）国家政策为体育事业发展创造新环境

根据《体育强国建设纲要》《“健康中国2030”规划纲要》提出的发展愿景及习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会重要讲话精神，强调在“十四五”时期，要科学研判体育发展面临的新形势，坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，深化改革创新，不断开创体育事业发展新局面。

（2）城市协同为体育资源配置开辟新格局

胶东经济圈一体化协同发展、城阳正式迈入青岛主城区时代，增强了优质体育资源的吸引力，将有效推动各类体育资源优化布局，加快体育市场一体化进程，形成体育资源共享、优势互补、错位发展、互利共赢的新格局，推

动体育事业高质量发展，更好地发挥城阳区在“胶东经济圈”“一带一路”“上合示范区”“中央活力区、幸福新城阳、青岛新中心”新发展理念中的定位与功能。

（3）国际赛事为体育融合发展提供新契机

以筹办2023年第18届“亚洲杯足球赛”为契机，促进群众体育、竞技体育和体育产业的高速发展。通过“亚洲杯足球赛”比赛的举办，有助于普及发展足球运动，培养足球运动人才，促进足球设施逐步完善，扩大足球体育产业消费规模。“十四五”期间，城阳区将引进中超、中甲俱乐部主场赛事和国际国内顶级赛事，打造高端专业赛事聚集地，并配套建设周边大型体育设施、综合商超等，打造集运动、休闲、娱乐、旅游、购物等业态高度融合的体育健康小镇，将极大激发体育事业发展活力。

2.“十四五”体育事业面临的发展挑战

（1）全民健身公共服务体系亟待完善

体育强区建设面临激烈竞争，体育促进全民健康的作用发挥不充分，需要合理规划体育产业的结构布局，深化提升“六个身边”工程，进一步优化全民健身体制机制，有计划地扩大体育产业总体规模，提升体育服务水平。

（2）体育人才培养体系尚需优化

公共体育供给社会化、专业化运作机制有待完善，竞技体育核心竞争力仍需提升，全民健身、竞技体育、体育产业发展不均衡，专业体育人才队伍仍存在缺口，特别是需要进一步加大竞技体育人才和高素质复合型的体育管理人才培养力度。

（3）社会参与广度有待提升

体育社会组织发展有待规范，全面小康后，针对群众体育需求的不断提高，需要进一步提升基层体育社会组织自身能力。目前，体育社会组织供给能力与人民群众多元化、多层次的体育需求之间存在差距，亟需健全支持和培育体育社会组织发展的体制机制，从传统的管理模式向创新型管理服务模式转变，更好地发挥其在全民健身事业中的重要作用。

（4）多元化体育市场环境尚未形成

市场在体育资源优化配置中的决定性作用尚未充分发挥，体育场馆、体育版权等大量体育资源未被有效开发，城市发展和人口增长将给体育资源供给和布局带来压力，城乡间、行业间、人群间体育发展不平衡问题依然存在，体育发展与城阳区建设青岛中央活力区、幸福新城阳的定位不相适应。

3.到2035年建成体育事业高质量发展的新格局远景目标

到2035年，城阳区将形成政府主导有力、社会规范有序、市场充满活力、人民积极参与、社会组织健康发展、公共设施与服务完备、体育治理体系和治理能力现代化的体育事业高质量发展新格局。在实现体育全面、高质量发展的基础上，充分满足人民对美好生活的向往，顺应体育发展大势，更好地发挥体育在促进国民经济和社会发展中的独特作用。全民健身更亲民、更便利、更普及，体育产业更大、更活、更优，体育产业成为国民经济支柱性产业；体育文化的感召力、影响力、凝聚力不断提高，中华体育精神传承发扬，人民身体素养和健康水平、体育综合实力和影响力居青岛市前列，体育成为城阳区高质量发展的标志性事业。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记关于体育工作重要讲话精神，紧密围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，以增强人民体质和提升城市体育综合实力为根本目标，遵循体育发展规律，激发体育发展活力，夯实体育发展基础，不断完善公共体育服务体系，切实增强竞技体育和体育产业实力，推进体育事业和体育产业全面发展，加快建设幸福新城阳，推动全民健身与全民健康深度融合，提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

（二）基本原则

——坚持党的领导。认真落实党中央、国务院发展体育工作的一系列指示精神，进一步把思想和行动统一到党和国家对体育发展的战略部署上，全面贯彻从严治党要求，加强体育队伍思想政治与行风建设，积极应对各种风险挑战，为体育改革与发展提供更为坚实的政治保障。

——坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思路，以保障人民群众的体育权益为着眼点，充分调动人民参与体育的积极性、主动性、创造性，进一步激发和调动各方活力，不断满足人民群众日益增长的多元化体育需求。

——坚持科学发展。从城阳区体育发展实际出发，遵循现代体育发展的内在规律，顺应社会发展新趋势，加快转变体育发展理念，创新体育发展模式，实现体育更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持深化改革。始终坚持以改革促发展，破除体制机制障碍，充分发挥市场在体育资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府引导作用，积极培育社会力量参与体育发展，不断完善中国特色体育发展道路。

——坚持依法治体。进一步强化法治理念，坚持依法决策、依法行政、严格执法，把体育发展纳入法治轨道，加快建设中国特色体育法治体系，切实保障公民体育权利。

（三）发展目标

贯彻落实习近平总书记关于体育强国建设的重要讲话精神，“十四五”时期，建立起“政府主导、部门协同、社会参与”的体育治理体系，落实全民健身和健康中国的国家战略，推动城阳区体育事业高质量发展，助力城阳区打造体育名城和足球名城，发挥体育媒介作用，加快城阳区迈入开放现代活力时尚的国际化城市步伐。

——推进群众体育全面发展。深入落实全民健身国家战略，完善公共服务体系，积极争创全民运动健身模范区和全国群众体育先进单位，继续做好以健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的体育健身赛事、弘扬群众身边的体育健身文化等为主要内容的“六个身边”工程，按照科学编制和实施健身场地设施规划，严格按照“室内人均建筑面积不低于0.1平方米，室外人均不低于0.3平方米”的标准形成健身设施全覆盖和完善的8分钟健身圈、“10分钟足球圈”，实现全区人均体育场地面积6.2平方米以上；健全培育体育健身组织，形成区、街道、社区体

育运行服务网络，到 2025 年，全民健身辅导站点达到 800 个以上；加强体育健身指导，完善社会体育指导员激励机制和评价体系，到 2025 年，每千人拥有社会体育指导员 3.6 人；开展国民体质监测“四进”活动和常态化体质监测活动，国民体质监测合格率达到 93%以上；开展城阳区智慧体卫融合社区示范点建设工作，推动全民健身与全民健康深度融合；弘扬体育健身文化，借助媒体宣传健身知识，营造健身舆论，分享健身文化，树立人人爱锻炼、会锻炼、勤锻炼、重规则、讲诚信、乐分享的社会风尚。

——提升竞技体育实力。“十四五”时期，项目布局和门类结构更加合理，优势运动项目数量显著提升，体育后备人才输送数量和质量保持全市领先地位。力争市运会、省运会参赛成绩处于全市领先地位，稳步提高城阳区运动员在奥运会、亚运会、全运会、全国学生（青年）运动会等国内外重大比赛成绩贡献率。

——提升体育产业规模效应。进入体育产业的社会资本显著增加，体育产业发展环境进一步优化，体育产业总体规模不断提升，体育消费水平明显提高，体育产业布局进一步成型。到 2025 年，体育产业总产出达到 145 亿元，增加值 46 亿元、占全区 GDP 比重达到 2.5%。

——擦亮足球名城名片。以 2023 亚洲杯足球赛为契机，持续推进抢占国际青少年足球发展高地攻势，在设施建设、人才培养、赛事活动、产业发展、社会足球等方面走出一条独具城阳区特色的足球发展新路，形成“政府主导、社会参与、市场运作、统筹发展”的足球发展新格局，建成具有国际影响力、吸引力和美誉度的青少年足球名城。

表“十四五”时期城阳区体育发展的主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2025 年
1	人均体育场地面积	平方米	预期性	6.2
2	经常参加锻炼的人数达到总人口的比例	%	预期性	62
3	全区经常参与足球运动人口比例	%	预期性	13
4	市民达到《国民体质测定标准》合格率	%	约束性	93
5	每年承办全国性以上体育赛事数量	次	预期性	20
6	千人约有社会体育指导员	人	预期性	3.6
7	注册社会体育组织	个	预期性	80
8	全民健身辅导站点	个	预期性	800
9	体育产业总产出年均增幅	%	预期性	10
10	向市、省、国家队输送人才	人	预期性	⩾35
11	标准足球场地	片	预期性	180

三、主要发展任务

（一）加强公共服务建设，推动全民健身活动

以创建全国全民运动模范区为抓手，以满足群众更高的健身需求为出发点，深化“六个身边”工程，完善体育公共服务体系。加强公共健身设施日常的管理和维护，建立“区级财政补助、属地主体责任、第三方巡检”的长效机制，持续推动城市绿道、健身步道、自行车道、体育公园、社区健身中心、社区文体广场等场地设施规划建设，科学配套建设智慧运动公园、智能化健身器材和“三大球”场地设施，进一步巩固完善和丰富“8 分钟”健身圈。丰富全民健身活动内容，推广针对不同行业、不同性别、不同年龄群体参加的健身运动项目，推进各类人群体育健身活动均衡发展。完善区、街道、社区体育总会运行机制，充分发挥体育组织作用，形成完善的服务网络，促进健

身活动组织健康发展，各类办赛主体根据自身特点，有计划地组织健身活动，区、街道每年开展街道市民运动会、球类比赛、健身展演等活动；社区体育健身活动做到“每月有主题、每周有活动、每天有内容”，不断提升“全民健身日”“全民健身月”“社区健身节”“社区运动会”等活动的层次，推进社区“健身生活化”，经常参加体育锻炼人数达到常住人口的62%。

在办好群众赛事的同时，打造好传统全民健身赛事活动品牌，继续承办好全国群众登山健身大会开幕式、全国健身操舞大赛等全国赛事活动，提升全区全民健身赛事活动的档次和影响力。举办社区运动会，扩大常态化“三大球”等赛事活动数量，不断丰富群众身边的赛事活动。提升全民健身指导服务水平，加强社会体育指导员队伍建设，提高并优化社会体育指导员数量、质量和结构，完善社会体育指导员激励机制和评价体系，充分发挥其在全民健身指导服务、志愿服务等方面的作用，千人拥有社会体育指导员人数达到 3.6 人以上。通过《国家体育锻炼标准》达标测试赛、发放全民健身消费券等方式，激发市民参加体育锻炼的积极性和主动性。

（二）统筹优化核心要素，提升竞技体育实力

深化体教融合，完善青少年体育政策保障体系和竞技体育后备人才培养体系。强化体制机制融合，统筹管理配置学校体育资源和青少年体育训练资源；完善激励机制，设立体育比赛专项奖励；统筹全区优质教育资源，完善运动员义务教育阶段和高中阶段的入队就学保障。强化师资和训练设施融合，完善学校体育教师和体校教练员双向流动机制，提升青训师资专业化水平；加大对承担竞技体育后备人才培养任务的学校和训练单位在训练设施和场地建设方面的投入力度，提升训练场地设施专业化水平。

统筹推进，健全多元化训练体系。完善以区体校为龙头、体育传统项目学校、市级训练和社会体育俱乐部为支撑的多元化训练体系。全面加强体校建设，高标准建设新体校，把体校作为竞技体育后备人才的培养主体，落实以公共财政为主渠道的投入保障机制；加强重点运动项目高水平教练员引进、培养力度；到 2025 年在训运动员数量突破 700 人。加强与社会体育俱乐部的合作，强化青训共同体工程建设，完善青训共同体单位训练师资、经费投入、竞赛交流等方面的保障措施，提升青训共同体单位竞技训练水平。

优化项目结构和赛事体系。在保持传统优势项目领先地位的基础上，做大做强田径、游泳基础大项，持续提升“三大球”、皮划赛艇竞技水平，大力培育攀岩项目，力争达到全省领先水平；积极培育短道速滑、橄榄球、网球等潜优势项目。完善“区长杯”青少年体育竞赛体系，积极引进高端专业赛事，加大培育本土特色赛事，借助专业赛事平台，鼓励、引导高水平运动队、运动员参加，充分放大赛事效应，继续举办好羽超联赛、斯帝卡杯全国乒乓球巡回赛、国际象棋精英赛、中国篮球公开赛、青岛海上马拉松、青岛白沙河全程马拉松接力赛等一系列赛事。

（三）构建现代体育产业体系，激发产业发展活力

加强规划和政策引导，加快形成“功能完

善、门类齐全、产品丰富、服务优质”具有城阳特色的体育产业体系，实现体育产业提质升级。

优化体育产业结构。鼓励企业聚焦主业，做强做大，培育一批上下游协同、核心竞争力强的世界一流体育制造业企业集团。加大体育用品制造业科技创新支持力度，鼓励体育制造业企业开发科技含量高、拥有自主知识产权的产品，支持企业加快智能运动装备、智能场馆、可穿戴设备等运动装备的研发与制造。提升体育服务业比重，大力培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业，鼓励优秀企业经营方式向集团化、连锁化方向发展。培育壮大新兴产业，加快电竞、冰雪、智力运动等观赏性强、市场空间大的新兴产业项目发展，进一步优化产业结构。

促进体育消费升级。加强体育文化宣传，培育体育消费观念，营造良好的体育消费氛围。加强便民体育设施、体育服务综合体和智慧场馆建设，开发特色培训项目、在线健身等消费新模式，拓宽体育消费空间。

加快发展竞赛表演业。加快构建赛事策划、运营、服务、营销、推广全产业链，引进和培育一批专业体育赛事运营企业，促进办赛形式市场化、办赛主体多元化、竞赛组织专业化，打造一批高水平体育赛事品牌。

促进产业融合发展。加强体旅融合，发挥体育赛事活动综合效应和拉动作用，促进体育与文化、旅游等产业融合发展。深化体教融合，通过政府购买服务等方式，引进专业教练员、退役运动员、体育培训机构、青少年体育俱乐部等为学校提供体育教学和教练服务，试点开展儿童青少年体能训练和体质提升工程。

（四）强化基础引领优势，彰显足球名城特质

提升足球场地设施能级。强化足球设施规划引领，优化足球场地设施布局。建成 2023 亚洲杯青岛青春足球场和白沙湾足球基地配套综合体，加快各类足球场地设施建设，构建起完善的“10 分钟足球运动圈”。

提高足球人才培养质量。进一步深化体教融合，推动校园足球创新发展，逐年提高全国校园足球特色学校、幼儿园占比。实施中国足球发展基金“菁英计划”，采取“市队区办”新模式，依托巴西桑托斯足球俱乐部、全国校园足球“满天星”训练营、中国足协青岛青训中心总部、中国足球学院青岛分院等优质资源，完善青训体系，强化梯队建设，提高全区青少年足球训练水平和竞技水平，逐年提高输送到各级国家队优秀足球人才的数量。

优化足球品牌赛事体系。高水准筹办 2023 年亚洲杯足球赛，高水平举办第十四届全国学生运动会足球比赛，持续办好“哥德杯中国”世界青少年足球赛，打造“阳光杯”青少年足球赛自主 IP 赛事。加强与上级教育、体育、足球主管部门合作，引进举办更多高水平足球赛事，构建起国际化、专业化、品牌化足球赛事体系。

壮大足球产业整体规模。科学规划足球产业布局，制定足球产业扶持政策，增强职业足球的吸引力，推动社会资本投资足球产业，丰富足球产业业态。依托 2023 亚洲杯青岛青春足球场、白沙湾足球基地建设，加大足球产业双招双引力度，打造足球产业聚集区。以品牌赛事为平台，培育足球服务市场，推动足球产业与教育、文化、旅游等行业融合发展，足球

产业总产出年均增速达到 10%以上。

推动社会足球深度普及。发挥区、街道两级足球运动协会的桥梁与纽带作用，引导社会足球团队完善编队、规范运行，持续优化社会足球竞赛体系，到 2025 年，每年举办各类社会足球赛事 3000 场次以上，全区经常参与足球运动人口达到 15%。

（五）打造智慧体育平台，优化配置体育资源

加快推动城阳区“互联网+”、大数据、新一代人工智能与体育深度融合，形成线上系统、线下社区、物理空间应用三维联动的立体网格管理体系，为人民群众提供体育场地、体育社群、体育活动、体育指导、体质测试等多元化运动健身服务功能，满足人民群众对体育健身多层次、多样化和就近运动的需求，引导人民群众在“家门口”参与健身运动，构建与体育现代化相适应的体育信息化体系，支撑引领城阳区体育资源优化整合。在全区范围内以优质发展、均衡发展、特色发展为标准，打造依托云平台的智慧体育发展新梦想。以体育行政、公共服务、体育场馆管理为切入点，提升体育相关数据收集、分析和运用能力，提高对外服务、对内管理、横向交流的综合服务水平，改变体育资源产业信息生产、信息传播和信息存储模式，实现各类体育资源信息的高度共享，进一步优化全区体育资源配置。将人工智能引入场馆流量检测、赛事举办运营、裁判员调配、运动员体能与数据监测，强化体育科研等数据分析工作，为提高训练水平、高效利用场馆、科学指导体育运动、管理体育赛事等，提供全方位的体育信息化服务。

（六）加强安全生产监管，维护体育市场稳定

贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作有关批示精神，牢固树立安全发展理念，按照党政领导干部安全生产责任分工和“三个必须”原则，全面履行行业监管职责，督促涉体单位落实安全生产主体责任，围绕安全生产专项治理三年行动、双重预防体系建设、大排查大整治专项行动，深化安全生产日常检查、执法检查，有效落实隐患整改；重点抓好区体校公共卫生安全、食品安全、校车安全、业余训练及比赛安全；抓好全区体彩站点电气线路消防安全和非职业性一氧化碳防中毒安全；抓好高危险性体育项目防溺水和有限空间作业安全；抓好民办非企业体育单位消防安全；抓好区域性大型体育赛事活动预案编制和应急演练工作，全力保障行业领域安全生产形势稳定。

四、重点工程

（一）足球提质建设工程

高水平完成“亚洲杯足球赛”赛事相关组织工作，以“亚洲杯足球赛”为契机，将城阳区打造成为在全国范围有一定影响力的足球名城。充分利用“亚洲杯足球赛”规划的一处 5 万座的专业足球场、2 个配套训练场以及其他配套地下商业设施等，在赛事结束后，将相关场馆和配套设施与城阳区的足球事业发展规划相结合，最大化“亚洲杯足球赛”的后续影响。组织策划区域性、全国性足球专业赛事以及社区性足球活动，将城阳区打造成为专业足球与业余足球相结合、足球赛事与足球服务相融合的足球名称。

（二）体卫融合健康工程

贯彻习近平总书记关于体育工作和健康

中国建设重要指示精神，没有全民健康，就没有全面小康，把人民健康放在优先发展的战略地位，实现由以治病为中心向以健康为中心的转变，树立“预防为主”的战略思想理念。积极推动体卫融合发展，坚持大健康理念，倡导“运动是良医，运动是良药”。借助中国康复大学“大健康”学科专业体系及优质资源，加强体卫融合和非医疗健康干预，推动全民健身与全民健康深度融合，充分发挥科学健身在健康促进、慢性病预防和康复等方面的特色作用。通过宣传科学健身运动预防和促进疾病康复的知识和方法，在街道、社区开展健康促进服务试点，建立“体卫融合”的健康服务模式。积极推进社会运动处置方案专业体系建设，培训家庭医生、全科医生和社区医生具备为群众开具个性化运动处方的能力，使之成为“运动是良医”的践行者和推广者，在全社会倡导科学健身理念，传播科学健身知识，引导群众把健身作为一种日常生活方式，贯穿于整个生命周期，以全民健身助力全民健康。

（三）时尚体育建设工程

打造 2023 亚洲杯青岛青春足球场、白沙湾足球基地等体育产业功能集聚区，重点规划体育产业总部基地、体育用品研发基地、体育创新创业孵化基地。支持开发、规划布局、建设集运动、康体、养生、商业、娱乐、体验等多样化、综合性体育休闲产品和体育旅游休闲基地，满足广大市民个性化体育旅游、体育休闲需求。支持利用政府储备用地或闲置土地建设临时健身场地。健全绿道网健身配套设施，完善绿道驿站休闲体育功能，进一步打造集体育、休闲、旅游于一体的城市绿道网。鼓励社会力量投资建设和经营小型化、多样化的体育场馆和健身设施。支持根据当地自然人文资源特色，举办“哥德杯中国”世界青少年足球赛、“阳光杯”中日韩青少年足球邀请赛、全国健身操舞大赛、青岛海上马拉松、全国啦啦操比赛、电竞比赛等时尚体育赛事活动，丰富体育活动内容，提升大众体育消费水平。

（四）后备人才培育工程

进一步完善竞技体育后备人才多元化培养体系。夯实学校体育基础，坚持以校园足球为引领，完善“一校一品”建设，强化“三大球”、田径、游泳、民族传统体育等重点项目的教学普及和训练提升。鼓励学校引入社会专业体育资源和各级青训专业机构，联合开展校队训练、体育课程改革和特色体育社团活动，充分发挥体育育人功能，促进青少年健康成长。强化青少年体育训练网格建设，完善以区体校为龙头、体育传统项目学校、市级训练和社会体育俱乐部为支撑的多元化训练体系。全面加强区体校建设，投资建设新体校，以创建国家高水平体育后备人才基地和山东省优秀运动队后备人才基地为抓手，强化专业师资、行政管理、科研保障和配套设施建设；增设青少年科学选材工作室，配足配齐相关科研人员，完善竞技体育后备人才数据库建设，定期开展测试评估和科学追踪，对重点队员进行跟踪监测，不断提升选材育才水平，助推体校内涵发展。引导和鼓励社会力量参与后备人才培养，开展青少年体育培训、教练员培养及青少年体育赛事活动，坚持优质资源与承担任务相挂钩、表彰奖励与完成任务相一致、经费投入与绩效评价相配套，加大对重点项目的投入，制定各项目绩效评估办法。完善青少年体育竞赛体制，创新发展青少年体育竞赛体系，办好

“区长杯”中小学生体育联赛、“哥德杯中国”世界青少年足球比赛等各类青少年体育赛事，推进青少年体育竞赛治理现代化。

五、保障措施

（一）加强组织领导，健全体制机制

坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，落实“两个维护”。加强党对体育工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。区政府、街道以及相关部门加强对体育工作的领导，将体育事业发展纳入全区国民经济和社会发展的总体规划，纳入城乡建设规划、科学发展评价考核目标，把体育工作写入区人代会政府工作报告和年度重点工作安排。各级体育部门要加强与发展改革、财政、税收、金融、国土等部门的联系与合作，建立健全体育工作领导协调机制。

（二）拓展投入渠道，完善资金保障

加大财政资金的投入力度，坚持政府投入为主，多渠道筹措经费的体育投入机制，完善体育成本分担机制和体育捐赠政策，鼓励和引导社会资金投入体育事业。提高体育资源使用效率，加强体育场馆、体育设施闲置时期的市场化运作水平，充分发挥市场在体育资源配置中的决定性作用，同时加强预算执行监管和完善绩效评价体系，确保财政资金使用安全、规范，有效防控财务风险。发挥财政资金的政策导向作用，优化体育投入结构，合理配置体育资源，加大教练员继续教育培训、体育现代化、体育科研、运动训练、外出比赛等投入力度。

（三）推进依法治体，提升治理水平

依法履行政府职能，运用法治思维推进体育领域各项改革。强化法治意识，不断提升各级政府体育主管部门职权的规范化、科学化管理水平。建立健全科学决策机制，确保体育发展各项决策程序正当、过程公开、责任明确；建立和完善体育行政部门法律顾问制度，加强体育行业协会脱钩改革的相关法律制度建设。推进多元化体育纠纷解决机制建设，完善体育协会对运动员参赛资格和从业人员违规处罚等纠纷解决的听证制度。

（四）加大宣传力度，营造体育氛围

充分利用广播电视、报刊、网络等各类媒体，开辟健身指导、知识普及、项目推广等专题专栏，策划制作一批群众参与度高、趣味性强、有影响力的体育节目，加强体育文化宣传，引导广大群众增强体育健身意识，培育体育消费观念。大力开展全民健身运动，营造重视体育、支持体育、参与体育的良好社会氛围。

青岛市城阳区人民政府
关于印发《城阳区“十四五”综合交通运输
发展规划》的通知

（2021年11月22日）

青城政发〔2021〕28号

各街道办事处，区政府各部门，区直各单位，省、市驻城阳各单位:

现将《城阳区“十四五”综合交通运输发展规划》印发给你们，请认真按照执行。

附件：城阳区“十四五”综合交通运输发展规划

城阳区“十四五”综合交通运输发展规划

目 录

前言

一、概述

（一）编制背景

（二）规划范围

（三）主要规划内容

（四）规划期限

（五）规划编制依据

二、“十三五”综合交通规划回顾与评估

（一）规划区基本情况

1.区位分析

2.社会经济发展基础

（二）交通发展成就

1.枢纽地位得到巩固,对外联系能力进一步增强

2.路网结构得到完善,路网容量大幅提升

3.民生交通得到关注,公交服务水平不断提高

4.客货运能运量双增长,运输保障体系不断完善

5.交通运输绿色、低碳、可持续发展得到加强

（三）现状问题总结

三、发展形势及需求分析

（一）发展趋势分析

（二）面临机遇与挑战

（三）交通运输量预测及分析

1.人口和岗位发展预测

2.小汽车发展预测

3.居民出行预测

4.对外交通需求分析预测

四、发展目标与战略

（一）指导思想

（二）基本原则

（三）发展目标

1.总体目标

2.具体目标与发展策略

五、构建高效畅达枢纽体系

（一）提高铁路枢纽交通能级

（二）加强与新机场高效联系

（三）发挥轨道交通支撑作用

六、完善内联外通的道路网

（一）新建骨干道路，完善路网结构

（二）推进升级改造，增强通行能力

（三）疏通瓶颈节点，提高运行效率

（四）加强养护管理，提升交通品质

（五）深化农村公路养护体制改革，推动农村路高质量发展

七、促进公交服务品质再提升

（一）推进中运量公交系统试点建设

（二）提升地面公交服务水平

1.升级专用路权，公交专用道连续成网

2.加大公交场站供应，均衡布局

3.持续优化公交网络

（三）完善公交换乘体系，加强“两网融合”

八、强化货运物流系统集约高效发展

（一）依托周边西元庄等物流中心建设，完善城市配送体系

（二）加强货运通道管理，逐步解决货运穿城问题

（三）深化物流业供给侧结构性改革，“增动能、补短板、降成本”

九、完善邮政系统网络节点布局

（一）应对竞争积极培育产业发展新优势

（二）优化网络节点布局，提高邮件处理效率

（三）加强邮路通道建设，提高邮政运输能力

（四）完善城镇服务体系，构建城市智慧邮政

（五）巩固农村邮政网络，实现邮政普惠发展

十、促进交通运输绿色、低碳、可持续发展

（一）打造综合交通智能化平台，应用信息化治超手段

（二）推广新能源车辆使用，倡导绿色出行方式

十一、全面保障交通运输行业安全生产

（一）安全监管和责任

（二）企业安全管理

（三）推进交通运输安全生产信用体系建设实施

十二、强化支撑保障

（一）组织保障

（二）体制机制

（三）法制保障

（四）投资保障

（五）科技信息

（六）文明创建

（七）节能环保

十四、附件

附表：城阳区“十四五”交通建设计划一览表

附图1：城阳区“十四五”道路设施建设计划示意图

附图2：城阳区“十四五”公交设施建设计划示意图

前言

交通运输是一个国家和地区综合实力的重要体现，是加快转变经济发展方式、推进经济转型升级的重要支撑。城阳区始终坚持经济发展，交通先行的发展理念，以交通的大发展促进经济社会的快速发展。“十三五”以来，城阳区交通运输得到快速发展，综合交通网络规模不断扩大，网络布局和结构得到明显改善，运输能力显著增强，为全区经济社会全面、持续、快速发展奠定了坚实基础。但从总体上看，全区交通运输发展仍然滞后于国民经济和社会发展的需要，“瓶颈”制约尚未完全消除，结构性矛盾依然存在，网络布局需进一步完善，运输服务水平有待进一步提升，技术装备和管理服务水平有待加强，资源环境等刚性约束不断加大，交通筹融资能力有待加强。

“十四五”时期是城阳区在基本实现现代化进程中率先走在前列、推进经济社会发展再上新台阶的转型升级期，是坚持高质量发展、全力打造内联外通中央活力区的重要窗口期，也是抓抢战略机遇、强化战略担当，在全市建设开放、现代、活力、时尚国际大都市进程中发挥重要作用的战略机遇期。为适应新形势下经济社会发展的需求，编制《城阳区“十四五”综合交通发展规划》，通过规划引导，加快构建便捷、顺畅、高效、安全、绿色的交通运输体系，支撑和带动区域经济一体化、城乡一体化发展。

本规划对“十三五”期间城阳区综合交通体系发展情况进行了客观总结，分析“十四五”时期综合交通体系发展面临的形势和要求，对交通需求进行了预测，明确“十四五”时期的规划目标和主要任务，提出重点建设项目、实现规划目标的主要保障措施，是今后五年城阳区综合交通设施建设与发展的综合性规划和指导性文件。

一、概述

（一）编制背景

（1）国家明确提出“十四五”综合交通运输发展规划的重大意义

“十四五”综合交通发展规划是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的五年规划，是全面推进交通强国建设的第一个五年规划，是推动交通运输高质量发展的五年规划，是贯彻落实中央完善规划体系、加强规划衔接要求的五年规划。

（2）青岛市新一轮发展战略将城阳区定位为青岛内联外通的中央活力区

在新一轮的空间发展战略中，城阳区担负着建设胶州湾北岸中心区的使命，是青岛面向济青烟城市群的战略支点，是青岛市东西畅通、南北贯通的连接点，交通枢纽地位和优势进一步凸显。

（3）城阳区在“十四五”期间将迎来机场搬迁、铁路红岛站和城阳站启用、轨道交通 1 号线、8 号线通车等交通条件变化

机场转场、铁路枢纽站启用、地铁开通运营等都将为城阳区的快速发展注入新的动力，进一步提升城阳区的区位优势，同时，也对城阳区内外联动的城市综合交通体系规划发展和设施建设提出了新的要求。

（二）规划范围

规划研究范围为城阳区行政辖区范围（含高新区），约 550 平方公里。

图 1-1 规划范围图

（三）主要规划内容

编制《城阳区“十四五”综合交通发展规划》，对城阳区“十三五”综合交通发展进行回顾，对发展现状进行评估；分析近远期综合交通发展趋势；明确城阳区中长期综合交通发展战略目标与发展策略，并进一步明确“十四五”期间发展的总体思路和发展目标；明确“十四五”期间铁路、公路、客运、货运、物流、邮政、交通可持续、行业安全生产等方面的重点任务、建设计划、投资估算及保障措施。此外，结合城阳区综合交通运输发展和管理工作实际需要，拟对铁路及其衔接系统、公路系统、客运系统、货运系统、交通运输可持续以及运输行业安全等方面开展深入的专题研究，明确规划发展方向、发展思路和发展重点。

（四）规划期限

规划基准年为 2020 年，规划期限为 2021-2025 年。

（五）规划编制依据

（1）《青岛市国土空间总体规划》（在编）

（2）《青岛市城市综合交通体系规划（2020-2035）》（在编）

（3）《青岛市轨道交通线网规划修编》（在编）

（4）《青岛市城阳区国土空间总体规划》（在编）

（5）《青岛市北岸城区分区规划（2017-2030）》

（6）《青岛市城阳区分区规划（2012-2030）》

（7）《青岛市中心城区道路网专项规划及重要道路详细规划》

（8）《青岛市城阳区城市综合交通规划（2014-2030）》

（9）城阳区各相关专项规划、控制性详细规划等

（10）国家、省、市相关法律法规和标准规范等

二、“十三五”综合交通规划回顾与评估

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外

环境和繁重的发展任务，全区人民在青岛市委、市政府和城阳区委的正确领导下，紧紧围绕贯彻落实党的十八大、十九大精神和市第十二次党代会、区第六次党代会部署要求，积极适应经济社会发展新常态，深入贯彻新发展理念，以提高经济增长的质量和效益为中心，发力交通基础设施建设攻势，着力攻克北岸城区大交通难点，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标和重点任务，城阳内联外通功能持续彰显，为建设生态宜居幸福的胶州湾北岸新城区提供了有力支撑，为“十四五”乃至更长时期发展奠定了坚实基础。

（一）规划区基本情况

1. 区位分析

图 2—1 城阳区区位图

2. 社会经济发展基础

“十三五”期间，城阳区经济总量快速增长。2020 年城阳区实现生产总值（GDP）1209.63 亿元，按可比价计算，比上年增长 5.1%；全年实现一般公共预算收入 154.9 亿元，增长 1%；固定资产投资增长 8.7%，货物进出口总额增长 13%。

城阳区是青岛主城区之一，东依崂山区，南接李沧区，西临胶州湾与胶州市相邻，北与即墨区毗连，总面积 583.68 平方公里，现辖城阳、流亭、夏庄、惜福镇、棘洪滩、上马、河套、红岛 8 个街道。根据第七次人口普查数据，截至 2020 年 11 月 1 日零时，城阳区常住人口约 110.96 万人。

城阳地处崂山西麓、胶州湾北岸，区位优势和交通优势显著。距胶东国际机场约 10 公里，胶济铁路、青荣城际、青连铁路、济青高铁、308 国道、204 国道、青新高速、济青高速、青龙高速、烟青公路纵横交错，形成极其便利的立体交通网络，是青岛西向、北向对外辐射的重要支点。

（二）交通发展成就

1. 枢纽地位得到巩固，对外联系能力进一步增强

（1）航空运能、运量均大幅提升

国际航线数量由 120 条增加至 166 条。国内航线数量由 19 条增加至 34 条。2019 年，航空旅客年吞吐量达 2556 万人次，货邮吞吐量达 26 万吨，较“十二五”末分别提高 40.4% 和 23.8%。

（2）快速铁路网建设取得成效

“十三五”期间，城阳区积极配合、协调推进青荣城际、青连铁路、济青高铁沿线用地征迁工作，保证了铁路建设的顺利实施。青荣城际于 2016 年开通运营，拉近了青岛、烟台、潍坊、荣成城市群间的距离，形成“1 小时交通圈”，实现相邻城市的“同城效应”，市民出行更加便捷。青连铁路、济青高铁于 2018 年底同步开通，青岛到济南的时间从 2 小时 40 分钟缩短到约 1 小时 30 分钟。

作为青岛四大铁路主客站之一的铁路红岛站主体已基本完工。城阳火车站进行扩容改造，由 3000 平米扩容到 6000 平米，主体已完工，即将启用。铁路系统的大跨步发展，能够助力城阳区融入高速城际铁路网络，区域铁路枢纽地位基本确立。

城阳区境内现有铁路线路主要有胶济铁路、胶济客专、济青高铁、青连铁路、青荣城际等 5 条铁路线。青荣城际、济青高铁、青连铁路等线路顺利通车并引入青岛枢纽体系。

表 2—1 现状城阳境内铁路线路一览表

名称	功能	线路	线路起止
胶济铁路	客货混行线	双线	青岛站-济南站
胶济客专	城际客专，250km/h	双线	青岛站-济南站
济青高铁	高铁，350km/h	双线	红岛站-济南东站
青连铁路	客货混行线	双线	青岛北站-连云港站
青荣城际铁路	城际，250km/h	双线	青岛北站-荣成站

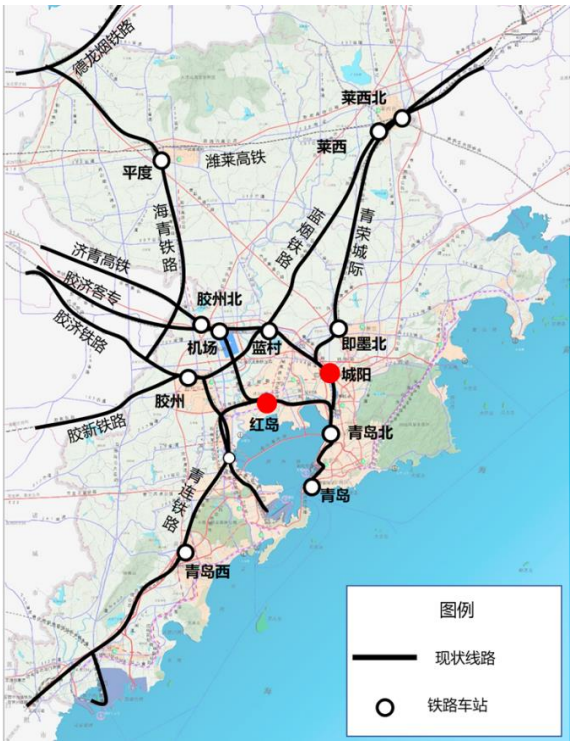


图 2—2 青岛市域现状铁路网布局图

2. 路网结构得到完善，路网容量大幅提升

（1）围绕新机场服务，完善衔接道路建设

“十三五”期间，围绕胶东新机场建设，完成新机场高速一期、春阳路西延、李王路拓宽工程，开工建设新机场高速连接线（双埠-夏庄段），建设新机场衔接道路 45.5 公里，提高了新机场交通集疏运效率，为东岸及北岸城区进出新机场增加了快速通道，并且保障了高速公路封闭时正常进出新机场。

图 2—3 主要道路建设示意图

表 2—2 “十三五”期间新机场部分衔接道路建设一览表

序号	道路名称	主要建设内容	类型	长度（公里）	投资（万元）	备注
1	新机场高速一期	高速公路，机场北枢纽立交-河套枢纽立交，新建双向 8 车道。	新建	24.1	1050000	
2	新机场高速连接线（双埠-夏庄）	高快速路，双埠-夏庄，新建双向 6 车道，全线以高架为主，同步实施青银高速互通立交，南流路、双流高架及重庆路西侧 3 对匝道。	新建	9.8	74500	在建
3	春阳路西延	锦盛四路-李王路，新建双向 6 车道。	新建	2.2	24000	
4	李王路拓宽	春阳路-G204，改造为双向 6 车道，全长 4.2 公里，其中城阳段约 2.3 公里。	改扩建	2.3	24100	
5	双元路拓宽改造	双积路立交-春阳路，改造为双向 8 车道。	改扩建	7.1	56000	
合计				47.3	1899100	

（2）推进干线道路建设，加密城区路网，维护道路质量

“十三五”期间，完成春阳路、文阳路、青威高速延长线等 12 条干线道路建设，总长约 34.7 公里，完成投资约 17.6 亿元；开工建设银河路、华中路、丰和路等 8 条干线道路，总长约 34.7 公里；完成双元路-双积路节点立交桥节点工程，骨架路网结构进一步完善，实现沿线组团与区域交通的有效衔接；完成和阳路、泰城路、育英路等 31 条城区道路新建工程，总长约 27.1 公里，完成投资约 22 亿元；开工建设梦海路、滨海路、环二路等 23 条城区道路，总长度约 15 公里，提高路网承载能力，促进重点组团开发建设。

图 2—4 主要道路建设示意图

表 2—3“十三五”期间主要国省道干线、农村公路及城市道路建设一览表

序号	道路名称	工程起止点	类型	长度（公里）	投资（万元）	备注
1	春阳路贯通	龙翔路-204 国道	新建	22	67000	
2	怡海路贯通	星河湾东侧	新建	0.53	2000	
3	春阳路改造	正源路-华东路	改扩建	3.3	10000	
4	华贯路	科韵路-G204	新建	1.45	3870	
5	黑龙江路墨水河桥	黑龙江路北段	改扩建	0.13	3302	
6	长城路改造	正阳路-环城路	改扩建	2.43	6300	
7	文阳路	宁城路-204 国道	新建	0.45	3200	
8	长江路白沙河桥	白沙河路-白沙河南岸	新建	0.45	8100	
9	青威高速延长线	规划西 9 号线-规划西 10 号线	新建	1.228	19734	
10	规划西 6 号线	规划西 13 号线-规划西 10 号线	新建	1.176	24842	
11	规划西 10 号线	青威高速延长线-规划西 6 号线	新建	0.642	11988	
12	规划西 1 号线	经二路-火炬路	新建	0.922	15910	
13	丰和路	青兰高速-汇海路	新建	0.596	15500	在建
14	景和路	青兰高速-汇海路	新建	0.554	12059	在建
15	银河路拓宽	黑龙江路-王沙路	改扩建	3.8	36000	在建
16	岙东路（一期）	凤仪路-204 国道	改扩建	7.1	251000	在建
17	长江路北延墨水河大桥	长江路跨墨水河	新建	0.3	16300	在建
18	华中路贯通	正阳西路-蓝谷胶东机场快速通道	新建	7	135800	在建
19	中车大道拓宽改造	区界-胶济铁路桥	改扩建	12.5	192000	在建
20	中城路升级改造	文阳路-环城路	改扩建	2.84	10000	在建
21	双元路与双积路节点立交桥		改扩建		54000	
22	和阳路	阜城路-靖城路	0.3	1000		1
23	泰城路	德阳路-靖城路	0.7	2200		2
24	规划四号路	明阳路-德阳路	0.3	800		3
25	民城路	前桃林安置区段	0.32	800		4
26	荟城南路	正阳路以南段	0.37	760		5
27	银河路南侧道路	银河路南侧	0.64	1221		6
28	明阳路东段	靖城路-新青威路	1.67	6000		7
29	崇阳路	康城路-中城路	0.34	1200		8
30	和阳路	民城路-新青威路	0.465	1500		9
31	荟城路西侧道路	秋阳路-春阳路	1.1	3300		10
32	育英路	龙翔路-前城社区	4.3	1500		11
33	龙游路	宏祥二路-春阳路	0.85	6600		12
34	国家高速列车技术创新中心配套道路		5	50000		13
35	驯虎山西路	山水路-凤山南路	0.26	582		14
36	凤山路	田旺路-驯虎山路	0.36	840		15
37	硕阳路	实验高中-城阳街道界	2.4	51000		16
38	荟城路	祥阳路-坨船山一路	0.31	2500		17
39	规划七号线	规划十八号线-人大保护线	2.4	51162		18
40	荟城路	硕阳路-祥阳路	0.44	1200		19
41	白云山路	春阳路-瑞阳路段	0.51	2100		20
42	凤山南路	田旺路-驯虎山路	0.66	1700		21
43	春城路	吉阳路-礼阳路	0.29	970		22
44	白云山路	硕阳路-祥阳路	0.5	1500		23
45	凤凰山路	硕阳路-国科大学校北侧	0.4	1500		24
46	凤山南路	驯虎山路-凤凰山路	0.53	2200		25
47	驯虎山路	烟青路-硕阳路	2.5	20000		26
48	明阳路	环城路-华城路	0.52	1140		27
49	规划 12 号线		0.25	540		28
50	山水路	规划 11 号路-驯虎山路	1.1	2950		29

序号	道路名称	工程起止点	类型	长度（公里）	投资（万元）	备注
51	规划 11 号路	山水路-春阳路	0.38	1140		30
52	祥阳路	白云山路-白云山东路	0.27	1650		31
合计				177.5	1118439	

“十三五”期间，完成正阳路、黑龙江路、河东路等 42 条道路维修养护工程，累计长度约 73.9 公里，完成投资约 6.2 亿元，维护提升路网良好的通行条件与服务质量，出行品质明显改善。

（3）提升农村公路服务水平，加快推进“四好农村路”建设

“十三五”期间，高标准实施农村公路大中修项目 36 个，总里程 63.19 公里，总投资约 3.4 亿元；实施农村公路新改建项目 6 个，总里程 8.71 公里，总投资约 6.2 亿元；建设期间不断完善路网规划，管养体制更加系统、高效、专业。截止目前，在册农村公路总里程 283.934 公里，其中，县道 7.275 公里，乡道 118.551 公里，村道 158.108 公里。县乡道三级路以上比例达到 91%，县乡道中等路以上比例逐年提高，达到 92.2%，均超额完成市级下达指标，进一步畅通了区域发展的毛细血管，改善了农村群众交通出行条件。

3. 民生交通得到关注，公交服务水平不断提高

（1）加快构建地铁、有轨电车、常规公交、慢行系统高效衔接绿色出行体系

轨道交通线路 7 号线一期和 8 号线一期两条线路于 2020 年底开通运营，城阳区轨道交通服务实现“由无到有”，区内地铁线路运营里程达 39.4 公里。城阳区市民可以通过两条轨道线在青岛北站换乘 3 号线进入青岛主城。

图 2—5 城阳区开通运营轨道交通线路分布图

（2）建成省内首条有轨电车示范线

山东省首条有轨电车示范线于 2016 年 3 月正式开通运营，一期工程线路正线 8.77 公里。有轨电车线路客流持续稳定增长，2019 年日均客运量近 3000 人次，较开通首年翻了一翻，客流强度是常规公交平均水平的 1.7 倍。乘客满意度不断提升，由开通初的 91%上升到 98%。

图 2—6 城阳区有轨电车示范线分布示意图

（3）常规公交线路有计划地逐步实施优化调整

关注老百姓反映公交出行热点问题，对接轨道交通，优化线网结构，“十三五”期间新增公交线路 30 余条，调整优化线路 30 余条，公交营运车辆年均增长近百辆。同时，加大公交场站建设力度，新增环城路场站、绣城路首末站、文阳路场站、祥源路场站等多处公交场站，启动棘洪滩公交场站综合体、王沙路公交场站综合体及河套公交首末站等场站建设项目。

2016 年编制完成《城阳区公共交通专项规划》，开始有计划地实施线路优化调整工作。

场站建设取得突破，建成或启动建设的公交场站共计 11 处（含 2 处铁路客运枢纽）。

城阳区（含红岛）现有公交线路近百条，线路运营总里程约 1520 公里，线网长度 506 公里。线路日均公交客运量约 32 万人次。公交车辆保有量增长约 500 标台。

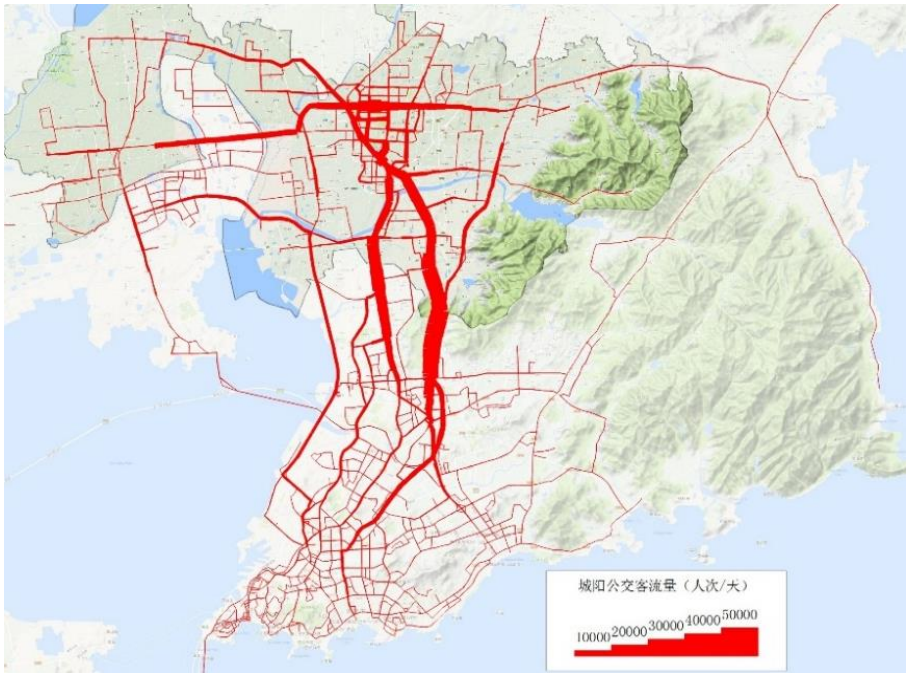


图 2—7 城阳区现状公交客流分布图

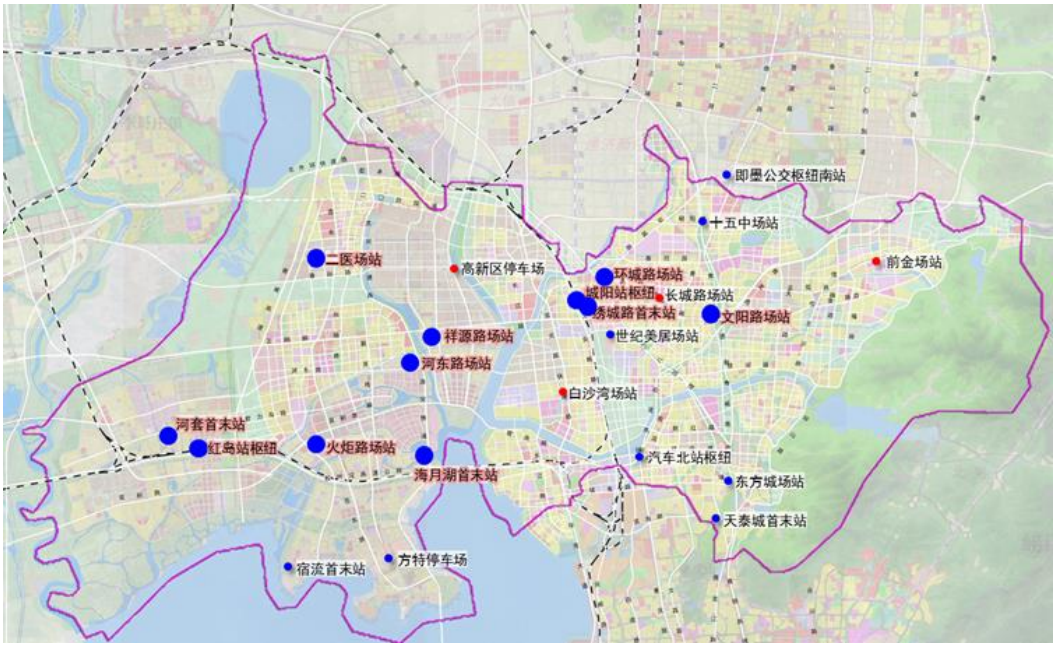


图 2—8 城阳区“十三五”建设公交场站分布图

（4）推进城乡公交一体化，实现村村通公交

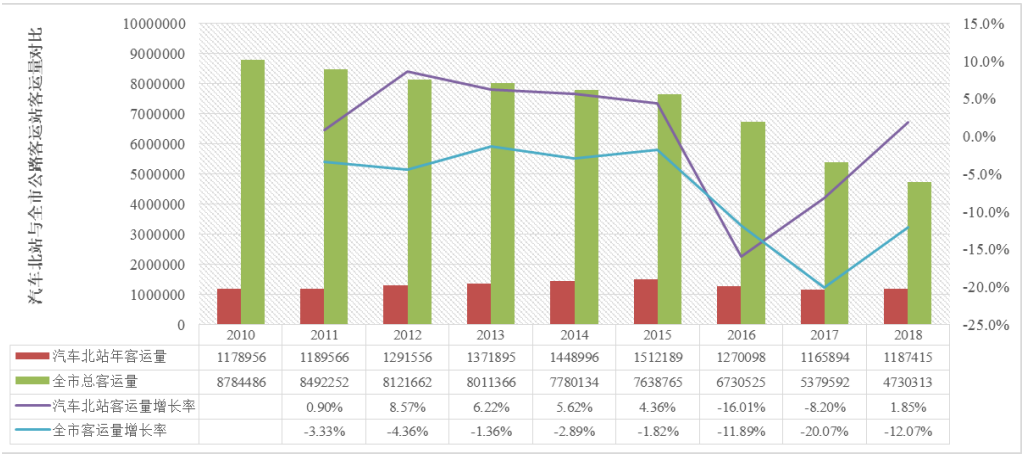
加快推进“四好农村路”项目建设的同时，抓好乡村出行“最后一公里”，全区 8 个街道办事处、267 个建制村已实现公交通达率 100%。

4. 客货运能运量双增长，运输保障体系不断完善

（1）在公路客运规模快速缩水的大背景下，城阳区公路客运量变化趋势相对平缓

城阳区境内现有青岛汽车北站 1 处公路客运站。位于重庆北路与仙山路交叉口东南侧。占地 6.6 公顷，为一级公路客运站，运营班线 52 条，到发车位 14 个。

从历史客运量变化来看，汽车北站近几年客运量有所减少，但对比全市水平，客运量下行时间推迟，且减少趋势相对平缓。分析原因与城市规模由中心向外围扩张关系密切。



	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
汽车北站年客运量	1178956	1189566	1291556	1371895	1448996	1512189	1270098	1165894	1187415
全市总客运量	8784486	8492252	8121662	8011366	7780134	7638765	6730525	5379592	4730313
汽车北站客运量增长率		0.90%	8.57%	6.22%	5.62%	4.36%	-16.01%	-8.20%	1.85%
全市客运量增长率		-3.33%	-4.36%	-1.36%	-2.89%	-1.82%	-11.89%	-20.07%	-12.07%

图 2—9 汽车北站与全市公路客运站客运量对比图

（2）城阳区货运物流产业保持良好发展势头，货运周转量稳步提升

现代物流是城阳区着力打造的总部经济、商贸流通、文化创意、现代物流四大主导产业之一，“十三五”期间，与城阳区社会经济的快速增长相对应，城阳区营运货车的公路货运量稳步增长，由 2015 年末的 36.2 亿吨公里增长至 2019 年末的 46.9 亿吨公里，四年间增长近 30%。至“十三五”期末，城阳区物流用地共计 171 处，占地总面积 501.45 公顷。棘洪滩动车小镇、流亭机场周边、青大工业园等物流园区得到持续规模化发展。

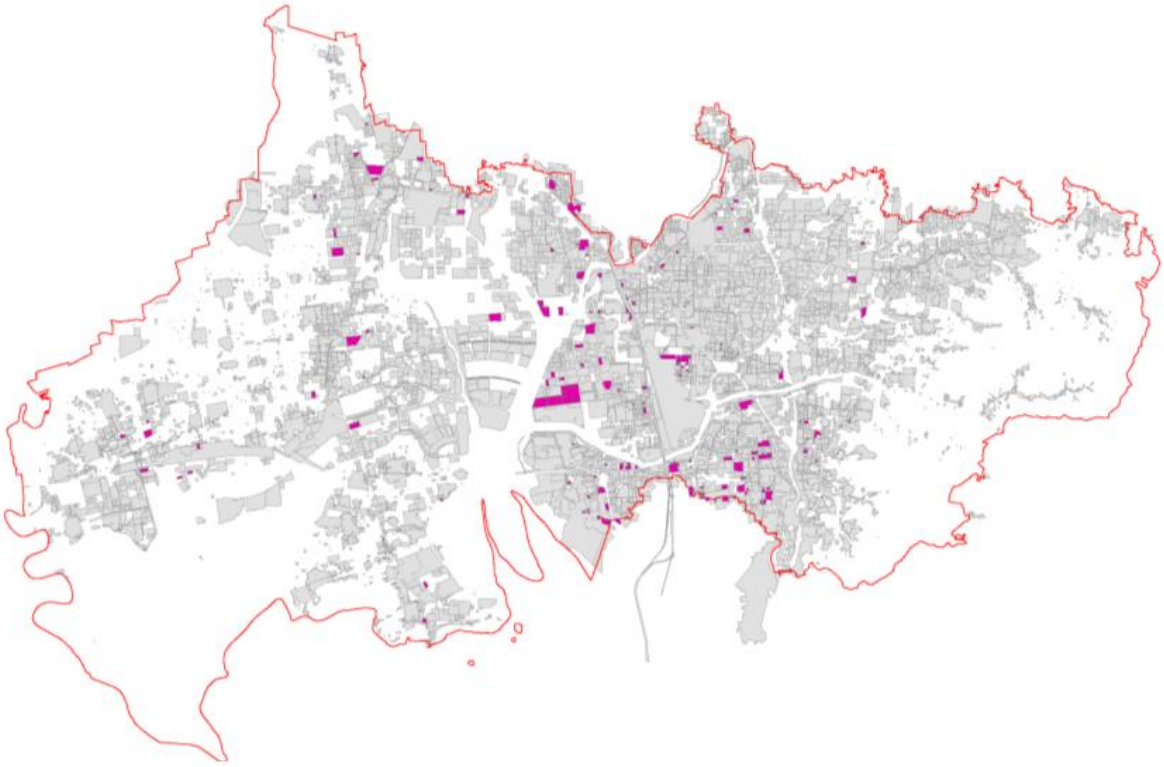


图 2—10 城阳区现状物流用地分布图

表 2—4 城阳区“十三五”期末物流园区及物流企业数量

街道	园区数（家）	物流园区	占地面积	园区内企业数（家）	园区内交通行业监管数（家）	园区外交通行业监管数（家）	规上企业数
城阳	1	广大安石物流园	100 亩（自有）	3	1	48	7
流亭	13	普洛斯（双益）物流有限公司	400 亩（自有）	14	2	98	27
		普洛斯（青岛）空港国际物流发展有限公司	130 亩（自有）	9	2		
		青岛玺通工程有限公司	40 亩（自有）	27	8		
		青岛旭源物流有限公司	70 亩（租赁）	56	7		
		青岛云驰物流有限公司	100 亩（自有）	102	15		
		青岛长青青果商贸有限公司物流配货市场分公司	45 亩（自有）	15	4		
		青岛嘉丰仓储有限公司	420 亩（自有）	11	2		
		青岛聚萌物流有限公司	76.5 亩（租赁）	51	5		
		青岛东升石材物流园	105 亩（租赁）	26	2		

街道	园区数（家）	物流园区	占地面积	园区内企业数（家）	园区内交通行业监管数（家）	园区外交通行业监管数（家）	规上企业数
		青岛天驰物流供应链有限公司	80亩（自有）	6	2		
		伟东物流园	75亩（自有）	16	4		
		山航物流园	75亩（自有）	31	5		
		华盛空港物流	75亩（自有）	16	3		
夏庄	4	丹山物流园区	50亩（自有）	60	15	40	3
		万都物流园区	150亩（自有）	70	19		
		石美物流园区	50亩（租地）	32	7		
		中江物流园区	70亩（自有）	40	8		
惜福镇	0			0	0	9	2
棘洪滩	1	青岛物流分拨中心	400亩（自有）	75	25	20	3
上马	0			0	0	50	2

近年来，城阳区凭借区位、交通优势，发展成为快递企业集聚地，全市市场主体60%在城阳集聚，快递法人企业、分支机构及末端网点近1200家，尤其是邮政速递、顺丰、韵达、中通、百世等知名快递品牌企业的市级分拨中心均分布在城阳，带动快递业健康快速发展，在服务乡村振兴战略实施、促进制造业和外贸经济发展等方面发挥了重要作用。“十三五”期间，全区邮政行业业务总量年均增长31.12%，2019年累计完成42亿元，快递业务量突破2.2亿件，已成为我区经济发展新的增长极。年均实际缴纳各类税费6000余万元，带动就业人口近2.3万人，并打通了农产品外销和工业品下乡双向渠道，为全区经济社会发展和保障民生做出了重要贡献。

（3）信息化手段助力货运物流管理能力再上新台阶

“十三五”期间，城阳区充分利用青岛市物流公共信息平台对货运物流业进行管理和监督，结合对系统的不断完善优化，使其更加适应城阳区交通发展的特点，加快推进交通运输业的现代化进程；鼓励物流企业加快推进信息化建设，引导规模化企业充分利用先进信息技术，基本上实现了规模以上物流企业内部管理优化和服务升级；此外，鼓励督促各货运物流企业建立货运车辆GPS监控与管理平台，充分利用GPS、GIS和现代通讯手段，减少了货运物流车载空驶、绕路行驶，提高运输效率，实现了车辆的科学调度和高效使用，合理安排行驶线路，有效监管车辆的行车线路、速度、停车地点、时间等，降低了事故发生率。

（4）政府扶持政策助推现代物流产业高质量发展

“十三五”期间，区政府积极出台扶持政策，实施党员干部包干联络制度，促进现代物流产业高质量发展。2020年11月，城阳区印发实施《关于促进现代物流产业高质量发展的实施意见》（青城政办发〔2020〕65号）。由区交通运输局、邮政管理局等单位牵头，制定九项政策措施，紧扣落实“两进一出”工程、推动高质量发展这条主线，链条化完善土地、资金、技术、人才等要素保障，旨在激发行业发展活力。重点提出包括鼓励物流业与工贸业跨行业融合发展、支持骨干物流企业发展、支持现代物流业发展、积极发展网络货运平台企业、加快“快递出海”步伐、大力发展智慧物流、支持快递末端设施建设、鼓励物流企业制定高端人才需求、加强快递人才队伍建设等九

方面鼓励扶植政策措施。区交通运输局响应城阳区委区政府通过政府牵线搭桥，满足了物流与生产企业的供需匹配，降低了交易、流通成本，形成行业“内循环”。顺应时代发展，城阳区政府和日日顺物流签订深化战略合作协议，推动城阳区智慧场景物流体系模式升级。

（5）加强客运市场秩序整治，严格治理货运车辆超载超限

加强道路客运市场经营秩序整治。联合公安部门每季度开展联合整治活动，加强汽车北站客运安全、反恐和秩序管理，打击“黄牛”“黑车”等违法违章行为。联合机场公安、机场安保等部门采取多部门联合执法、不定期开展整治活动的方式，加强机场出租行业安全和经营秩序整治。通过合理的调配执法人员、调整作息时间，采取流动巡查为主、固定设点检车相辅的工作方式，强化城阳火车站、汽车北站、机场、204 国道、国学公园等重点区域的路面执法检查力度，查处“黑班车”“黑班线”、违规上下客等违章行为，全力保障道路旅客运输安全、稳定、有序。

合力整治车辆超限超载运输现象。进一步强化交通运输、公路和公安部门路警联动机制，组成 3 个联合执法小组，加强联合执法，扩大流动治超范围，探索创新治超执法方式，以治超检测站点和超限超载联合检查点为依托，全面加强辖区重点路段、重点区域的管控。联合执法每月不少于 4 次，采取定点执法和流动巡查相结合形式，全天候、全覆盖进行联合治超行动，不留监管“盲区”。积极探讨采取政府出资采购服务外包的方式，在区城东、西部设立两个治超停车卸货场，具备检测、卸货、停车等车辆超限超载检测基本功能，实行 24 小时工作制，统一标准、统一管理，统一使用，彻底杜绝对超限超载车辆只罚款不卸货现象和停车场乱收费问题。

5.交通运输绿色、低碳、可持续发展得到加强

（1）加快绿色集约的公共交通体系建设

对城阳区部分不合理的公交线路进逐步行优化调整，对过长线路截短，对过绕线路取直，并增加发车班次，适当延长营运时间；加大新能源环保公交车投放，全区新能源公交车辆占比达 85%以上；推广富有城阳特色的公交管理模式，打造城阳巴士 51N 工匠标杆工作体系，为市民创造一个绿色环保、安全舒适、方便快捷的出行环境，增强公交吸引力和竞争力。

（2）智能公交发展卓有成效

目前城阳区公交车辆 GPS 安装率以及公交智能调度系统普及率已达 100%。公交实时到站查询覆盖全部公交运营线路。公共交通电子支付（琴岛通卡、二维码等）平均使用率已达 80%。

（3）积极推进国三营运柴油货车淘汰更新，绿色交通管理能力逐步加强

“十三五”期间，城阳区接入青岛市交通运输能耗与碳排放统计监测体系，有效规范和指导区交通运输节能环保工作，绿色交通城市等节能降碳试点示范项目有效推进。

根据青岛市《关于印发<青岛市促进国三营运柴油货车淘汰工作方案>的通知》《关于印发<青岛市国三排放标准营运柴油货车提前淘汰更新补贴实施方案>的通知》的相关要求，城阳区交通运输局研究确定工作流程，明确各部门工作职责，深入货车企业摸排，建立了完

善的车辆数据，有序开展国三营运柴油货车补贴申办工作。至“十三五”期末，累计注销营运柴油货车688辆，完成240辆国三营运货车补贴审核，发放补贴车辆170辆，发放补贴资金442.6万元，进度位居全市前列。

（三）现状问题总结

1.基础设施能力不足

（1）城阳站、红岛站尚未投入使用，城际出行衔接不便

城阳站、红岛站未启用情况下，城阳区居民乘坐铁路通常需换乘轨道交通至铁路北站，平均额外消耗站外时间约20分钟，约占城际铁路出行平均总耗时的23%。

（2）对外连通性道路能力不足

城阳区对外出行占比较高，约为20%，但交通可达性程度不高，与周边城区间的小汽车出行时间在1-2小时，不满足1小时的通勤出行要求。

区域对外连通性道路较少，南向交通量主要集中于环湾路、重庆路、黑龙江路及青新高速，西向主要集中于204国道、双积公路、青兰高速等；与周边区域缺少高等级联系通道，全区规划高快速路184.6km，已建成约75.4km，实施率仅40.8%，低于其他城区，也远低于国内其他城市。

（3）内部道路网络不完善

城阳区内现状建成区范围内路网总长约1485km，路网密度约为6.2km/km^2，略低于东岸城区平均路网密度（6.64），远低于国家规范要求（8）。

受机场、铁路、河流及高速公路等阻隔，道路“东西不通、南北不畅”，断头路较多，次支路建设缺乏重视，严重影响交通集散效率和服务性功能的发挥，尤其是非核心区道路系统尚需完善。

2.公交主导地位尚未确立

公交出行占比偏低，居民出行过度依赖小汽车。目前，城阳区公交机动化出行占比约25%，低于其它各区水平，而小汽车出行占比高达60%。

受机场、铁路、高速等空间阻隔，城阳区道路不畅，导致公交服务薄弱区仍存在，限制了公交服务能力的提升。

缺少长距离快速公交支撑，跨区公交出行时耗较长。目前与对外主要功能组团之间的公交平均出行时间约为小汽车平均出行时间的2倍。

公交场站规模仍显不足，现状人均场站面积约0.24公顷/万人，且分布不均，正式场站占比仅19%，制约公交线网的合理化调整。

公交专用道未能覆盖主要公交走廊，公交廊道提速困难。靖城路、王沙路等大客流走廊缺少专用道覆盖。

3.交通出行品质亟待提升

部分国省干道路面病害严重，影响通行品质。正阳西路、安顺路等部分道路年久失修，加上掘路施工、货车碾压等因素，路面破损严重，难以满足车辆通行要求，亟需改造升级。

道路配套设施缺失，无法满足城市化交通需求。由于多数按公路标准设计的道路未同步建设慢行交通设施，现状全区人行道设置率仅29.5%。随着城市规模扩张和通行需求，需进行公路市政化升级改造，增设人行道、市政管线等设施。

4.货运枢纽和物流设施建设滞后，产业发展水平有待提升

货运枢纽和物流园区建设滞后，物流设施分散、层次水平低、整合力度不够，制约了由传统物流业向现代物流业转型、低质量发展向高质量发展升级，物流企业呈现小规模散漫自由发展态势，服务水平低、物流成本高、用地不集约。

5.交通信息化智能化应用水平不高

信息化的建设和应用仍显不足，缺乏综合性信息平台，现有信息化管理手段仅限于接入青岛市相关信息管理平台，缺乏城阳区自身针对性强的综合性信息平台，导致跨方式、跨部门、跨区域信息共享不足，利用现状信息技术进行高效管理的应用不足。

三、发展形势及需求分析

（一）发展趋势分析

（1）贯彻落实《交通强国建设纲要》，建设综合立体交通网络的需要

《国家综合立体交通网规划纲要》明确把青岛作为国际性综合交通枢纽城市，随着上合组织地方经贸合作示范区、山东自贸区青岛片区等国家战略相继落地，东中西互动、陆海统筹的全方位开放战略将进一步凸显青岛在长江以北纵深开放的战略支点作用。城阳作为青岛市的地理中心、门户枢纽，更需进一步提升枢纽能级，打造内联外通综合立体交通运输网络。

（2）胶东半岛一体化需要构建快捷通达、便捷高效的运输体系

山东将加快胶东半岛经济圈一体化发展进程。目前，青岛已拟订《青岛市烟台市潍坊市威海市日照市加快一体化发展战略合作协议》，“深化基础设施互联互通”是该协议的主要内容之一。城阳区位于胶东五市地理中心区位，作为青岛市区北部门户枢纽，自当承担起交通基础设施互联互通的纽带作用，为五市一体化发展提供快捷通达、便捷高效的交通运输支撑体系。

（3）城阳区步入“主城时代”，要求建设内联外通、高质量交通体系

《青岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确城阳区正式跻身“主城区”。未来五年，作为青岛主城区的重要组成部分，城阳区将全面融入东岸主城一体发展，加强与高新区、机场未来城等区域的产城融合，内联外通，高质量交通体系是基础。

（4）轨道交通实现网络化运营，“三网融合”客运体系即将形成

伴随“主城区”“后机场”时代而来的还有“双铁”时代，随着轨道交通1号线、8号线的开通运营，以及红岛站、城阳站的启用，“三网融合”的客运体系网络构建势在必行。

（5）“互联网+交通”时代，数字驱动的智慧交通运输模式大势所趋

伴随移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息通信技术不断纵深发展，城市智能交通的发展，特别是在顶层设计、信息融合分析、信息服务、管理决策等方面，新技术新应用层出不穷，基于数字驱动的智慧综合运输模式呼之欲出。

（二）面临机遇与挑战

（1）全球经济一体化发展及青岛国际地位提高带来国际人口物资流动的迅猛增长

世界多极化更趋明朗，全球经济一体化进程持续推进。伴随着我国及青岛市国际地位的上升，国际人口物资流动将呈现迅猛增长态

势，对外客运货运体系将面临重要挑战。城阳区青岛市中心城区北部门户，需要提升对外枢纽功能，增强对外通道能级，提升内外交通衔接转换效能。

（2）全面推进交通强国建设为交通运输发展指明了方向

党的十九大报告明确提出建设交通强国，开启了新时代交通运输发展的新征程。《交通强国建设纲要》明确了交通强国“人民满意、保障有力、世界前列”的基本内涵、“两阶段”的发展目标以及“安全、便捷、高效、绿色、经济”的价值导向。山东省作为第一批全国交通强国建设试点，城阳区拥有国家高速列车技术创新中心等优势资源，“十四五”期间应抓住契机，主动作为。

（3）“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊建设以及东西双向互济、陆海内外联动的开放格局

上合示范区和自贸区相继落户青岛，这些重点项目的建设将主推青岛建设国家“互联互通”交通新格局的桥头堡，城阳区应抓住机遇，顺势而为。

（4）新一轮国土空间规划需要交通规划主动变革以应对新的发展需求

交通规划作为国土空间规划体系的一部分面临深层次变革的迫切需要。未来的交通建设将更注重与生态保护格局的协调性，交通建设思路需要从“建多建长”转向“建优建精”，从增量为主转向存量优化，以合理规模的交通建设促进城市的良性发展。城阳区作用多条重要交通基础设施廊道，以及生态绿轴，未来交通发展要更加注重国土空间、三区三线的要求，处理好生态保护与城市发展的关系。

（5）“十四五”时期需要全面落实并延续发展交通基础设施建设攻势

2019 年 8 月，青岛市出台《青岛市交通基础设施建设攻势作战方案（2019—2022 年）》，“十四五”时期是我市继续全面部署交通基础设施攻势的决胜阶段，需要各级政府各相关部分持续发力，打好攻坚战。

（6）严峻的经济形势一定程度抑制运输业发展，要求进一步开放发展长

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，加之全球经济增速低迷，经济复苏势头削弱，运输业与经济周期联动性强，将会受其影响。青岛是显著外向型经济，面对经济的严峻形势，青岛以及城阳运输业航运发展需要重点研判新经济形势下经济结构变化情况，创新运输业经营模式，提高服务能力，开展联运等服务，进一步开放发展，支撑青岛国际航运中心建设。

（7）立体化交通规划对综合交通体系提出更高要求

党的十八大以来，习近平总书记高度重视交通运输工作，多次作出重要指示批示，指出我国物流费用成本偏高、运输效率不高主要是各种运输方式各自为政发展，各种交通运输方式衔接协调不畅、彼此结构不平衡不合理导致的。并针对过去交通设施规划各自为政的问题，提出由交通部门负责网络运输布局和发展，做立体的综合规划，综合考虑公路、铁路以及空中航线的合理规划布局，避免浪费。“十四五”时期，是我国开启全面高水平建设社会主义现代化新征程的重要时期，总书记关于交通运输工作的重要指示精神，对城阳区建设综

合交通体系提出了更高要求。

（三）交通运输量预测及分析

1.人口和岗位发展预测

根据在编《青岛市国土空间总体规划》（在编成果），城阳区 2035 年常住人口规模约 185-195 万人，规划城市建设用地约 250-257km^2。

基于现有规划报告的相关人口预测数据，根据历年人口数据发展趋势确定人口增长率，并参考城阳区相关规划及远景发展规划进行适当修正，得到人口预测结果。预测到 2025 年，城阳区人口 120 万人左右。

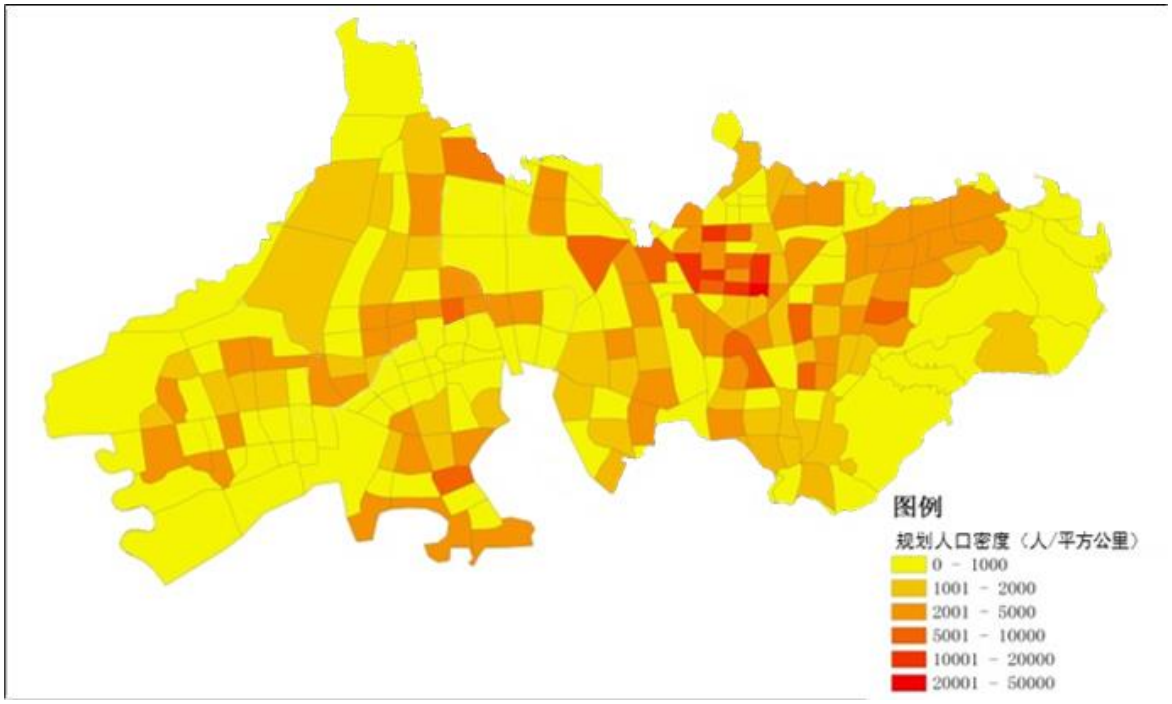


图 3—1 城阳区规划范围人口密度图

就业岗位总量的预测综合如下三种方法：

（1）根据社会经济发展规划，考虑劳动生产率提高，预测就业人员的需求。

（2）结合人口发展规划，按照现行就业年龄规定和人口的年龄结构推算，预测就业岗位的供应。

（3）结合现状社会经济调查，考虑有关产业调整政策等因素，估算各类就业人口在城市人口中的比例，由此预测就业岗位总量及构成。

经综合分析，2025 年规划就业岗位总量为 60-65 万个。

图 3—2 城阳区规划范围岗位密度图

2. 小汽车发展预测

城市社会经济发展水平在交通领域最直接的体现就是城市的机动化发展水平。2005 年-2016 年间，城阳区正处在机动化快速发展阶段，汽车保有量已经从 2005 年的 3.6 万辆增加到 2016 年的 22.7 万辆，年均增长率约 18%，高于青岛市平均水平。2019 年城阳区汽车保有量为 31.8 万辆，年均增长率约 11.9%，汽车千人拥有率达 374 辆/千人。

结合轨道交通发展、公交优先战略等引导措施，城阳区小汽车发展趋势将进一步放缓。预测到 2025 年，城阳区小汽车保有量将达到约 45.8 万辆，年均增长率达 5.6%。千人拥有率超过 380 辆。高拥车率带来的交通需求将对交通系统造成很大的压力，也对交通系统提出了更高的要求。

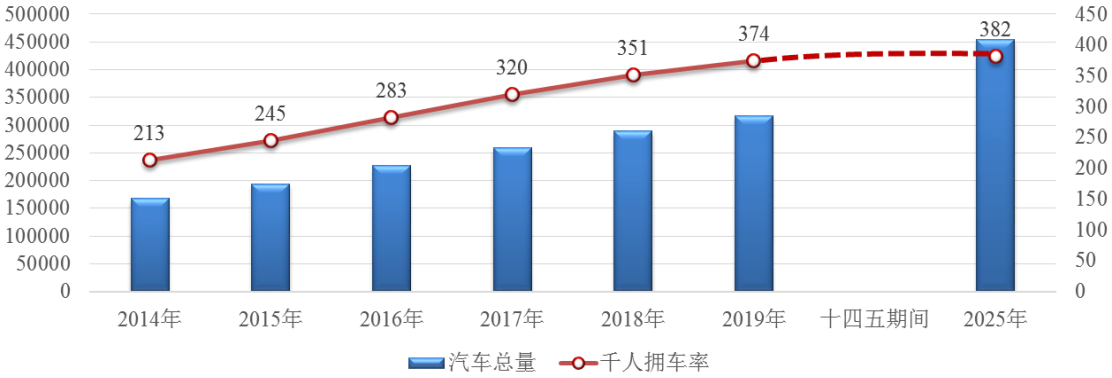


图 3—3 城阳区小汽车保有量分析预测图

3. 居民出行预测

（1）出行总量

出行生成模型的建立通常有两种方法：回归分析法和交叉分类法。这两种方法的共同原理都

是通过分析，研究影响交通发生或吸引的主要因素，建立起这些主要因素与交通量的关系。

出行产生量预测采用交叉分类中的产生率法，将出行对象按照社会经济、家庭情况分成不同的类型、不同的出行目的进行分析，确定各交叉类别的出行率

根据人口分布预测及不同区位、不同出行目的的出行率预测结果，可以得出规划期各地区的发生量分布。

预测 2025 年城阳区居民日出行率为 2.45 次/日，出行总量约为 294 万人次，其中城阳区内部出行占比 75%；外部出行占比 25%。

（2）出行方式划分

城阳区近期仍为典型的宽松型低密度发展模式，而低密度城市发展特征决定其合理的交通发展模式为均衡发展模式，区内中长距离出行需求相对较大，对小汽车的依赖程度也相对要高。

城阳区小汽车的出行比重控制目标为从现状的 34.8%降至 30%;人口总量的增长导致出行总量增长约 145%，小汽车产生的交通量增长约 21.7%，对道路网交通负荷产生较大压力。

预测“十四五”期间，随着公交优先战略持续推进，城阳区公交线路场站设施不断完善，公交出行占比不断提升，公共交通出行占比从现状的 15.2%提升至 27%，预计 2025 年城阳区内部公交日均客运量达到 59.5 万人次/日，其中轨道交通客运量达到约为 13.5 万人次/日。

表 3—1 城阳区 2025 年居民出行方式结构预测表

城阳区	公共交通	非机动车	步行	小汽车	出租车	摩托车	合计
2025 年	27.0%	13.0%	23.0%	30.0%	4.0%	2.0%	100%

（3）居民出行分布

出行分布采用重力模型法预测，重力模型引入了交通区之间的阻抗，既可以反映土地使用的变化对出行分布的影响，也可以反映交通设施的变化对出行分布的影响。

重力分布模型如下:

$$T_{ij} = P_i \frac{A_j * F(IMP_{ij})}{\sum_j (A_j * F(IMP_{ij}))}$$

式中: T_{ij}—起点小区 i 至迄点小区 j 的出行量;

P_i—起点小区 i 的出行产生量;

A_j—迄点小区 j 的出行吸引量;

IMP_{ij}—起点小区 i 至迄点小区 j 的出行阻抗，本次建模中采用出行时间;

$F(IMP_{ij})$—阻抗函数，称为摩阻系数，有各种函数形式。本模型采用 Gamma 函数，该函数具有可避免重力模型出现短距离出行比重过大的优点，具体函数形式如下:

$$F(t) = a * t^b * e^{c*t}$$

式中: a、b、c—需要标定的模型参数。

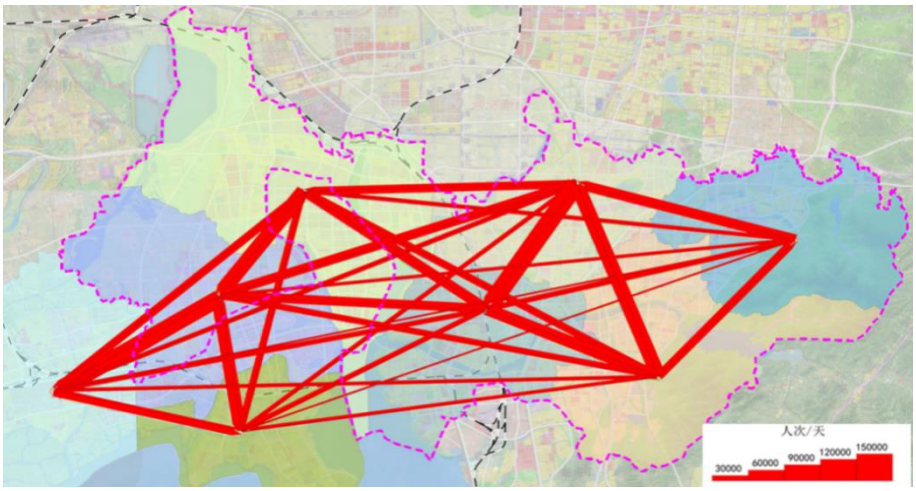


图 3—4 2025 年居民内部出行期望线

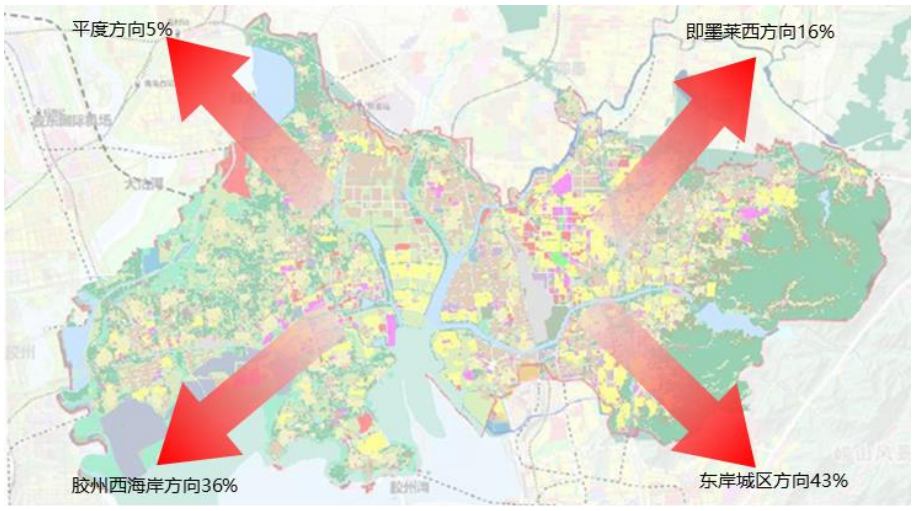


图 3—5 2025 年居民对外出行分布图

4. 对外交通需求分析预测

结合《青岛市综合交通运输体系规划》，对城阳区对外客运和货运需求进行预测。

（1）客运量

“十四五”期间，城阳区对外客运量将依然保持稳定增长态势，城阳区日均对外客运量达 74.5 万人次，其中航空出行量为 0.18 万人次，铁路出行量 0.72 万人次。东岸方向的占 43%，约 31.6 万人次/日，即墨方向占比 16%，胶州、黄岛方向 36%，平度、即墨方向占 5%。

（2）货运量

“十四五”期间，全社会货运量呈逐年上升趋势，考虑到机场、相应航空物流场站及货运企业搬迁影响，预计 2025 年，我区货运总量达到 1800 万吨。受铁路货运分流影响，公路货运量将呈现小幅增长趋势，但货运分担率略降。

四、发展目标与战略

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实

习近平总书记对青岛工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以新旧动能转换为主线，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

落实交通强国建设部署，按照实现城阳区“内畅外达，立体综合，强化供给，提升服务，安全智慧，集约绿色”的要求，通过一批重大项目的建设推进，促进城阳区交通基础设施互联互通；巩固综合交通优势，提升枢纽功能定位，形成综合立体运输网络；以创新为驱动力推动科技创新、制度创新，以高品质为目标提升百姓出行体验；降低物流成本，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系；打造青岛面向胶东五市都市圈、面向全国乃至面向世界的桥头堡，为青岛市加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市提供强力支撑。

（二）基本原则

坚持“交通先行，引导城市”的原则。贯彻交通引导城市发展理念，坚持交通建设的适度超前，以交通基础设施的建设引导城市结构的合理发展，实现交通的支撑和引导功能。

坚持“关注民生、环保和谐”的原则。充分考虑居民的出行需求，把交通的舒适、快捷、高效、安全放在首位；合理开发、利用、保护和节约自然资源，做到交通发展与自然生态环境承载能力以及土地资源利用的和谐统一。

坚持“服从上位、统筹规划”的原则。对于城市国土空间规划、总体规划、土地利用规划等上位规划，采取服从的原则，对于其他既有交通专项规划等平行规划重在加强与其的统筹协调。

坚持“科技先导、创新驱动”的原则。在交通建设中，注重发展交通的信息化和智能化系统，加大交通信息平台硬件和软件升级的力度，依托科技和创新的力量提高交通效率，提升行业技术和管理服务水平。

坚持“强化服务、规范行政”的原则。加强推进交通由传统产业向现代服务业的转型，突出交通的服务功能；强调依法治交，提高交通行政管理的集约化、规范化和透明化程度。

（三）发展目标

1.总体目标

按照“12345”的发展要求，加快构建现代化综合立体交通运输体系，打造交通强国先行区。即实现“1个总目标”，构建“2个交通圈”、畅通“3类通道”，建设“4张交通网”，打造“5个体系”。

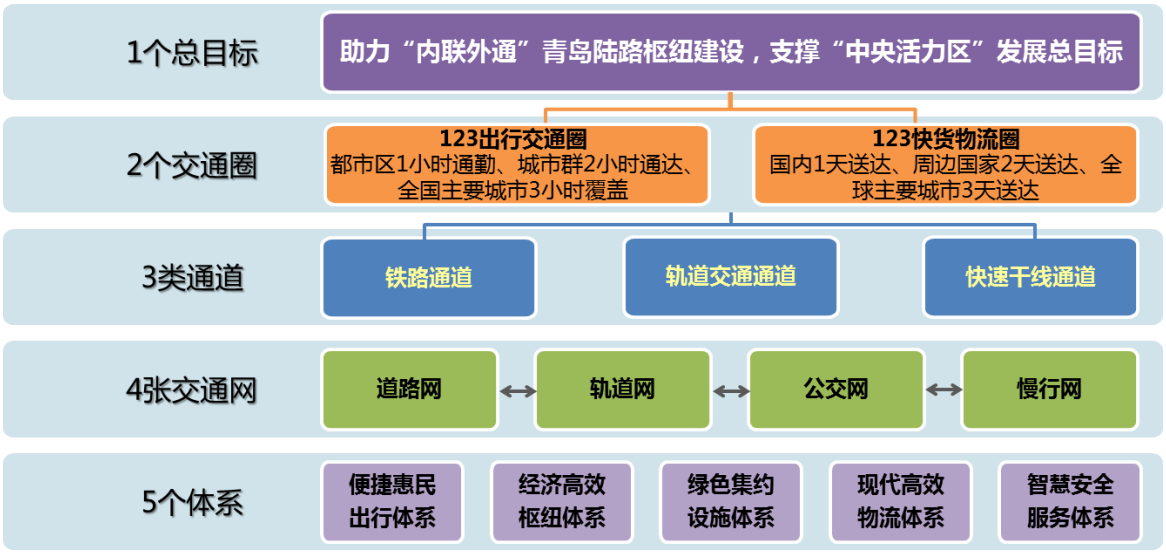


图 4—1 规划目标框图

2. 具体目标与发展策略

（1）铁路枢纽能级提升。利用红岛站和城阳站及关联线路的富余运能开行市郊列车；完善铁路客运枢纽功能，加强接驳交通规划设计，放大城阳站功能，带动流亭机场片区升级改造；积极协调地铁 9 号线经停火车站，有轨电车自批发市场延伸至火车站，实现枢纽交通“零换乘”。

（2）道路网络内畅外达。强化对外快速通道建设，积极参与全市对外交通路网建设，加强青潍济、青烟威之间快捷连接；完善枢纽节点及干线通道建设，支撑区内及与周边主要功能组团之间的快速联系；加快推进国省道市政化改造，提升出行品质；推进区内骨干路网建设，解决交通“断点”“堵点”，改善内循环；提高县乡公路服务水平。力争到“十四五”期末，辖区高快速路实施率由 40%提高至 50%；公路市政化率由 38%提高至 80%；路网密度由现状 6.2 公里/平方公里提升至 7.1 公里/平方公里，干路及以上路网容量增幅 18.5%，平均运行速度由 28 公里/小时增长至 30 公里/小时。

（3）公交服务品质提升。继续加快公交场站建设，优化场站布局，发挥枢纽锚固作用，为公交线网优化完善提供设施基础；推进公交专用道建设、管理，提高公交运行速度；有序推进公交线路迭代优化，基本形成以轨道交通、公交快线为对外远距离快线通道，以有轨电车、公交干线为区内干线通道，以公交支线和微循环线路为补充的层级分明、功能明确、衔接顺畅的一体化线网体系。力争到“十四五”期末，万人拥有公交车辆达 25 标台（该指标为城市轨道交通、有轨电车及常规公交综合折算规模，其中，万人拥有常规公交车辆达 20 标台），公交专用道覆盖率提高至 10%，公交站点 500 米半径覆盖建设用地面积率达 100%，公交机动化出行比重由现状 25%提高到 35%以上，道路拥堵指数下降约 10%。

（4）货邮服务集约高效。货邮配送网络、枢纽规划布局与国土空间规划综合协调；构筑货邮通道，加强货邮交通管理，提升货物中转效率；货邮运输经济便捷，货运智能化、绿色

化水平不断提高;促进企业共同化和信息化的发展,加强信息资源管理,健全信息管理系统,提高货邮市场管理手段;促进传统运输向现代物流及综合运输的转变,构建“无缝”交通网络,实现国内主要城市货运通达时间 1 天,直接村村通邮比例达到 100%,达到“货畅其流”的目标。

(5)构建智慧交通“大脑”。助力青岛建设“青岛市海陆空铁一体化综合交通智慧运行与服务体系”,城阳区成为青岛智慧交通系统中重要节点,全面建设交通智慧执法系统、交通指挥智慧诱导系统、公路智慧监管系统,实现公交智能调度 100%,琴岛通或其它电子支付比率达到 90%。

(6)打造绿色安全运输环境。全面推进绿色交通基础设施建设,实施更加严格的交通污染治理措施,优化调整运输结构;推广新能源车辆使用,倡导绿色出行方式;加快公交车辆更新,有序推进污染超标柴油货车淘汰更新工作。规划新能源公交车占比达到 95%以上,交通工程建设安全管理逐步规范,全行业安全管理人员持证上岗率 100%,安全隐患整改率 100%。

表 4—1 规划目标及主要发展指标一览表

目标	对策	主要发展指标				
		指标	单位	现状值	目标值	属性
铁路枢纽能级提升	利用城际线富余运能开行市郊列车	开行市域列车班线数量	条	0	6	预期
	完善红岛站、城阳站枢纽衔接体系	一体化公交接驳线路	条	0/1	4-5	约束
道路网络内畅外达	强化对外快速通道建设	规划高快速路实施率	%	40.2	50.0	约束
	因需推进公路市政化改造	公路市政化率	%	38	80	约束
	推进区内骨干路网建设	辖区路网密度	公里/平方公里	6.2	7.1	约束
	解决交通“断点、堵点”,改善内循环	平均车速	公里/小时	28	30	预期
公交服务品质提升	继续推进公交场站建设,优化布局	人均公交场站面积	公顷/万人	0.24	0.30	约束
		正式场站面积率	%	19	60	约束
	加快推进轨道交通建设,完善“四网融合”	轨道交通运营里程	公里	43.8	90	预期
	迭代优化常规公交线网结构,加强覆盖	公交线网密度	公里/平方公里	2.2	2.5	约束
		站点 500 米覆盖建设用地	%	86	100	预期
	增加公交车辆供应,提高运营服务水平	万人车辆保有量	标台/万人	17	20	预期
	保障公交路权,增加公交专用道里程	公交专用道覆盖率	%	5	10	约束
	全面提质增效,提高公交出行占比	公交机动化出行占比	%	20	35	预期

目标	对策	主要发展指标				
		指标	单位	现状值	目标值	属性
货邮服务集约高效	打造海陆空快货物流枢纽	国内主要城市送达时间	天	2-3	1	预期
	打造一公里、一刻钟快邮便民服务圈	直接村村通邮比例	%	99.9	100	预期
构建智慧交通大脑	助力综合交通智慧运行与服务体系建设	琴岛通刷卡率	%	70	80	预期
打造绿色安全运输环境	加强设备更新和安全管理	新能源公交车占比	%	88	95	约束

五、构建高效畅达枢纽体系

（一）提高铁路枢纽交通能级

（1）加快启用红岛站和城阳站，完善枢纽换乘体系

建成启用红岛高铁站、城阳火车站，优化整合双站布局枢纽优势，做好重点线路车次停靠对接争取，匹配陆路交通枢纽的重要地位。

红岛站站场规模为 10 台 20 线，含通过线 2 条，站房面积约 7 万平方米，预测 2030 年旅客发送量达 2000 万人次/年。规划形成集轨道交通 8 号线、10 号线、常规公交、长途客运、小汽车、出租车等多种方式于一体的交通接驳系统。

城阳站场站规模为 3 台 4 线，站房面积 6000 平方米，预测 2030 年旅客发送量约 700 万人次/年。规划可与有轨电车西延线实现无缝衔接、通过有轨电车可与地铁 1 号线、9 号线实现换乘。站前广场两侧预留公交、小汽车、出租车停车场接驳换乘场地。

（2）利用国铁开行市郊列车，充分发挥铁路系统城际运能

根据《青岛市利用国铁开行市域（郊）列车研究》，将开行市郊列车 7 条线路，其中 6 条可在红岛站或城阳站办理停站业务，可直达新机场、青岛西、胶州、莱西、平度及潍坊。“十四五”期间，将积极争取市郊铁路在红岛站、城阳站开通设站，为城阳区居民城际出行提供高效便捷铁路出行服务。

表 5—1 拟开设市域市郊铁路线路一览表

起点	讫点	路径	建议办理停站业务的车站
青岛北	潍坊	胶济客专、青连铁路	青岛北、红岛站、新机场、潍坊
青岛北	莱西北	青荣城际	青岛北、城阳站、即墨北、莱西北
青岛北	胶州	胶济客专、胶济线	青岛北、城阳站、蓝村、胶州
青岛北	青岛西	青连铁路	青岛北、红岛站、青岛西
青岛西	莱西北	青连铁路、青荣城际	青岛西、红岛站、城阳站、莱西北
新机场	青岛西	济青高铁、青连铁路	新机场、青岛西
青岛北	平度北	潍莱铁路、青荣城际	青岛北、城阳站、平度北

图 5—1 拟开设市域市郊铁路线路分布示意图

（二）加强与新机场高效联系

新机场定位为区域性国际枢纽机场，预测 2025 年机场旅客吞吐量 3500 万人次、货邮吞吐量 50 万吨。

新机场规划打造综合交通枢纽，构建多方式交通集疏运体系。规划将济青高铁、胶济客专及轨道交通引入机场。轨道交通 8 号线作为连接东岸、北岸及新机场的机场快线，未来可通过与 9 号线的一次换乘为城阳区到离新机场提供稳定可靠的出行服务。“十四五”期间主要依靠新增公交快线实现机场快速联系。计划开通长城路至胶东机场的公交快线，线路长约 35 公里。

围绕新机场客货运集疏需要，新建或扩容南北两条快速通道，继续打造全天候保障通道。包括新建中心城区北部快速路，拓宽改造新兰高速，延伸或改造春阳路、正阳路、李王路等全天候保障通道建设等。

（三）发挥轨道交通支撑作用

根据轨道交通三期建设规划最新方案，城阳区内拟纳入三期建设的轨道交通线路有 4 条，分别为 7 号线北延段、8 号线支线、9 号线一期和 15 号线一期，里程共计 52.1 公里，站点 33 个。其中，7 号线北延段城阳区内段长约 1.5 公里，设 1 个站点；8 号线支线城阳区内段长 4.9 公里，设 2 个站点；9 号线一期城阳区内段长 19.1 公里，设 15 个站点，计划 2022 开工；15 号线一期城阳区内段长 26.4

公里，设 15 个站点，计划 2022 开工。规划至 2026 年，城阳区轨道交通线网通车里程达约 90 公里，线网密度达 0.21 公里/平方公里。

图 5—2 城阳区近期规划轨道交通线路布局示意图

“十四五”期间，城阳区将积极推进轨道交通 9 号线、15 号线城阳段的建设实施，并协调研究 9 号线经停火车站，提升城阳火车站枢纽辐射范围和服务能级。

2021 年，随着 1 号线南段通车，城阳居民由区行政中心至青岛站公交出行时间由 1.5 小时缩短至 1 小时；2022 年，随着 8 号线南段通车，城阳居民由区行政中心至五四广场公交出行时间由 1.5 小时缩短至 1 小时。

六、完善内联外通的道路网

完善“三横七纵”高快速路网，融入青潍济、青烟威快捷连接网络，优化。完善西元庄立交群、流亭立交桥两大青岛对外交通枢纽节点，推进新机场高速连接线、青兰高速公路双埠至河套段改扩建、北部快速路（蓝谷至胶东机场快速通道）、华中路、中车大道（204 国道）、正阳路快速路五大过境通道改造升级，形成“三环+多放射”的大路网格局。

“十四五”期间，加快新建区域骨干道路，优化完善路网布局；推进道路拓宽提升，逐步实施公路市政化改造，提升路网运能和出行品质；结合地铁建设等契机，积极研究重要交通瓶颈节点疏解方案，并加快推进建设，提高路网整体运行效率；加强国省道的养护管理工作，科学合理安排大中修和预防性养护工程，维护提升道路良好的通行条件与服务质量。

全区计划新建道路项目 12 个，改扩建项目 23 个，大中修项目 9 个，节点改造 6 个，总投资约 341.4 亿元。

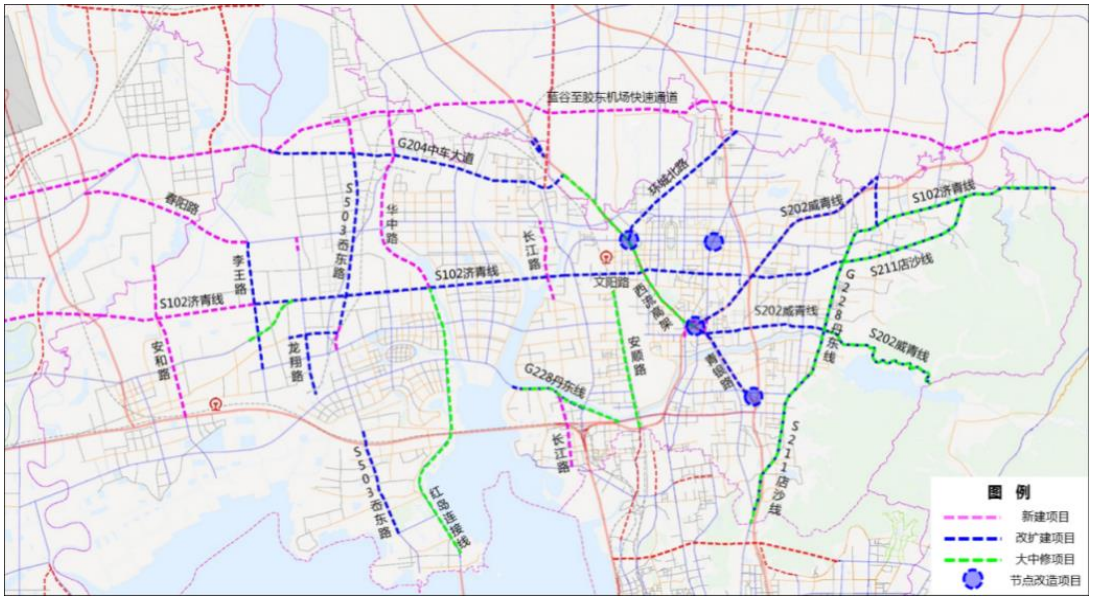


图 6—1 城阳区“十四五”路网建设计划分布图

（一）新建骨干道路，完善路网结构

加快新建区域骨干道路，优化完善路网布局，支撑城市空间框架展开，促进重点功能组团开发建设，加强与新机场等区域的联系。“十四五”期间计划新建骨干道路 12 条，总里程为 40.35 公里，投资约 115.73 亿元。

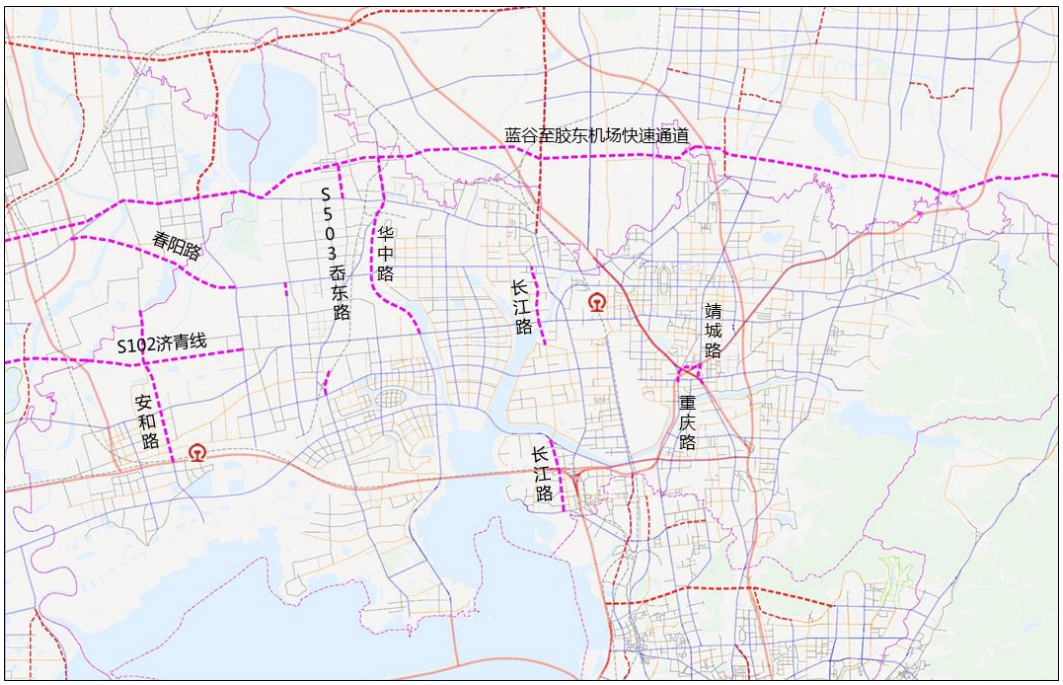


图 6—2 “十四五”期间新建骨干道路分布图

表 6—1 “十四五”期间新建骨干路网一览表

序号	项目名称	主要建设内容	建设规模（公里）	投资规模（亿元）	建设起止时间	备注
1	长江路北延工程（墨水河大桥）	跨墨水河新建斜拉桥梁。桥跨布置为桥长 313 米，标准段宽度 39.5 米，双向六车道，其中主桥梁为 180 米的斜拉桥结构。	0.3	1.63	2021-2022	续建
2	华中路贯通工程	正阳西路—蓝谷至胶东机场快速通道，全长约 7 公里，近期按城市主干路双向六车道标准建设。建成后将有效提升北岸城区南北快速联系，实现胶州湾大桥、胶州湾高速及济青高速之间的快速交通转换，满足棘洪滩、红岛高新区居民出行需求，缓解机场高速、岙东路、环湾大道、双元路南北向交通压力。 同时，研究北外环以北段改扩建工程，顺接即墨 S503，与即墨区政府、济南铁路局协商该段道路改扩建方案。	7	13.6	2020-2022	续建
3	重庆路北延桥梁工程（流亭立交桥改造一期工程）	结合重庆路北延，先行实施流亭立交桥周边双流高架通道桥加长、增设西流高架通道和 S202 通道两个通道桥，为贯通重庆路、靖城路和亚洲杯场馆南地面道路做好准备。		3	2021-2023	
4	重庆路北延路面工程（流亭立交桥改造一期工程）	将重庆路北延，下穿双流高架、黑龙江路高架，实现与 204 国道连通，可分流桥上交通量。该工程南起宝安路，北至 204 国道，全长约 1.5 公里，采用地面拓宽 6 车道方案建设。	1.5	3.8	2022-2023	
5	蓝谷至胶东国际机场快速通道工程	工程东起蓝谷，西联胶东国际机场，全长 48.4 公里，涉及城阳、即墨、胶州三个区市。其中，城阳区段全长约 8.6 公里，全线采用双向六车道高架+局部地面辅路形式，新建华中路互通立交桥。该项目是北部城区东西向串联胶州、新机场、城阳、即墨和蓝色硅谷等区域的重要快速联系通道。	8.6	44.8	2022-2024	
6	长江路北延道路工程	南段为东环路-正阳路，道路红线 36 米；北段为正阳路-春阳路，道路红线 28 米，工程全长约 3.5 公里，增设中央绿化分隔带、地下雨水管和迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四/六车道的城市道路。建成后能够形成贯通南北的交通性干路，改善卓越、龙湖等沿线地块居民出行条件，并分流双元路交通压力。	3.5	1.3	2022-2024	
7	长江路南延道路工程	白沙河—滨海路，城市主干路，双向 6 车道，长约 2.9 公里。建成后能够形成贯通南北的交通主干路，改善卓越、龙湖等沿线地块居民出行条件，并分流双元路交通压力。	2.9	2	2024-2026	
8	S503 岙东路二期项目	共分为两段，一是 204 国道至规划北外环快速路段，二是凤仪路至河东路段。道路实施红线宽度 50m，绿线宽度 80m，新建双向 8 车道，配套建设城市管线及绿化。岙东路为红岛街道、上马、棘洪滩街道南北向主要通道，其建设将提升北岸中心区南北向交通疏解能力，促进棘洪滩双创园、高端装备智造产业园等重点区域开发建设。	2.4	10.8	2025-2026	

序号	项目名称	主要建设内容	建设规模（公里）	投资规模（亿元）	建设起止时间	备注
9	春阳路西延工程	李王路—G204，城市主干路，道路红线宽度 40 米，采用双向 6 车道形式敷设，全长约 6 公里，其中：城阳段长约 2.3 公里，估算投资约 4.3 亿元。春阳路的建设不但完善路网结构，也是连接城阳区、高新区、胶州市的东西向贯通主干路，建成后可有效分担正阳路、G204 的交通压力。	2.3	4.3	2023-2025	
10	S102 济青线改线工程（正阳西路拓宽二期）	上马以西段至城阳胶州界，全长约 9.8 公里，采用“主线六车道+辅路四车道”主辅分离形式的地面快速路建设，红线宽度 60 米，绿线宽度 80 米。	9.8	26	2023-2025	
11	龙游路北延工程	现状龙游路北延至春阳路，道路长约 550 米，道路红线宽度为 42 米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽 3 米，两侧车行道各 12.5 米，两侧绿篱各 2 米，两侧非机动车道各 2.5 米，两侧人行道各 2.5 米。	0.55	1	2025	
12	安和路（汇海路-正阳路）建设工程	工程南起现状汇海路，北至现状正阳路，长约 1.5 公里，道路实施宽度 105 米，按城市主干路双向八车道标准建设。	1.5	3.5	2025	
合计			40.35	115.73		

（二）推进升级改造，增强通行能力

持续干线道路拓宽提升，逐步实施公路市政化改造，提高路网运能，服务城市功能片区发展，适应城镇化进程需要。“十四五”期间计划改扩建道路 23 条，总里程约为 123.07 公里，投资约 197.71 亿元。

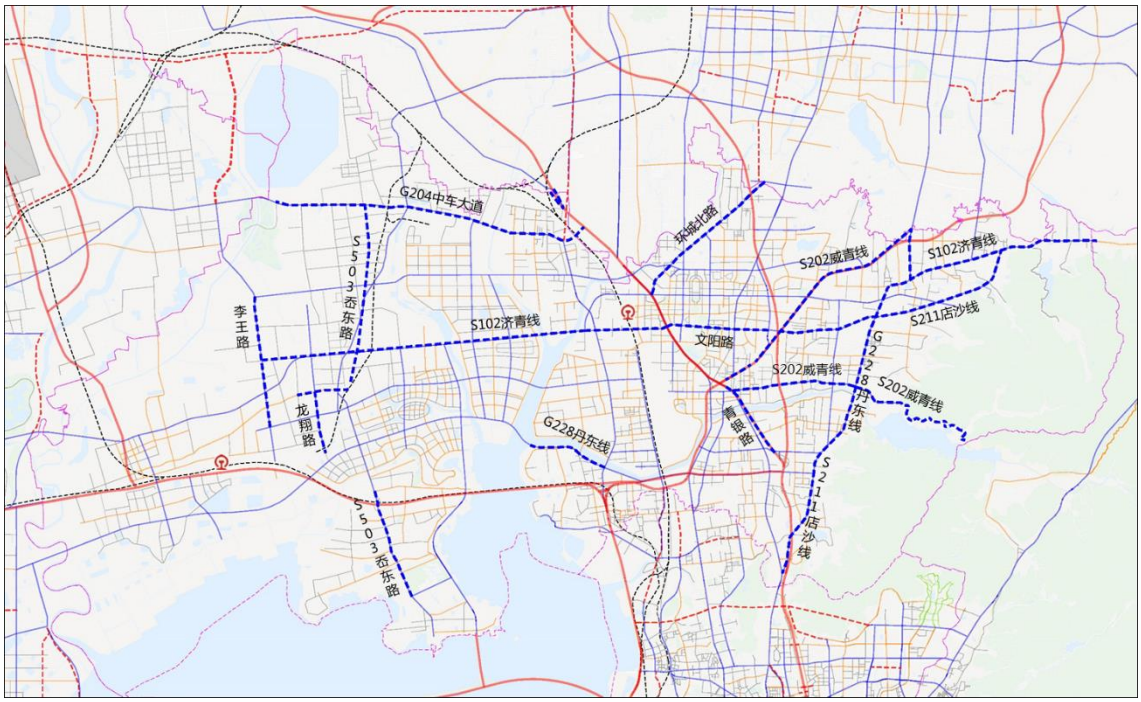


图 6—3 “十四五”期间改扩建道路分布图

表 6—2 “十四五”期间改扩建道路一览表

序号	项目名称	主要建设内容	建设规模（公里）	投资规模（亿元）	建设起止时间	备注
1	银河路（S202 威青路流亭立交至贾家营段）拓宽改建工程	黑龙江中路-王沙路，全长约 4.8 公里，道路红线 36 米，与现状保持一致，拆除现状侧分带，增设 2 米宽中央绿带，由双向 4 车道增加至 6 车道。	4.8	3.6	2020-2021	已完成
2	中车大道（G204）西元庄至胶州城阳界段改扩建工程	双元路-城阳与胶州区界，全长约 12.5 公里，道路红线宽度 50 米，近期设计按一级公路 6 车道+硬路肩形式建设，远期通过交通标线划分改为城市主干道 8 车道。	12.5	19.2	2020-2023	续建
3	正阳西路（济青线 S102 双元路至上马段）拓宽改建工程	李王路-双元路，全线采用“主线六车道+辅路四车道”主辅分离地面快速路，红线宽度 59.5 米，绿线宽度 80 米，道路全长 12.7 公里。	12.7	33.2	2022-2024	续建
4	岙东路 S503（凤仪路至 204）改建工程	凤仪路-G204，全长 7.1km。道路实施红线宽度 50m，绿线宽度 80m，由现状双向 2/4 车道拓宽至 8 车道，配套建设城市管线及绿化。	7.1	32.5	2020-2023	续建
5	环城北路（龙青线 S213 转盘至即墨界段）拓宽改建工程	正阳路转盘-珠江二路，全长约 6.3km，规划红线宽度 50m，将现状双向 4 车道公路拓宽改建为双向 8 车道城市主干路，并增设非机动车道和人行道，完善市政配套设施。	6.3	2.36	2022-2023	续建
6	亚洲杯场馆南地面道路工程（流亭立交桥改造一期工程）	对亚洲杯场馆南地面道路进行改建，将现状双向四车道拓宽为双向八车道城市主干线。配套增设排水、人行道和路灯等配套工程。	1.1	9.4	2021-2023	
7	S102 济青线（惜福镇东段）拓宽改造工程（王沙路东段）	惜福镇东段，长约 7.8 公里，红线 50 米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四-六车道、兼一级公路的城市主干道。	7.8	8.4	2023-2025	
8	S218 三城路（城阳段）拓宽改建工程	即墨界-济青路口，长约 1.16 公里，红线 36 米，增设中央分隔带、地下雨水管和路灯，设置人行道、路面拓宽改造为三车道、兼具一级公路的城市主干道。	1.2	1.18	2022-2023	

序号	项目名称	主要建设内容	建设规模（公里）	投资规模（亿元）	建设起止时间	备注
9	威青路S202(即墨山前至龙青出口）	即墨界-龙青高速城阳出口，长约8.5公里，红线55米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向六车道、兼一级公路的城市主干道。	8.5	8.5	2022-2024	
10	G228丹东线(即墨界至华阴段王沙路)拓宽打通工程(王沙路中段）	即墨界至华阴段王沙路，长约10.8公里，红线60米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向六-八车道、兼具一级公路的城市主干道。	10.8	12.8	2023-2025	
11	S211店沙线惜福镇段及以西拓宽改造工程（铁骑山路）	惜福镇段及以西，长约9.9公里，红线50米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四-六车道、兼一级公路的城市主干道。	9.9	5.72	2023-2025	
12	S211店沙线夏庄段拓宽改造工程(王沙路南段）	夏庄段，长约4.5公里，红线50米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四-六车道、兼一级公路的城市主干道。	4.5	6.2	2023-2025	
13	丹东线流亭段增设人行道(双高路）	对现状G228丹东线流亭段（火炬路流亭段）增加人行道及路侧排水设施。	3.5	0.2	2021-2022	
14	青银路(夏庄口至立交桥)傍宽工程	南起夏庄立交桥，北至流亭立交桥，总长约为3.1公里，对现状双向4车道进行傍宽，改造扩建为双6车道	3.1	4.5	2025-2026	
15	威青路山区段改造工程	贾家营-崂山界，长约7.2公里，由现状双2车道改造拓宽为双4车道	7.2	5.6	2025-2027	
16	岙东路三期项目	即红岛段拓宽改造工程，青兰高速至华强南路段。道路实施红线宽度50m，绿线宽度80m，由现状双向2/4车道拓宽至6车道，配套建设城市管线及绿化。	4.4	9.5	2022-2024	
17	文阳路（西段）改建工程	工程西起正阳西路，东至黑龙江路高架桥东侧中城路，全长约3.9公里，按城市主干道双向八车道标准建设，新建450米跨铁路大桥（投资约4.4亿元）。	3.9	19.1	2022-2024	

序号	项目名称	主要建设内容	建设规模（公里）	投资规模（亿元）	建设起止时间	备注
18	文阳路（东段）改建工程	黑龙江路—宁城路，长约3.9公里，按照双向8车道主干路标准拓宽改造。	3.9	4.1	2022-2025	
19	李王路拓宽工程	汇海路-春阳路，全长约5.2公里，由现状双向两车道拓宽为双向六车道。	5.2	6.5	2024-2025	
20	龙翔路（汇海路—高新区界）道路升级改造工程	汇海路—高新区界，道路长约1406米，道路红线宽度为42米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽3米，两侧车行道各12.5米，两侧绿篱各2米，两侧非机动车道各2.5米，两侧人行道各2.5米。	1.4	1.25	2022	
21	龙翔路（胶马路—汇海路）道路升级改造工程	胶马路—汇海路，道路长约920米，道路红线宽度为42米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽3米，两侧车行道各12.5米，两侧绿篱各2米，两侧非机动车道各2.5米，两侧人行道各2.5米。	0.92	1.3	2022	
22	龙游路北延工程	现状龙游路北延至春阳路，道路长约550米，道路红线宽度为42米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽3米，两侧车行道各12.5米，两侧绿篱各2米，两侧非机动车道各2.5米，两侧人行道各2.5米。	0.55	1	2025	
23	河东路（规划岔东路—现状河东路）道路及综合配套工程	规划岔东路—汇海路，道路长约1800米，道路红线宽度为40米，其中车行道宽32米，两侧绿篱各1.5米，两侧人行道各2.5米。	1.8	1.6	2022	
合计			123.07	197.71		

（三）疏通瓶颈节点，提高运行效率

结合地铁建设等契机，积极研究重要交通瓶颈节点疏解方案，并加快推进建设，解决高峰时段的拥堵问题，提高路网整体运行效率。“十四五”期间计划疏通瓶颈节点6处，总投资约23.67亿元。

图 6—4 “十四五”期间拟疏通瓶颈节点分布图

表 6—3 “十四五”期间拟疏通瓶颈节点一览表

序号	项目名称	主要建设内容	建设规模（公里）	投资规模（亿元）	建设起止时间
1	怡海路下穿青兰高速桥梁改造工程	工程将现状怡海路下穿青兰高速桥梁及道路按双向六车道、通行净空 4.5 米进行拓宽改建，改造长度约 600 米，同步建设人行道、绿化带等配套设施。	0.6	1.1	2021-2022
2	城阳北互通收费站改造工程	将城阳北互通收费站由目前的 2 进 3 出拓宽为 4 进 4 出，对收费站亭及以内高速进行改建。		0.27	2021-2022
3	流亭立交桥改造工程	流亭立交作为城阳区“三大门户节点”之一，是济青、青新、青龙、双流高架等高快速路交通转换节点，是青岛市陆路交通的咽喉。 近期实施黑龙江路北向南上桥匝道拓宽工程，同步改造地面辅路，保障各类车辆通行条件。远期建设外围匝道，实现交通快慢转换，拆除现状苜蓿匝道，建设黑龙江中路地面辅路、拼宽双流高架、完善青银高速与西流高架衔接段、完善立交转换匝道；现有主桥结构承重能力达到饱和后，拆除双流高架北侧旧桥、青银高速旧桥后重新建设。改造后将极大缓解立交节点交通压力，全面提升城阳中心区交通出行效率。	2	18	2025-2027
4	正阳路与黑龙江路交叉口改造	正阳路与黑龙江路交叉口采用主线下穿立交衔接，并结合商业需求开发下沉广场；城阳路下穿黑龙江路、地下双向 4 车道，地面双向 6 车道。其建设剥离正阳路东西向过境交通，缓解转盘交通压力。	1.5	2.5	2022-2025
5	正阳路与靖城路交叉口改造				2023-2025
6	夏庄、机场收费站出口合并扩建工程	结合仙山路快速路夏庄立交建设方案，取消夏庄出口，扩建机场出口，新建和拓宽改造部分匝道，并在夏塔路南侧增设出入口匝道	1.2	1.8	2022-2025
合计				23.67	

（四）加强养护管理，提升交通品质

加强国省道的养护管理工作，科学合理安排大中修和预防性养护工程，维护提升道路良好的

通行条件与服务质量，改善出行品质。“十四五”期间计划实施大中修道路 9 条，总里程约为 68.39 公里，投资约 4.246 亿元。

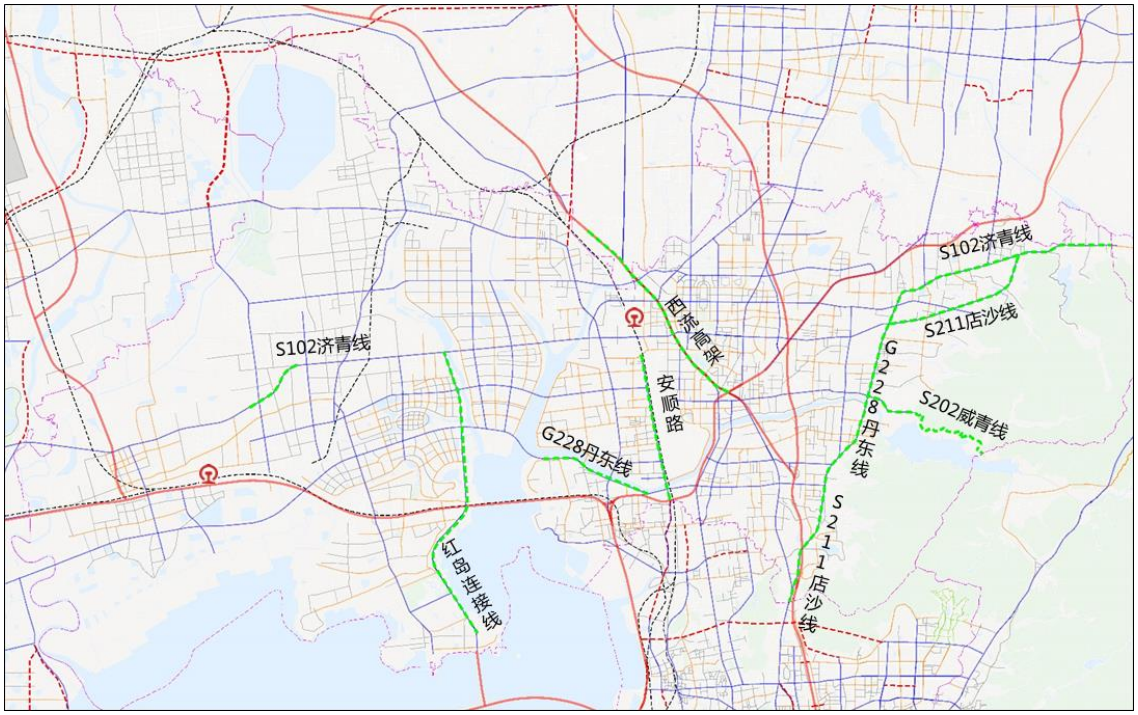


图 6—5 “十四五”期间道路养护分布图

表 6—4 “十四五”期间道路养护一览表

序号	项目名称	主要建设内容	建设规模（公里）	投资规模（亿元）	建设起止时间
1	流亭立交桥桥面铣刨罩面及设施粉刷	立交桥桥面中修；立交桥和西流高架桥护栏设施油漆	1.7	0.138	2023-2024
2	红岛连接线（正阳路-后阳桥段）中修罩面	东大洋-正阳路，长 11.4 公里，双向 6 车道，宽 28 米，一级公路路面大中修	11.4	0.65	2024
3	王沙路（丹东路东段及店沙路南段）路面中修工程		20.65	1.2	2021-2022
4	西流高架桥维修加固	增加支护桥墩、维修悬臂牛腿、抬高桥上护栏、翻修桥上路面和整桥涂刷等。	8.117	1.1	2021-2022
5	G228 丹东路流亭段路面大修	G228 丹东路流亭段 K2701.86-K2705.91，长约 4.05 公里	4.05	0.3	2022
6	S102 济青路路面大修	河套界 K352.3-上马段 K354.9，长约 2.6 公里。	2.6	0.25	2021-2022
7	店沙路/S211（铁骑山-纸房段）路面中修改造	采取就地热再生工艺，对路面进行翻建。	5.973	0.31	2023
8	威青路/S202（贾家营-崂山界段）	贾家营-崂山界，长 7.1 公里，双向 2 车道，宽 12 米，二级公路路面大中修	7.1	0.24	2023
9	安顺路维修工程	兴阳路以南至城阳李沧区界，总长约 6.8 公里	6.8	0.058	2021
合计			68.39	4.246	

（五）深化农村公路养护体制改革，推动农村路高质量发展

十四五期间，全面深化农村公路养护体制改革，推行路长管理运行机制，按照“县道县管，乡村道乡村管”的原则建立健全权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局，进一步推动“四好农村路”高质量发展，切实解决“四好农村路”工作中管好、护好的短板问题，加快建立农村公路管理养护长效机制，全面提升农村公路管理养护水平和通行能力，对62公里农村公路进行大中修和预防性养护。至“十四五”期末，全区农村公路列养率达到100%，年均养护工程比例不低于7%，中等及以上农村公路占比不低于75%。农村公路通行条件和路域环境明显提升，交通保障能力显著增强。

计划到2035年，全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，路况水平和路域环境根本性好转，农村公路治理能力全面提高，治理体系全面完善。

七、促进公交服务品质再提升

（一）推进中运量公交系统试点建设

城阳区具备发展有轨电车系统的产业优势和地理优势，根据《城阳区有轨电车线网规划方案》，城阳区内规划8条有轨电车线路，总里程约118公里，与城市轨道线网形成良好衔接和补充。

目前，《城阳区有轨电车线网修编》（以下简称《线网修编》）工作正在进行，旨在结合最新城市发展格局、轨道交通三期建设规划及重点产业落地进行有轨电车线网调整。“十四五”期间，城阳区将根据《线网修编》成果，有序推进有轨电车系统建设，实施Y1线西延、东延工程，在区内主要南北向客流走廊研究新增有轨电车线路，承担跨组团骨干公交线路功能。预计新增有轨电车线路里程约23.5公里，总投资约46亿元。

鉴于拟报轨道交通三期建设计划的9号线一期、15号线一期均为东西向线路，有轨电车Y1、Y3构成的第3条东西向有轨走廊与之重复。建议对《城阳区有轨电车线网规划》确定的Y3线重新研究合理选址或暂缓建设。同时，结合用地规划、客流预测，充分考虑近期支撑轨道交通示范区的发展的需求，建议近期建设棘洪滩—红岛的南北向有轨电车线路，先后串联轨道交通8号线、9号线及15号线，支撑红岛南北向客流快速联系需要。

中运量公交系统作为大容量轨道交通的补充，除了常见的现代有轨电车和快速公交（BRT），还有APM系统、单轨系统、中低速磁悬浮等多种制式可以选择，也可以采用高等级公交专用道形式支撑跨组团公交高效联系。建议城阳区在后续中运量公交系统规划建设过程，结合客流需求、建设条件等实际情况，进一步研究选择适宜的制式。

图 7—1 城阳区近期有轨电车线位推荐方案示意图

表 7—1 “十四五”期间城阳区规划有轨电车（中运量公交）线路一览表

序号	项目名称	投资规模（亿元）	主要建设内容	属性（新建/续建）	建设地点	备注
1	有轨电车 Y1 西延线	2.98	约 1.24 公里	新建项目	沿站前路、和阳路敷设	
2	有轨电车 Y1 东延线	11.65	约 5.8 公里	新建项目	Y1 东延线沿春阳路、源福路、正阳路、铁骑山路敷设	9 号线以东段建议暂缓建设
3	Y 西片纵向线路或 Y3 线	30	约 20 公里	新建项目	Y3 线沿春阳路、荣海四路、科兴路、锦盛三路敷设；Y 新线路由为示意，待结合用地规划和出行需求进一步研究确定	
合计		45	27			

（二）提升地面公交服务水平

1.升级专用路权，公交专用道连续成网

“十四五”期间，规划新增靖城路、王沙路两条公交专用道，共约 17 公里，形成三天纵向公交快速通道，计划投资约 200 万元。

①重庆路-黑龙江高架地面路公交专用道，保留现状公交走廊，实现公交快速进出核心区。

②靖城路-黑龙江路公交专用道，结合流亭立交桥地面道路打通，开辟公交专用道，分流黑龙江路地面公交过度集聚问题。

③王沙路公交专用道，结合王沙路由公路改为市政道路，施划公交专用道，形成东部公交快速通道。

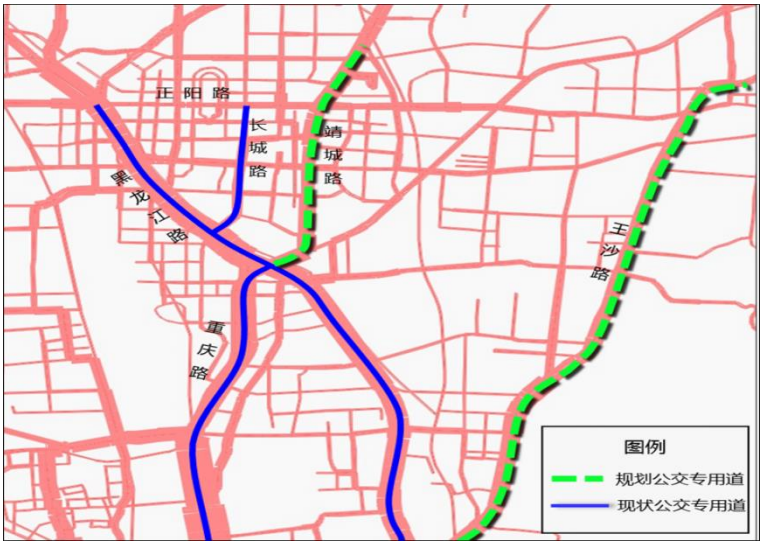


图 7—2 城阳区近期规划公交专用道布局示意图

2.加大公交场站供应，均衡布局

“十四五”期间内，城阳区规划续建公交场站 5 处（含铁路红岛站和城阳站配套公交场站），计划新建（或启动建设）公交场站共 7 处，可新增场站用地总规模约 262 亩，总投资额约 7.14 亿元。

图 7—3 规划期建设公交场站布局示意图

除了红岛站、城阳站配套公交场站，“十四五”期间城阳区续建公交场站 3 处，包括惜福镇综合体项目、棘洪滩综合体项目和河套公交首末站，总投资约 5 亿元，其中，“十四五”期间投资约 1.76 亿元。

①惜福镇公交场站综合体项目，位于铁骑

山路以西、王沙路以南，占地约37亩，建设地下公交枢纽站（60个公交车位），地上为体育活动场地，预计2022年建成启用。

②棘洪滩公交场站综合体项目，位于宏祥二路以北、锦盛二路以西，占地约34亩，建设地下公交枢纽站（100个公交车位）、235辆小汽车停车，地上室内体育馆、屋顶室外体育活动场地，预计2021年建成启用。

③河套公交首末站，位于双积路南侧罗家营社区，总占地5亩，建设公交首末站，目前街道已完成土地征收工作，预计2021年建成启用。

“十四五”期间，结合线路优化和轨道交通衔接需要，规划新建（或启动建设）公交场站7处，总投资约2.1亿元。

①仲村车场，位于城阳北立交东南，占地36亩，现状为林地，规划为交通枢纽复合公交场站用地，可停公交车约160部。规划建设背景：北侧十五中公交场站已经过饱和；周边白云山片区入驻率不断提高，公交需求日趋增长。

②桃林车场，位于银河路以北、流亭立交以东，规划结合“亚洲杯”区域整体改造，利用规划绿地地下建设，可停公交车约130部。规划建设背景：“亚洲杯”活动和区域公交服务的需要，同时，也是轨道交通15号线公交接驳场站。

③西后楼首末站，位于火炬路以南、西后楼社区以北，占地约9亩，现状为空地，规划为公交首末站，可停公交约40部。规划建设背景：满足西后楼社区、青特花溪地、龙湖滟澜海岸等居住区周边公交首末站设置需要。

④夏庄车场，位于青新高速以东、书云东路以北，占地30亩，现状为空地，规划为公交场站用地，可停公交车约130部。规划建设背景：夏庄片区一直缺少公交场站，影响公交线路合理的运营组织。

⑤锦荣路公交首末站，位于锦荣路以南、祥源路以东，占地约9亩，现状为空地，规划公交首末站，可停公交约40部。规划建设背景：弥补高新区公交场站缺口。

⑥上马场站，位于岙东路以西、汇海路以南，占地46亩，现状为盐田，规划为公交场站用地，可停公交车约200部。规划建设背景：承接上马临时停车场转场功能。

⑦大洋场站，位于岙东南路东北侧，占地约12亩，现状为低矮厂房，规划公交场站和社会停车，可停公交约50部。规划建设背景：作为轨道交通8号线大洋站的公交接驳站。

依据客流预测，东郭庄站、汽车北站等5处轨道站点，公交衔接客流超过1500人/h；在该5处轨道站点周边规划（预留）共约15000平方米公交首末站，形成常规公交与轨道交通换乘枢纽，有效保证“两网融合”。

图 7—4 与轨道交通衔接的公交枢纽规划示意图

表 7—2 与轨道交通衔接的公交枢纽规划一览表

轨道线路	车站名称	公交衔接客流测算（人/小时）	公交场站面积	控规是否落实
7 号	东郭庄站	2000	3000m²	已落实
7 号	流亭机场	1800	2000m²	结合用地调整需落实
7 号	汽车北站	2800	2000m²	汽车北站站内
8 号	大涧站	1600	3600m²	已落实
8 号	大洋站	2200	4600m²	已落实

表 7—3 “十四五”期间城阳区规划建设公交场站一览表

序号	项目名称	主要建设内容	投资额（亿元）	建设属性	建设地点
1	惜福镇公交场站综合体项目	停保场、首末站，约 37 亩	1.35	续建	铁骑山路以西，王沙路以南
2	棘洪滩公交停车场综合体项目	停保场、首末站，约 34 亩	3.6	续建	位于棘洪滩街道宏祥二路北侧，锦盛二路西侧
3	河套公交停车场	停车场、首末站，约 5 亩	0.06	续建	位于河套街道双积路南侧罗家营社区，总占地 5 亩
4	城阳站公交场站	停保场、首末站，约 9 亩	–	续建	
5	红岛站公交场站	停保场、首末站，约 15 亩	–	续建	
6	流亭桃林公交场站	停保场、首末站，约 21 亩	1.00	新建	位于烟沪线以北，靖城路以东
7	仲村车场	停保场、大修厂，约 36 亩	0.25	新建	秋阳路-靖城路西南
8	西后楼场站	停保场、首末站，约 9 亩	0.11	新建	西后楼社区北侧
9	夏庄场站	停保场，约 30 亩	0.21	新建	青银-书云东路东北
10	上马场站	停保场、首末站，约 45 亩	0.31	新建	岙东路以西，河东路以南
11	锦荣路场站	停保场，约 9 亩	0.11	新建	锦荣路以南，祥源路以东
12	大洋场站	停保场、首末站，约 12 亩	0.15	新建	8 号线大洋站附近

3.持续优化公交网络

结合文阳路场站、铁路红岛站场站、棘洪滩综合体公交场站及新韵路场站二期等新建成或在建的即将启用的多处公交场站，计划近期新开通公交线路 4 条，优化调整线路 17 条。

①结合文阳路场站，计划对 374 路、901 路、912 路、931 路 4 条线路进行优化调整；同时，兼顾轨道交通 1 号线衔接需要，新开 1 条公交线路。加强文阳路以东及夏庄、惜福镇方向的公交服务。

②结合铁路红岛站场站，计划调整 924 路、927 路、940 路 3 条线路；同时，兼顾轨道交通 8 号线衔接需要，新开 1 条公交线路。提升铁路红岛站的综合客运枢纽能级，加强便捷的公交接驳服务。

③结合棘洪滩综合体场站，计划调整优化公交线路 2 条；兼顾轨道交通 8 号线衔接需要，新开 1 条公交线路。加强棘洪滩区域与城阳中心区、高新区及铁路红岛站之间的公交服务。

④结合新韵路场站二期，拟将原上马停车场的 120 路、916 路、920 路、922 路、923 路、930 路，整体延伸迁移至新韵路场站二期，解决短期临时场站到期转场问题。

（三）完善公交换乘体系，加强“两网融合”

（1）站点设施无缝衔接

通过新增或调整公交站点，实现“两站”无缝衔接，轨道交通 1、8 号线沿线共新增和调整公交站点 22 处，其中新增站点 5 处，调整站点 17 处。

表 7—4 “十四五”期间城阳区拟结合轨道线路建设或调整公交站点一览表

序号	地铁站点	调整公交站点的数量	增设公交站点的数量
1	东郭庄站	1	0
2	沟岔站	1	0
3	农业大学站	0	1
4	正阳中路站	3	0
5	小寨子站	2	0
6	凤岗路站	2	0
7	流亭站	0	0
8	仙家寨站	3	0
9	瑞金路站	0	0
10	大涧站	0	1
11	红岛火车站	2	0
12	健康中心站	0	1
13	健身中心站	1	0
14	观涛站	0	1
15	红岛科技馆站	2	0
16	大洋站	0	1
合计		17	5

（2）线路组织无缝衔接

通过局部调整公交线路走向、线路延长、新增线路等措施，加强轨道交通网、常规公交网之

间的“两网”融合，地面常规公交为轨道交通提供有效接驳。

城阳区近年先后编制完成了《城阳区公共交通专项规划》《城阳区公交线网近期优化调整方案研究》，明确了多层次、多元化公交线网规划方案，并结合客运枢纽和轨道交通站点接驳需要，针对既有公交线路存在问题，提出了线网优化提升方案，进一步扩大轨道交通线路的辐射范围，提升公交系统服务能级。

（3）运营时间无缝衔接

对接轨道线路运营计划，调整早末班车时间及发车频率，同时结合公交出行需求，高峰时段加密发车班次，缩短发车间隔，减少乘客等待时间。

表 7—5 “十四五”期间城阳区拟结合轨道线路调整营运时间一览表

线路名称	起始点	发车间隔（分）	路线长度（公里）	调整后发车间隔（分钟）
121	沧口公园—空港工业区	12-20	16.7	10-18
129	李村公园—顺鑫驾校	10-20	20.1	5-10
636	天山一路枢纽—铁路北站西广场	10-20	24.5	8-16
116	沧口公园—前金	15-35	23	12-25
105	李村公园—流亭市场	8-20	15.7	5-15
935	白沙湾—铁路北站东广场	15-25	18.4	10-20
131	李村公园—城阳看守所	30-60	21.2	15-30
768	高新区停车场—长城路	12-20	20.55	8-20
122	白沙湾—李村公园	18-30	22.9	10-20
913 区间	长城路—仲村东	15-20	8.1	10-20
928	世纪美居—城阳十五中	15-20	12.2	12-20
933	世纪美居—城阳十五中	15-20	12.4	10-20
927	上马—新业南路	30-60	7.2	15-30

八、强化货运物流系统集约高效发展

货运物流业是经济发展的主要支柱，交通运输业的核心业务之一，也是是城阳区着力打造的总部经济、商贸流通、文化创意、现代物流四大主导产业之一。规划发挥陆路枢纽优势，构建以物流公共信息平台、网络货运平台为核心，以物流园区、仓储服务、寄递物流为载体的“快货物流圈”体系。发挥商贸电商集聚带动作用，搭建移动互联、物联网、车联网等现代物流技术应用场景、优化延伸区域供应链条，催化区域制造业、商贸业与电商物流加速融合。做大跨境电商货物集散分拨规模，发展海陆空物流，打造面向东北亚、服务“一带一路”的现代物流中心。

为实现该目标，城阳区将深化城阳区物流业供给侧结构性改革，重点开展“增动能、降成本、补短板”等方面的工作举措，统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，发展流通新技术新业态新模式，完善流通领域制度规范和标准，培育壮大具有国际竞争力的现代物流企业；保证货物运输的通达，便捷与经济；减少货运交通对环境和城市道路交通的影响；货流布局与国土空间规划相结合的原则，顺应时代发展要求与趋势，建设安全、高效、绿色、经济的现代货运体系，深入落实国家、省、市有关物流工作的要求，促进全区物流业高质量创

新发展，加速推动全区新旧动能转换。

（一）依托周边西元庄等物流中心建设，完善城市配送体系

根据《青岛市综合交通体系规划》（在编成果），青岛市市域范围规划布局 11 大物流中心。城阳区周边规划有南部娄山物流中心、北部即墨西元庄物流中心、西部胶州宝湾物流中心等。

城阳区物流发展基础比较好，“十四五”期间应由现状“散乱”状态向“集聚、高端”发展，结合周边物流中心建设，构建完善的“物流园—分拨中心—配送中心—配送点”的多级城市配送体系，“物流园”重点应提高能级，打造现代化综合物流园，尽快研究落实“顺丰物流园”选址，发展冷链物流；“分拨中心”可结合货运枢纽和运输条件相对集中布设，随着流亭机场转场，结合周边用地规划调整，保证原“空港物流园”功能的合理承接；“配送中心”宜结合各片区的企业和商贸、市场分布适当分散布局；“配送点”应全面覆盖，深入社区，逐步实现配送到家。

（二）加强货运通道管理，逐步解决货运穿城问题

随着城市道路网络建设完善，逐步优化货运通道布局，逐步调整大范围穿越城市集中建设区的货运通道，引导过境性货运交通从城市生活区外围经过，并加强内部道路货运交通组织管理。

（1）建设安顺路货运通道，取消黑龙江高架桥下道路的货运交通功能，逐步扩大禁货范围，构建安顺路—仙山路—重庆北路—204 国道—青新高速—环城路合围的货运禁止通行区域。

（2）对中车大道、岙东路、双积公路、正阳西路、正阳东路和王沙路等穿越城市组团中心的道路实施限时、限车型的交通管制措施。

（3）对生活物资配送以及工程建设等所需的货运交通采用限时、限路线、限车型等交通管理措施。

（三）深化物流业供给侧结构性改革，“增动能、补短板、降成本”

（1）“增动能”，提速发展制造业物流，提升冷链货运物流能级，加快国际商贸货运物流发展

加快新旧动能转换，鼓励物流业与工贸业跨行业融合发展。合理科学引导产业发展，延长制造业产业链，“以商兴工”实现制造业、商贸业和物流业联动发展，通过行业跨界跨业融合发展，不断拓展服务范围，增强发展动能，加快新旧动能转换。鼓励物流业与工贸业跨行业融合发展，加快形成国内国际双循环相互促进的新发展格局。对规模以上物流企业与区内工商贸业企业产业合作给予政策支持。引导重点工业企业充分利用城阳区现有物流资源，形成生产-运输环节的有机合作，降低物流运输成本，提升企业竞争力；构建与制造业高质量发展相适应的货运物流服务体系。

制定规范强化监管，促进冷链物流业高质量发展。制定较为严格的物流服务运作规范和相关监管措施，鼓励农村商贸物流服务主体和农副产品物流节点（批发市场、物流中心）加强食品安全追溯体系建设，通过推广应用条型码、RFID 等信息技术，建立生鲜农产品质量安全全程监控系统平台，推进冷链物流信息化，实现农产品在生产流通各环节的品质可控

性和安全性。

完善水产品超低温储藏、运输、包装和加工体系，推进果蔬冷链物流发展，鼓励有条件的农业龙头企业、规模较大的农业合作社建设完善冷链物流设施。将农产品冷链物流纳入全市服务业发展引导资金使用范围，运用土地、税费、规费各政策手段引导第三方冷链物流行业的发展，培育一批经济实力雄厚、经营理念和管理方式先进、核心竞争力强的大型冷链物流企业，带动城阳区冷链物流的进一步发展。

（2）“补短板”，推动“互联网+物流”发展，提升物流园区基础设施水平，重视物流人才梯队建设

聚焦薄弱环节和瓶颈制约，加大基础设施补短板的力度，拓展资金来源，继续扩大有效投资，注重防范化解风险，为城阳区重大发展战略实施继续当好先行，做好支撑。

扶持智慧货运物流平台发展。在大数据时代，物流信息平台的建设尤为重要。城阳区将积极扶持网络货运平台企业的发展，鼓励支持小微物流企业纳入网络货运平台运营，促进物流行业集约话发展。鼓励网络货运平台企业着眼于城阳区区域内的整体物流系统，为各类物流企业、客户企业和政府相关职能部门服务，以陆路、港口、空港三大物流信息化系统为主线，重点发展高新技术产品物流、冷链物流、商贸物流、国际物流和保税物流，构建城阳区特色的智慧物流服务平台，满足各类物流主体对物流信息共享、物流数据交换、物流运作支持、物流决策支持及物流增值服务等主要功能的需求，将城阳区纳入全国物流信息化节点城市。

加快推进电子商务和商贸物流信息化进程，支持并补贴物流货运企业加大智能化设施投入和技术改造，如高端智能仓储设备、自动化分拣设备、智能机器人等先进设施设备；推广电子商务订单交易与结算系统、仓储与库存管理及可视化监控系统、物流配送及实施追踪系统等商贸物流平台的建设，推广数字终端设备、条形码、电子标签等物流新技术，推进商贸企业现代物流管理与运作的信息化进程，借助信息管理系统提高企业对市场的反应速度。利用当地资源，搭建城阳区白菜、辣椒等农产品的全国交易平台，集中线下资源，开展促成交易、搭建结算平台，与当地银行合作，为中小企业提供物流金融服务。

加快物流电子交易平台建设，引导建立一批以网络平台为依托、以第三方物流服务为主体，集信息发布、交易结算、跟踪、信用评价等功能于一体的网络物流资源交易中心，促进传统、分散的中小企业物流服务模式变革。建设跨境电商集聚中心，支持跨境电子商务零售出口企业加强与境外企业合作，通过规范的“海外仓”、体验店和配送网店等模式，融入境外零售体系，构建大商贸、大流通、大市场新格局。

提升物流园区基础设施水平，增强物流用地集约性，加快推进农村区域物流基础设施建设。物流设施分散、层次水平低、整合力度不够是城阳区货运物流发展主要短板。配合流亭机场搬迁，整合一批现状位于青岛流亭机场附近、夏庄街道，设施建设落后、功能配置不完备的专业批发市场、物流企业，整体搬迁至规划的现代化商贸物流集聚区；在经济发展条件较好的区域，规划建设符合当地经济发展条件、一定规模的商贸物流节点，形成商贸物流

集聚区，集约利用土地，发挥园区规模效益。结合城区有机更新，推进低效空间综合利用，支持市场对低效的仓储设施进行改造，结合土地情况规划建设高标准仓库，实现仓储物流业高质量发展。推进智能收投终端和末端公共服务平台建设。促进城阳蔬菜水产品批发市场改造升级，建设城市物流配送港。

加快推进农村区域物流基础设施建设。加快推进区级物流中心、街道服务站和村级服务点建设，促进区、街道、社区三级农村物流节点网络化。大力推进“一点多能、多站合一、一网多用、深度融合”的农村物流发展新模式，行政村物流服务网点覆盖率达到 100%。

重视物流人才梯队建设，拓展人力市场，引进专业人才。鼓励物流企业制定高端人才需求计划，重点引进物流规划师、物流信息管理工程师、国际贸易运输和物流经营型人才，重视物流人才梯队建设，支持物流企业开展职工就业技能培训，加强对物流从业人员的权益保护，开展岗位创优、爱岗敬业的行业典型及劳模评选活动，改善人才工作、生活环境，提升对人才吸引力。

（3）“降成本”，优化政务办事流程、简证减费、提质增效，支持民营经济发展壮大

优化政务办事流程，深入推进物流园区、企业简证减费、提质增效，进一步减轻实体经济企业的负担，培育物流园区及企业发展。落实促进物流行业民营经济发展的政策措施，培育物流园区发展，加大技术、人才、信息、土地、融资等方面支持力度，鼓励各类市场主体优化配置交通、住宿、餐饮、物流、金融、知识等领域分散资源，创新共享经济新业态、新模式。

持续深化物流业“放管服”改革，持续优化营商环境，破除制约市场活力释放的体制机制障碍，加强高品质运输服务供给，不断满足个性化、多样化、高品质的运输需求，推动城阳区物流业向更高质量发展。

支持物流产业集聚快速发展。鼓励新引进项目按其业态和产业定位向物流业集聚区发展。研究对物流企业入住园区的优化政务办事流程、简证减费、提质增效的相关政策，着力为城阳区扶植、培育一批有竞争力的物流企业，如：对新引进的且累计已完成实际投资额达一定规模的重大物流项目的奖补政策；对企业自主研发、建设且投资的物流公共信息平台项目的奖补政策；对采用自动存取设备、自动分拣设备、新能源车辆等先进设备的物流企业的奖补政策。

九、完善邮政系统网络节点布局

（一）应对竞争积极培育产业发展新优势

目前，城阳区的快递物流业发展受到诸多挑战，西海岸和胶州市快递物流业相继崛起，西海岸新区借助山东自贸试验区青岛片区建设，建成“西海岸保税物流中心”，与知名物流企业合力打造辐射东北亚物流枢纽；胶州市借助上合组织地方经贸合作示范区和胶东国际机场，打造“快递产业发展集聚区”。随着机场搬迁，将进一步削弱城阳区快递物流业的发展优势，城阳区需积极应对快递产业布局的变化趋势，找准定位，强化政策引导和支持，培育产业发展新优势。

（二）优化网络节点布局，提高邮件处理效率

按照邮政网络的空间组织规律，适应交通运输发展新格局，优化邮政基础设施空间布

局，推进邮政普遍服务基础设施的网络化、系统化建设。加强邮政处理中心的新建、改建和迁建。加强邮件处理中心设备更新，进行邮政处理工艺设备改造，提高邮件处理效率，更新一批现有邮件处理中心的设备，对工艺流程进行改造，以满足邮件快进快出流水作业的要求。

（三）加强邮路通道建设，提高邮政运输能力

利用城阳区交通运输通道优势，推动城市干线邮路和城镇间邮路实现合理分工、有机衔接。

以快速铁路、高速公路运输为骨干，以普通铁路、国省干线公路、通勤航空为补充，在满足邮件全程时限的前提下，优先考虑利用新建铁路客运专线和既有铁路开行城际列车、市域市郊铁路，调整、完善连接一、二级邮政节点城市的邮路大通道。

加快依托干线公路、城际铁路的邮路建设，连接省内二级邮政节点城市与其他地级市的邮路通道。依托高速公路或干线公路相对开放的快捷邮路通道。充分利用城乡交通班车发展末端运输服务。

推动开展快捷邮政工程。充分利用快速铁路、高速公路、航空等综合交通运输资源。在满足邮件全程时限的前提下，大力发展行邮专列、客列边挂自备车运邮和行李车运邮、公路直达干线运邮，推广甩挂运输和多式联运，提高邮件中转效率。推动邮政干线运输由过去的火车运输为主向铁路、公路并行发展的方向转变，及时更新公路干线运输车辆，提高承载能力，提高邮件递送的快捷性。

（四）完善城镇服务体系，构建城市智慧邮政

推动将邮政普通服务网点作为公共设施纳入城乡建设规划。适应城镇化发展需要，在城阳区新建住宅小区、新开发区域配套建设多个邮政网点。城乡邮政局和邮筒（箱）设置达到国家规定标准。

继续推进在社区、商厦、校园、车站等区域布设邮政普遍服务设施设备，完善服务功能。建设示范性城市综合社区的邮政服务设施，发展社区邮政便民服务站，开办邮政代办代投业务，提高网点覆盖深度和广度。

推进邮政普遍服务基础设施信息化升级改造，与智慧城市、智慧社区建设相融合，以邮政综合服务平台链接智慧社区建设推进邮政基础设施与公共信息平台互联互通，实现智慧邮政工作。

（五）巩固农村邮政网络，实现邮政普惠发展

积极开展城郊农村地区邮政局的改造工程。加大农村电子化邮政支局建设力度，提高邮政局所的标准化、信息化水平，全面实现邮政汇兑业务乡镇全覆盖。

十、促进交通运输绿色、低碳、可持续发展

（一）打造综合交通智能化平台，应用信息化治超手段

科技进步和产业变革将对未来的综合交通体系带来颠覆性影响，应把握趋势，加快交通体系转型升级，培育未来发展竞争力。“十四五”期间，城阳区应着力实现科技创新与交通体系的深度融合，力争在硬件设施、智能管控、绿色节能等重点领域取得重大技术突破和应用推广，建设城阳区交通运输综合信息中

心，实现交通基本要素、核心业务、运行监管、公众服务等数据汇聚，并融入城阳区公共资源共享平台、青岛市综合交通运行监测与信息服务平台等，为构建城阳区“智慧城区”交通板块提供支撑。

（1）建设城阳区综合交通运行监测与指挥调度平台（TOCC）

通过建设综合交通运行监测与指挥调度平台，汇聚城阳区交通路网、车流、客流、停车场、场站等交通数据，架构城市交通数据中心，以提高管理的精细化、服务的精准化为核心，以构建各级协同工作平台为抓手，搭建综合交通运行检测与协调联动框架，形成一体化多方式公众信息服务体系，推进综合交通运行协调体系建设，提升交通决策支持的应用效能，加强多种运输方式间精细化协调联动，提高公众交通信息服务水平。以数据驱动为核心，建设理念先进、技术领先、感知全面、处置迅速，同时又具有法定职责分明、运行稳定可靠的智慧交通运行监测中心，实现城市交通运行的可视化、可预测、可量化评估、可控及持续优化，逐步实现城区交通的自管理、自运行、自优化。

城阳区综合交通运行监测与指挥调度平台（TOCC）建设内容包括大数据中心、交通运行综合检测系统、交通行业综合监管系统、大数据辅助决策可视化系统、综合应急指挥调度系统、交通信息发布共享系统六大部分。其业务架构为运行协调中心-业务处置部门两层结构，其中运行协调中心的功能主要为综合交通运输一体化监测预警（含路网、车辆运营、客流运行、突发事件等交通运输运行情况等检测预警）、交通应急指挥调度、综合交通数据资产管理、交通运行数据分析报告编制、交通信息服务提供等。业务处置部门为交通运输局属部门以及交通运输企业等，主要任务为按照运行协调中心转报的报警数据与业务指导信息组织具体工作的落地执行。

城阳区综合交通运行监测与指挥调度平台（TOCC）通过电子政务外网对城市政府相关部门交通行业数据、交通运输局下属委办局各单位行业数据以及企业行业数据的统一汇聚融合，通过数据资源池的建设构建支持全网业务共享、按需调度的数据资源仓库。政府部门数据通过电子政务外网实现联网，企业行业数据通过网闸接入电子政务外网内的上级行业监管平台。

城阳区综合交通运行监测与指挥调度平台（TOCC）全面对接全市公共信息资源共享应用平台及区级大数据基础平台，构建多元化的交通数据采集系统，汇入城阳区统一高效、安全可靠、按需服务的大数据基础平台，成为城阳“智慧城区”建设重要组成部分。持续完善综合交通运输管理系统功能，加强交通运输、工信、公安、大数据等跨部门信息共享和联合监管，积极推动信息联动和数据共享，推广数字化管理，实现集数据共享、动态跟踪、信用管理、远程执法等功能于一体的综合交通智慧管理系统。将城阳区综合交通运行监测与指挥调度平台（TOCC）全面对接全市公共信息资源共享应用平台及区级大数据基础平台，构建多元化的交通数据采集系统，汇入城阳区统一高效、安全可靠、按需服务的大数据基础平台，成为城阳“智慧城区”建设重要组成部分。持续完善综合交通运输管理系统功能，加强交通运输、工信、公安、大数据等跨部门信息共享

和联合监管，积极推动信息联动和数据共享，推广数字化管理，实现集数据共享、动态跟踪、信用管理、远程执法等功能于一体的综合交通智慧管理系统。

（2）采用信息化手段加强对非法超限车辆治理，推进公路一体化治超系统试点工程建设

公路货运车辆超限超载运输问题已成为危害公路交通可持续发展的痼疾，“十四五”时期，城阳区将不断加大治理公路车辆超限超载运输的力度，采取技术化手段，提升执法效率，巩固治理成果。建立非法超限治理综合管理平台，以高速公路、快速路以及部分高架道路超限监测站/点建设为切入点，采用一体化非现场治超系统，通过高精度称重系统对车辆违法超载超限运输行为自动检测，匹配智能车辆抓拍机，获取多维度车辆特征数据，实现 24 小时货运车辆运输监控，实现超限监测站系统全面实行信息联网管理，实时交互和共享超限违法信息，结合远程执法和联动拦截，形成有效的监控网络和拦截机制，实现全区非法超限运输车辆全过程监控和联防联治，进一步强化非法超限运输车辆治理工作。

（3）强化科技创新引领，推动产业技术创新发展

聚焦科技创新策源功能建设、产业转型升级、交通体系改革，完善市场导向技术创新体系，鼓励和推进人工智能、信息通讯、新能源等技术与交通领域核心技术的融合发展。

紧密结合城阳区综合交通发展建设发展实际，紧紧围绕交通基础设施建设和运输生产中的关系全局的关键技术，加大科技投入，重视科技进步，集中力量在交通建设、运营管理和智能交通系统等领域有所突破，带动交通行业总体技术水平提高。

推进新材料、智能建设、新能源关键技术研发，推进建筑信息模型（BIM）技术在交通工程建设管理中的应用；推进 5G、网联网等技术在智慧交通城市中的应用，推动超高速轨道（包括 600km 磁悬浮/高速轮轨等）技术突破进展，推进智能交通管控关键技术研发与推广应用。

（二）推广新能源车辆使用，倡导绿色出行方式

面对提前实现碳峰值、环境治理标准提升、促进循环经济发展等更高发展要求，城阳区绿色交通发展力度亟待进一步加大。交通行业是能源消耗型行业，全面推进交通运输节能减排，不仅有助于全社会节能减排目标的实现，也有助于交通运输绿色、低碳的发展。践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持和完善生态文明制度，深入推进资源利用高效化、环境治理精细化、生态保护系统化，按照以有效利用资源和保护环境为基础的循环经济的发展思路，致力于节约型交通的科技创新，加快新材料、新工艺、新技术的开发和应用。牢固树立交通绿色发展理念，因地制宜，提高资源的使用效率，保护生态环境。

（1）鼓励推广新能源车辆使用，推进运输车辆能源清洁化改造，推进交通运输低碳发展

综合运用市场手段，全面塑造低碳化的交通运输结构和情节能源运输工具。优化能源结构，推广使用清洁能源。着力打造更清洁、节能、低碳和可持续的高质量绿色交通体系，大幅提升车船和非道路移动机械排放控制水平，

交通能效达到国家先进水平，交通能源结构持续优化，实现公共交通 100%新能源车辆，推进市政、环卫、客运服务、城市配送、公务等车辆全面新能源化，持续鼓励社会乘用车领域新能源车推广，丰富车型选择。实现交通领域 NOX、VOC 等污染物排放量下降 20-30%，力争城市交通碳达峰。

持续完善充电设施网络，严格落实公共停车场库充电设施配建标准。加快公交、出租车、货运等业态的集中式充电场站建设。进一步加密居民区充电设施和公共充电网络，支持自（专）用桩共享运营，有序增加大功率快充桩网络。

强化高污染柴油车治理。配合补贴和限行政策，“十四五”时期，全面淘汰国三柴油货车。加强国四、国五柴油车辆污染排放的系统化监测和治理，实现国五以上排放的重型运营柴油货车全部安装远程在线监控，并与生态环境部门检测平台联网，加快推进实施重型柴油货车国六标准。

（2）全面实施公交优先战略，优化城市慢行交通环境，倡导绿色出行方式

深入推行慢行交通组织模式，依托绿道、滨海（河）岸线，打造舒适、宜人的慢行廊道；完善地铁车站地下空间和人行交通系统，优化生活圈慢行交通组织，提升慢行交通品质。加强人行横道、过街天桥等规划建设。对现有道路进行慢行线路改造，在新建旅游区、居住区、商业区、车站等地预留慢行道路，不断加强行人步道和自行车道等城市慢行系统建设，引导人们选择自行车、步行等绿色低碳出行方式，解决城市中短距离出行和公交“最后一公里”的无缝对接，增强绿色出行吸引力，减少公众个体机动化出行。

全面实行 TOD 出行模式，建设公交专用道，增开公交线路，形成以轨道交通、有轨电车等大中运量公交系统为骨架，公交干线为主体，城际公交为补充的一体化公共交通体系。积极发展、有序引导共享单车等共享型交通出行方式的发展。

（3）实施更加严格的交通污染治理

加强能耗动态监测和精细化管理，完善重点交通用能企业节能管理制度。进一步提升油品质量，按照国家要求全面实施国六车用汽柴油标准。加强有品质量监督管理，严厉打击生产、销售、使用不合格油品行为。

动态提升新车排放标准，加大在用车环保达标检测和治理。根据国家统一部署，实施更高新车排放准入标准。建立更严格在用车检验维护制度，实现检验—维修—复检闭环式管理。强化尾气排放监管，充分利用定期排放检验、遥感监测、OBD 监测、道路抽验等技术和手段。

十一、全面保障交通运输行业安全生产

分析城阳区综合交通运输行业安全生产和服务保障工作的发展现状，明确近期城阳区综合交通运输安全生产的重点区域和关键环节，提出相应的安全生产措施。

采用风险矩阵法，对城阳区交通运输局管理的各领域企业进行了评估。对涉及企业的安全管理资料、现场安全进行了系统地评估，并提出了提高安全生产的对策措施与建议。

为切实履行“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，管控风险、消除事故隐患，明确安全生产工作提高和改进的重点。

（一）安全监管和责任

建议落实安全监管的技术服务要求，重点对客运企业、规模以上货运企业、维修点分别进行专项检查。

建议持续强化、督促企业推动安全生产标准化建设。尤其是要加强风险分级管控、安全教育培训和隐患排查治理。

建议持续开展专项治理行动，严格按车辆的承载能力查处工程车辆超载违章现象。

应督促交通运输企业进行安全教育培训，制定年度培训计划，明确培训内容和年度培训时间。

敦促交通公路建设实施单位落实道路基础设施建设与安全设施建设“三同时”制度，保障同时设计，同时施工，同时投入使用。

（二）企业安全管理

交通运输企业应严格特殊危险作业审批，对动火作业、临时用电作业、有限空间作业进行风险识别。

城阳区内现有980余家个人法人出租汽车公司，对于此类公司，建议组织集中安全培训，加强公司人员安全意识。

企业检修维修车辆应加强用电安全管理，配备接地装置、漏电保护装置。

危险货物运输企业应加强作业人员培训。使驾驶员、押运员熟悉危险货物的危险特性、应急处置方法。

应督促普通货运企业每次出车前进行安全检查，向驾驶员宣传培训出车前检查的重要性，保留检查记录。

应督促驾校进行人车分流分道管理；应督促驾校进行管理人员、一般职工安全教育培训。

涉及公路养护、公路施工的企业必须进行有限空间作业辨识，制定有限空间作业审批制度，并进行安全教育培训。

公路施工重点做好起重作业、施工用电安全管理。

建议对建设施工过程各重点阶段进行安全监管。定期进行隐患排查。

（三）推进交通运输安全生产信用体系建设实施

贯彻落实全省交通运输安全生产视频会议暨“两个体系”建设动员部署会议精神和《山东省交通运输安全生产信用管理实施办法》（鲁交发〔2020〕11号），积极推进我区交通运输安全生产信用体系建设，加快构建以信用为基础的新型安全监管机制，切实提升交通运输安全生产治理体系和治理能力现代化水平，督促企业严格落实安全生产主体责任。

积极开展重点领域企业安全生产信用等级评价。按照统筹兼顾、积极稳妥的原则，分领域、分步骤开展全区交通运输重点领域企业安全生产信用等级评价工作。力争在“十四五”开局年基本完成重点领域企业安全生产信用评分和信用等级确定，严格实施激励惩戒措施。

按照省交通运输厅选取的道路旅客运输、汽车客运站、道路危险货物运输、公路水运工程（含建设、监理、施工）、公路养护施工等行业领域，组织辖区内领域企业在安全生产信用管理信息化系统完成注册、自评，并按要求进行安全生产评价。

十二、强化支撑保障

（一）组织保障

交通是基础性产业，是经济发展的重要载体。交通发展不仅仅是交通问题，而是关系全

社会社会经济发展的重要问题。因此，要从以人为本、执政为民的高度，充分认识做好交通发展的重要性和紧迫性，研究解决影响交通需求和交通发展的突出问题，狠抓各项交通问题的落实。交通运输部门要在政府的统一领导下，充分发挥主力军作用，认真履行各自的职责，扎实做好各项工作。要改进和创新管理方式，加强协作配合，形成工作合力。要加强部门间的横向交流和密切配合，提高交通管理整体水平。

（二）体制机制

建立综合协调机构，实现“统一规划，统一计划、统一管理”。强化规划先行的工作机制，委托专业设计单位尽快开展交通规划体系中各专项的规划。建立大型基建年度计划编制和评估制度。

一是建立健全交通运输建设管理及运输组织协调机制。进一步理顺大部制下的综合交通运输管理体制，深化体制机制改革，进一步完善交通基础设施建设、运输市场管理、交通执法、农村公路管养等方面的管理体制和工作机制。二是加强衔接与合作，加强城阳与周边区市之间在交通发展规划、基础设施建设、运输市场管理等方面的协同合作，构筑城际交通和城乡一体化交通管理平台；建立起交通、城市、产业互动发展的机制；进一步完善交通运输部门与发改、财政、国土、建设、环保等部门的沟通对接机制，创造有利于交通发展的良好外部环境。三是推动完善交通运输政策，制定适应全市综合交通运输管理标准体系建设。四是落实交通基础设施土地指标供给，保障交通建设项目顺利开展。五是积极配套出台相关政策措施，特别是明确政府对公共交通的财政投入、补贴额度和补贴方式，并从政策、规划、用地、建设、经营、管理等方面给公共交通以优先支持。

（三）法制保障

完善交通法规体系。对现有交通运输相关法规、政策性文件进行疏理和完善，制订完善交通运输经营管理等方面的配套政策规定；制订优先发展公共交通、改善公交运营服务的政策规定等。

加强交通执法管理。加强道路交通执法队伍建设，改善装备和技术手段；建立和完善规划、建设、维护、运营、环境等综合执法体系，提高综合执法水平。

（四）投资保障

坚持以政府为导向，落实政府资金投入。统一交通项目计划安排，近期优先保障城市公共交通以及与提升城市区域地位、适应城市化发展要求的重大基础设施的建设资金，使有限资金投入发挥最大效益。

为推进城阳区与周边区市交通一体化的建设完善，强化青岛市区北向、西向对外辐射，建议尽量争取市级资金在交通设施建设、设备购置中的支持。

大力拓宽投资渠道，实现交通投资多元化。改革政府投资运作模式，针对不同性质的交通项目，通过政府投入、银行贷款、发行债券、社会融资等多渠道筹措资金，拓宽项目资金来源。根据交通基础设施建设项目的不同性质和投资回报状况实施相应的政策，对于盈利能力较好的项目，积极推向市场，吸引国内外资金投资；对于预测未来投资回报率不足以吸引社会资金的项目，采取政府投资一定比例和限定分红、税费优惠、周边土地优先开发权等

措施吸引社会资金参与投资。

（五）科技信息

积极推进交通行业的信息化、智能化建设，提高公路、铁路、水运、航空等多种运输方式的中转和衔接能力，推进运输方式之间的联程联运，逐步实现交通运输一体化，提高运输服务水平，促进现代物流业发展；紧密结合城阳区综合交通建设发展实际，紧紧围绕交通基础设施建设和运输生产中的关键技术，加大科技投入，重视科技进步，集中力量在交通建设、运营管理和智能交通系统等领域有所突破，带动交通行业总体技术水平提高。

（六）文明创建

加强执法队伍的业务能力和综合素质。通过培训、晋级考评等方式，不断提高执法水平和办案能力，实施各项便民措施，努力建设一支纪律严、作风硬、业务精、素质高的执法队伍。

加大交通安全宣传教育的力度、提高交通参与者对交通安全问题的认识、增强防患意识，并加强各交通部门信息沟通，强化部门协作配合，实施交通安全综合预防和治理。

（七）节能环保

交通行业是能源消耗型行业，全面推进交通运输节能减排，不仅有助于全社会节能减排目标的实现，也有助于交通运输绿色、低碳的发展。按照以有效利用资源和保护环境为基础的循环经济的发展思路，致力于节约型交通的科技创新，加快新材料、新工艺、新技术的开发和应用。牢固树立交通绿色发展理念，因地制宜，提高资源的使用效率，保护生态环境。

十四、附件

附表：城阳区“十四五”交通建设计划一览表

类型	序号	项目名称	投资规模（亿元）	主要建设内容	属性（新建/续建）	建设起止时间
骨干路网建设	1	长江路北延工程（墨水河大桥）	1.63	跨墨水河新建斜拉桥梁。桥跨布置为桥长313米，标准段宽度39.5米，双向六车道，其中主桥梁为180米的斜拉桥结构。	续建	2021-2022
	2	华中路贯通工程	13.6	正阳西路—蓝谷至胶东机场快速通道，全长约7公里，近期按城市主干路双向六车道标准建设。建成后将有效提升北岸城区南北快速联系，实现胶州湾大桥、胶州湾高速及济青高速之间的快速交通转换，满足棘洪滩、红岛高新区居民出行需求，缓解机场高速、岙东路、环湾大道、双元路南北向交通压力。 同时，研究北外环以北段改扩建工程，顺接即墨S503，与即墨区政府、济南铁路局协商该段道路改扩建方案。	续建	2020-2022
	3	重庆路北延桥梁工程（流亭立交桥改造一期工程）	3	结合重庆路北延，先行实施流亭立交桥周边双流高架通道桥加长、增设西流高架通道和S202通道两个通道桥，为贯通重庆路、靖城路和亚洲杯场馆南地面道路做好准备。	新建	2021-2023
	4	重庆路北延路面工程（流亭立交桥改造一期工程）	3.8	将重庆路北延，下穿双流高架、黑龙江路高架，实现与204国道连通，可分流桥上交通量。该工程南起宝安路，北至204国道，全长约1.5公里，采用地面拓宽6车道方案建设。	新建	2022-2023

类型	序号	项目名称	投资规模（亿元）	主要建设内容	属性（新建/续建）	建设起止时间
	5	蓝谷至胶东机场快速通道工程	44.8	工程东起蓝谷，西联胶东国际机场，全长 48.4 公里，涉及城阳、即墨、胶州三个区市。其中，城阳区段全长约 8.6 公里，全线采用双向六车道高架+局部地面辅路形式，新建华中路互通立交桥。该项目是北部城区东西向串联胶州、新机场、城阳、即墨和蓝色硅谷等区域的重要快速联系通道。	新建	2022-2024
	6	长江路北延道路工程	1.3	南段为东环路-正阳路，道路红线 36 米，规划城市主干路；北段为正阳路-春阳路，道路红线 28 米，规划城市次干路，工程全长约 3.5 公里，增设中央绿化分隔带、地下雨水管和迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四/六车道的城市道路。建成后能够形成贯通南北的交通性干路，改善卓越、龙湖等沿线地块居民出行条件，并分流双元路交通压力。	新建	2022-2024
	7	长江路南延道路工程	2	白沙河—滨海路，城市主干路，双向 6 车道，长约 2.9 公里。建成后能够形成贯通南北的交通主干路，改善卓越、龙湖等沿线地块居民出行条件，并分流双元路交通压力。	新建	2024-2026
	8	S503 岙东路二期项目	10.8	共分为两段，一是 204 国道至规划北外环快速路段，二是凤仪路至河东路段。道路实施红线宽度 50m，绿线宽度 80m，新建双向 8 车道，配套建设城市管线及绿化。岙东路为红岛街道、上马、棘洪滩街道南北向主要通道，其建设将提升北岸中心区南北向交通疏解能力，促进棘洪滩双创园、高端装备智造产业园等重点区域开发建设。	新建	2025-2026
	9	春阳路西延工程	4.3	李王路—G204，城市主干路，道路红线宽度 40 米，采用双向 6 车道形式敷设，全长约 6 公里，其中：城阳段长约 2.3 公里，估算投资约 4.3 亿元。春阳路的建设不但完善路网结构，也是连接城阳区、高新区、胶州市的东西向贯通主干路，建成后可有效分担正阳路、G204 的交通压力。	新建	2023-2025
	10	S102 济青线改线工程(正阳西路拓宽二期)	26	上马以西段—城阳胶州界，全长约 9.8 公里，采用“主线六车道+辅路四车道”主辅分离形式的地面快速路建设，红线宽度 60 米，绿线宽度 80 米。	新建	2023-2025
	11	龙游路北延工程	1	现状龙游路北延至春阳路，道路长约 550 米，道路红线宽度为 42 米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽 3 米，两侧车行道各 12.5 米，两侧绿篱各 2 米，两侧非机动车道各 2.5 米，两侧人行道各 2.5 米。	新建	2025
	12	安和路(汇海路-正阳路)建设工程	3.5	工程南起现状汇海路，北至现状正阳路，长约 1.5 公里，道路实施宽度 105 米，按城市主干路双向八车道标准建设。	新建	2025
	合计		115.73			

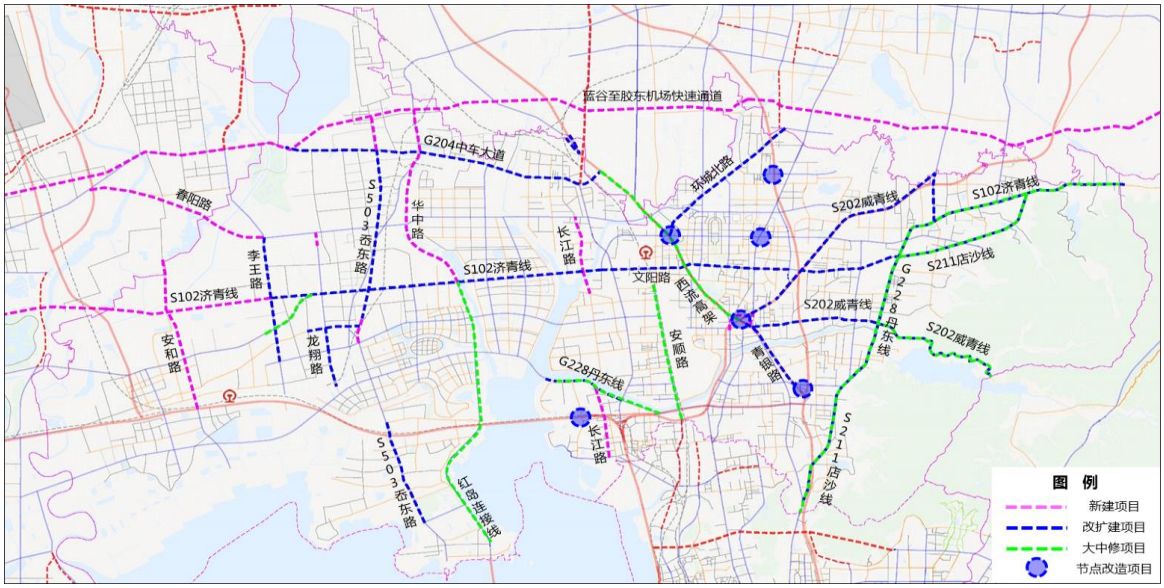
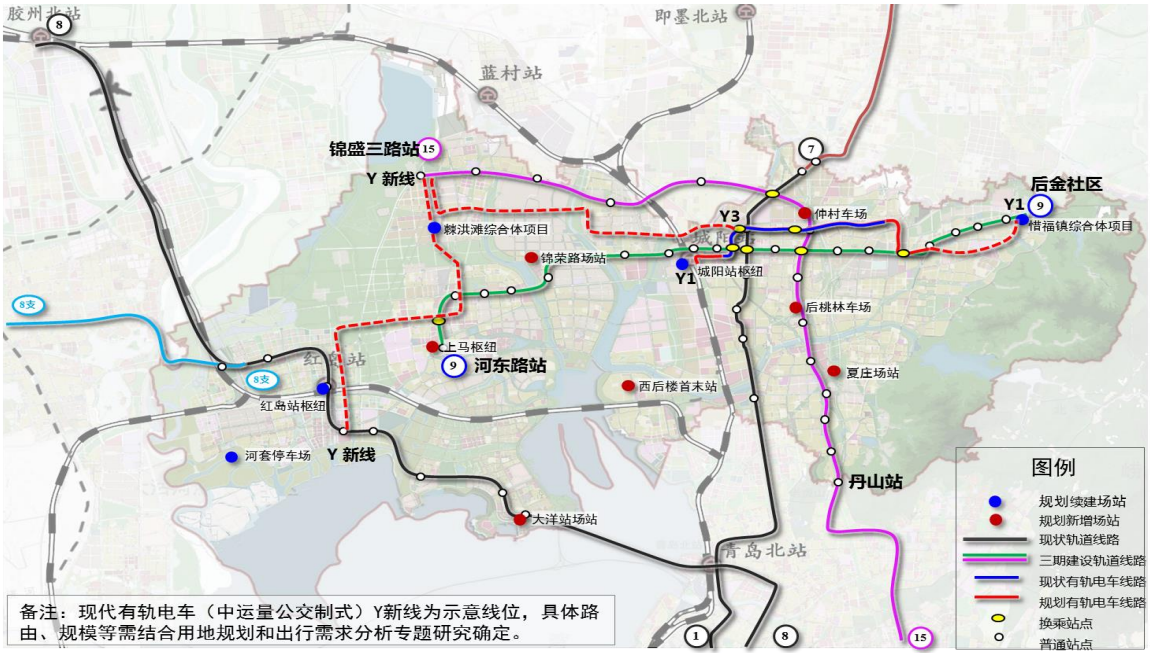
类型	序号	项目名称	投资规模（亿元）	主要建设内容	属性（新建/续建）	建设起止时间
道路升级改造	13	银河路(S202威青线流亭立交至贾家营段)拓宽改建工程	3.6	黑龙江中路-王沙路，全长约4.8公里，道路红线36米，与现状保持一致，拆除现状侧分带，增设2米宽中央绿带，由双向4车道增加至6车道。	已完成	2020-2021
	14	中车大道(G204)西元庄至胶州城阳界段改扩建工程	19.2	双元路-城阳与胶州区界，全长约12.5公里，道路红线宽度50米，近期设计按一级公路6车道+硬路肩形式建设，远期通过交通标线划分改为城市主干道8车道。	续建	2020-2023
	15	正阳西路(济青线S102双元路至上马段)拓宽改建工程	33.2	李王路-双元路，全线采用“主线六车道+辅路四车道”主辅分离地面快速路，红线宽度59.5米，绿线宽度80米，道路全长12.7公里。	续建	2022-2024
	16	岙东路S503（凤仪路至204）改建工程	32.5	凤仪路-G204，全长7.1km。道路实施红线宽度50m，绿线宽度80m，由现状双向2/4车道拓宽至8车道，配套建设城市管线及绿化。	续建	2020-2023
	17	环城北路(龙青线S213转盘至即墨界段)拓宽改建工程	6.5	正阳路转盘-珠江二路，全长约6.3km，规划红线宽度50m，将现状双向4车道公路拓宽改建为双向8车道城市主干路，并增设非机动车道和人行道，完善市政配套设施。	续建	2021-2022
	18	亚洲杯场馆南地面道路工程(流亭立交桥改造一期工程)	2.36	对亚洲杯场馆南地面道路进行改建，将现状双向四车道拓宽为双向八车道城市主干线。配套增设排水、人行道和路灯等配套工程。	新建	2022-2023
	19	S102济青线（惜福镇东段)拓宽改造工程(王沙路东段)	8.4	惜福镇东段，长约7.8公里，红线50米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四-六车道、兼一级公路的城市主干道。	新建	2023-2025
	20	S218三城路（城阳段)拓宽改建工程	1.18	即墨界-济青路口，长约1.16公里，红线36米，增设中央分隔带、地下雨水管和路灯，设置人行道、路面拓宽改造为三车道、兼具一级公路的城市主干道。	新建	2022-2023
	21	S202威青线（即墨山前至龙青出口）	8.5	即墨界-龙青高速城阳出口，长约8.5公里，红线55米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向六车道、兼一级公路的城市主干道。	新建	2022-2024
	22	G228丹东线（即墨界至华阴段王沙路)拓宽打通工程(王沙路中段)	12.8	即墨界至华阴段王沙路，长约10.8公里，红线60米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向六-八车道、兼具一级公路的城市主干道。	新建	2023-2025
	23	S211店沙线惜福镇段及以西拓宽改造工程(铁骑山路)	5.72	惜福镇段及以西，长约9.9公里，红线50米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四-六车道、兼一级公路的城市主干道。	新建	2023-2025

类型	序号	项目名称	投资规模（亿元）	主要建设内容	属性（新建/续建）	建设起止时间
	24	S211店沙线夏庄段拓宽改造工程(王沙路南段)	6.2	夏庄段，长约4.5公里，红线50米，增设中央绿化分隔带和地下雨水管，迁移路灯，设置人行道、路面拓宽改造为双向四-六车道、兼一级公路的城市主干道。	新建	2023-2025
	25	丹东线流亭段增设人行道（双高路）	0.2	对现状G228丹东线流亭段（火炬路流亭段）增加人行道及路侧排水设施。	新建	2021-2022
	26	青银路(夏庄口至立交桥）傍宽工程	4.5	夏庄立交桥-流亭立交桥，总长约为3.1公里，对现状双向4车道进行傍宽，改造扩建为双6车道	新建	2025-2026
	27	威青路山区段改造工程	5.6	贾家营-崂山界，长约7.2公里，由现状双2车道改造拓宽为双4车道	新建	2025-2027
	28	岙东路三期项目	9.5	即红岛段拓宽改造工程，青兰高速至华强南路段。道路实施红线宽度50m，绿线宽度80m，由现状双向2/4车道拓宽至6车道，配套建设城市管线及绿化。	新建	2022-2024
	29	文阳路（西段)改建工程	19.1	工程西起正阳西路，东至黑龙江路高架桥东侧中城路，全长约3.9公里，按城市主干道双向八车道标准建设，新建450米跨铁路大桥（投资约4.4亿元）。	新建	2022-2024
	30	文阳路（东段)改建工程	4.1	黑龙江路-宁城路，长约3.9公里，按照双向8车道标准拓宽改造。	新建	2022-2025
	31	李王路拓宽工程	6.5	汇海路-春阳路，全长约5.2公里，由现状双向两车道拓宽为双向六车道。	新建	2024-2025
	32	龙翔路(汇海路—高新区界)道路升级改造工程	1.25	汇海路—高新区界，道路长约1406米，道路红线宽度为42米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽3米，两侧车行道各12.5米，两侧绿篱各2米，两侧非机动车道各2.5米，两侧人行道各2.5米。	新建	2022
	33	龙翔路(胶马路—汇海路）道路升级改造工程	1.3	胶马路—汇海路，道路长约920米，道路红线宽度为42米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽3米，两侧车行道各12.5米，两侧绿篱各2米，两侧非机动车道各2.5米，两侧人行道各2.5米。	新建	2022
	34	龙游路北延工程	1	现状龙游路北延至春阳路，道路长约550米，道路红线宽度为42米，道路设计为双幅路，中央分隔带宽3米，两侧车行道各12.5米，两侧绿篱各2米，两侧非机动车道各2.5米，两侧人行道各2.5米。	新建	2025
	35	河东路(规划岙东路—现状河东路)道路及综合配套工程	1.6	规划岙东路—汇海路，道路长约1800米，道路红线宽度为40米，其中车行道宽32米，两侧绿篱各1.5米，两侧人行道各2.5米。	新建	2022
	合计		197.71			
疏通瓶颈节点	36	怡海路下穿青兰高速桥梁改造工程	1.1	工程将现状怡海路下穿青兰高速桥梁及道路按双向六车道、通行净空4.5米进行拓宽改建，改造长度约600米，同步建设人行道、绿化带等配套设施。	新建	2021-2022
	37	城阳北互通收费站改造工程	0.27	将城阳北互通收费站由目前的2进3出拓宽为4进4出，对收费站亭及以内高速进行改建。	新建	2021-2022

类型	序号	项目名称	投资规模（亿元）	主要建设内容	属性（新建/续建）	建设起止时间
	38	流亭立交桥改造二期工程	18	流亭立交作为城阳区“三大门户节点”之一，是济青、青新、青龙、双流高架等高快速路交通转换节点，是青岛市陆路交通的咽喉。 近期实施黑龙江路北向南上桥匝道拓宽工程，同步改造地面辅路，保障各类车辆通行条件。 远期建设外围匝道，实现交通快慢转换，拆除现状苜蓿匝道，建设黑龙江中路地面辅路、拼宽双流高架、完善青银高速与西流高架衔接段、完善立交转换匝道；现有主桥结构承重能力达到饱和后，拆除双流高架北侧旧桥、青银高速旧桥后重新建设。改造后将极大缓解立交节点交通压力，全面提升城阳中心区交通出行效率。	新建	2025-2027
	39	正阳路与黑龙江路交叉口改造	2.5	正阳路与黑龙江路交叉口采用主线下穿立交衔接，并结合商业需求开发下沉广场；城阳路下穿黑龙江路、地下双向4车道，地面双向6车道。其建设剥离正阳路东西向过境交通，缓解转盘交通压力。	新建	2022-2025
	40	正阳路与靖城路交叉口改造			新建	2023-2025
	41	夏庄、机场收费站出口合并扩建工程	1.8	结合仙山路快速路夏庄立交建设方案，取消夏庄出口，扩建机场出口，新建和拓宽改造部分匝道，并在夏塔路南侧增设出入口匝道。	新建	2022-2025
	合计		23.67			
道路养护管理	42	流亭立交桥桥面铣刨罩面及设施粉刷	0.138	立交桥桥面中修；立交桥和西流高架桥护栏设施油漆。	新建	2023-2024
	43	红岛连接线（正阳路-后阳桥段）中修罩面	0.65	东大洋-正阳路，长11.4公里，双向6车道，宽28米，一级公路路面大中修。	新建	2024
	44	王沙路（丹东路东段及店沙路南段）路面中修工程	1.2		新建	2021-2022
	45	西流高架桥维修加固	1.1	增加支护桥墩、维修悬臂牛腿、抬高桥上护栏、翻修桥上路面和整桥涂刷等。	新建	2021-2022
	46	G228丹东路流亭段路面大修	0.3	G228丹东路流亭段K2701.86-K2705.91，长约4.05公里。	新建	2022
	47	S102济青路路面大修	0.25	河套界K352.3-上马段K354.9，长约2.6公里。	新建	2021-2022
	48	店沙路/S211（铁骑山-纸房段）路面中修改造	0.31	采取就地热再生工艺，对路面进行翻建。	新建	2023
	49	威青路/S202（贾家营-崂山界段）	0.24	贾家营-崂山界，长7.1公里，双向2车道，宽12米，二级公路路面大中修。	新建	2023
	50	安顺路维修工程	0.058	兴阳路以南至城阳李沧区界，总长约6.8公里。	新建	2021
	合计		4.246			

类型	序号	项目名称	投资规模（亿元）	主要建设内容	属性（新建/续建）	建设起止时间
有轨电车建设	51	有轨电车Y1西延线	2.98	长度约1.24公里	新建	2024-2025
	52	有轨电车Y1东延线	11.65	长度约5.8公里	新建	2024-2025
	53	城阳西片有轨电车纵向线路	30	长度约20公里	新建	2024-2025
	合计		45	26公里		
公交场站建设	54	惜福镇公交场站综合体项目	1.35	停保场、首末站，约37亩	续建	2020-2021
	55	棘洪滩公交停车场综合体项目	3.6	停保场、首末站，约34亩	续建	2020-2021
	56	河套公交停车场	0.06	停车场、首末站，约5亩	续建	2021-2022
	57	城阳站公交场站	-	停保场、首末站，约9亩	续建	2020-2021
	58	红岛站公交场站	-	停保场、首末站，约15亩	续建	2020-2021
	59	文阳路公交场站	1.00	停保场、首末站，约21亩	新建	2021-2023
	60	仲村车场	0.25	停保场、大修厂，约36亩	新建	2023-2025
	61	西后楼场站	0.11	停保场、首末站，约9亩	新建	2021-2023
	62	夏庄场站	0.21	停保场，约30亩	新建	2023-2025
	63	上马场站	0.31	停保场、首末站，约45亩	新建	2023-2025
	64	锦荣路场站	0.11	停保场，约9亩	新建	2021-2023
	65	大洋场站	0.15	停保场、首末站，约12亩	新建	2021-2023
	合计		7.14	约262亩		
公交站点建设	66	公交站点新增、调整、改造等	0.08	与轨道站点相衔接的站点调整、新增；公交港湾站建设；候车亭建设等	新建	2021-2025
公交专用道建设	67	靖城路、王沙路路侧公交专用道	0.02	靖城路公交专用道路段长约5公里，王沙路公交专用道路段长约12公里	新建	2021-2025
公交车辆	68	公交车辆新增、更新	7	新增新能源公交车辆700标台，更新现有柴油车辆190标台		2021-2025
交通信息化平台及设备	69	城阳区综合交通运行监测与指挥调度平台（TOCC）建设	0.035	包括大数据中心、交通运行综合检测系统、交通行业综合监管系统、大数据辅助决策可视化系统、综合应急指挥调度系统、交通信息发布共享系统六大部分	新建	2021-2025
	70	公路一体化治超系统试点工程	0.19	在火炬路、双流高架等相应路段设置电子治超设备，包括智能车辆抓拍系统、交通诱导屏、高精度智能称重模块、综合治超平台、传输子系统等。	新建	2021-2025
	合计		0.22			
总计			390			

附图 1：城阳区“十四五”道路设施建设计划示意图



附图 2：城阳区“十四五”公交设施建设计划示意图