青岛市城阳区人民政府文件

青城政发〔2021〕27号

青岛市城阳区人民政府
关于印发《城阳区“十四五”体育事业
发展规划》的通知

各街道办事处，区政府各部门，区直各单位，省、市驻城阳各单位：

现将《城阳区“十四五”体育事业发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

青岛市城阳区人民政府

2021年11月19日

城阳区“十四五”体育事业发展规划

为深入贯彻习近平总书记关于体育工作的重要指示精神，按照党中央、国务院关于推进加快体育强国建设的决策部署，城阳区大力实施全民健身国家战略，将体育事业作为满足群众美好生活需求和衡量群众获得感的主标尺，推动群众体育、竞技体育、体育产业全面发展，加快打造群众体育名城、青少年足球名城。依据《体育强国建设纲要》《“健康中国 2030”规划纲要》《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》《青岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《城阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的总体部署，结合城阳区体育发展新任务，制定本规划。

一、发展环境

（一）“十三五”发展成就

1.服务效率显著提高，群众体育蓬勃发展

“十三五”时期，城阳区制定了《城阳区全民健身计划（2016-2020 年）》（青城政办发〔2017〕4 号）、《城阳区加强新时期体育工作意见》（青城政发〔2017〕30 号）、《城阳区全民健身三年行动计划（2018-2020 年）》（青城政发〔2017〕31 号）等多项文件，推动体育事业协调发展，完善覆盖城乡的全民健身服务体系。在场地设施建设方面，累计投入 12 亿元，修建运动公园 43 处、登山健身步道 500 余公里，开放学校场地 52 处，安设

多处智能健身器材、城市服务机器人和智能显示系统，社区活动中心建成率达 100%，建成举步可就的“8 分钟健身圈”，人均体育面积达到 4.91 平方米（全国人均 2.5 平方米）。

全民健身活动实现常态化、生活化，营造了周周有活动、月月有比赛、人人都参与的浓厚健身氛围。全区注册体育社会组织 66 个，会员 4.6 万人，健身辅导站点 700 个，公益社会体育指导员 2700 人，每千人拥有 3.2 名指导员，每年培训指导 10 万余人次。利用山区与运动公园等优势资源，6 次承办全国群众登山健身大会开幕式，每年 120 余万人次参与，城阳区被授予最佳组织奖；在全民健身节、社区健身节等“小型多样”特色体育活动方面，吸引 20 万名居民和近万名驻城阳区外国友人参与。疫情期间，通过“互联网+全民健身”模式，倡导市民居家锻炼，举办居民宅家健身系列活动，线上推广阳台马拉松、全国全民引体向上大赛云赛场、“足球之城、阳光城阳”云端花式足球大赛和象棋网络赛等；承接青岛市“体医融合”，国民体质监测合格率为 96.39%（国家总达标率 91.5%）。

城阳区积极实施“六个身边”工程，群众体育处于全国领先水平，全区经常参加体育锻炼的人数占到常住人口的 60%（全国平均水平为 45%）。2018 年 9 月，国家体育总局在城阳区召开全国群众体育工作现场推进会，面向全国推广城阳区全民健身“六个身边”工程的经验做法。

通过举办赛事，创新体育工作方式，城阳区先后获得“全国

群众体育先进单位”“全国体育系统先进集体”“全国阳光体育先进区”“全国群众登山健身步道示范区”“山东省体育文化教育基地”等荣誉称号。

2.后备人才结构合理，竞技体育实力显著提升

竞技体育取得新佳绩。2017 年，城阳区籍运动员在第十三届全运会获得 6 金 4 银的好成绩，在青岛市第四届运动会中综合排名全市第一，获得全国 U14 女足冠军杯总决赛第 2 名、“谁是球王”华北赛区冠军；2018 年，在第二十四届省运会获得 122.5 枚金牌，5 名运动员出征第十八届印尼雅加达亚运会，获得 3 金 1 银的好成绩。“十三五”期间，城阳区累计向市级以上单位培养输送 212 名体育后备人才，其中，5 人获得东京奥运会参赛资格；城阳区被列为游泳、赛艇、武术等 9 个运动项目的青岛市二线训练基地；田径、羽毛球、武术等 7 个单项被列为青岛市青少年体育后备人才一类基地；女子足球被列为“区市联合办队”项目，攀岩被列为“市队区办”项目，区体校被评为山东省攀岩后备人才基地、全国攀岩特色学校。

体育赛事体系不断完善。积极承办有影响力的高端赛事，成功举办“哥德杯中国”世界青少年足球赛、“阳光杯”中日韩青少年足球邀请赛、“一带一路“中欧国际象棋精英赛、中国羽超联赛、“全国健身操舞大赛”、山东省第二十四届运动会艺术体操及女子篮球决赛、中国足协室内五人制足球甲级联赛、“斯帝卡杯”全国乒乓球巡回赛、中国三对三篮球联赛、APCC · 2019 室

外射箭冠军联赛（青岛站）、“向上吧，中国!”首届全国全民引体向上大赛山东赛区排位赛、计划单列市国际象棋精英赛等 20 余项大型赛事。发挥资源配置作用，积极鼓励、调动社会力量参与赛事承办，实现社会效益、经济效益与体育功能的融合统一。

3.产业体系日益完善，体育产业不断发展壮大

产业环境不断优化。城阳区高度重视体育产业发展，将体育产业纳入全区经济社会发展重大战略，深入贯彻青岛市《关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》《青岛市体育产业发展规划（2014-2020 年）》等文件精神，相继出台了《城阳区新时期体育工作的指导意见》《城阳区全民健身三年行动计划（2018-2020 年）》等文件，优化产业发展环境，增强市场发展活力。

产业规模持续壮大。围绕创建全国全民运动健身模范区、抢占国际青少年足球发展高地、打造国家级体育产业基地“三大重点”，夯实发展基础、合理规划产业布局、突出足球产业特色，基本形成以体育竞赛表演活动和体育健身休闲活动为引领，体育用品及相关产品制造，体育场馆服务，体育培训与教育，体育传媒与信息服务为支撑的六大板块格局。2019 年全区体育产业总产出 82.32 亿元，增加值 32.26 亿元、占全区 GDP 比重达到 2.2%，体育产业成为城阳区新的经济增长点，先后被评为山东省体育产业示范基地和国家体育产业示范基地。

4.完善足球事业体制机制，足球事业取得长足发展

“十三五”期间，城阳区不断完善顶层设计，健全足球产业发展体制机制，足球事业取得长足发展。2018 年，在青岛市率先出台《城阳区足球改革发展实施方案》。2019 年，围绕青岛市委发起的 15 个攻势，城阳区发起“抢占五大高地”攻势，将抢占国际青少年足球发展高地作为其中之一，制定《抢占国际青少年足球发展高地作战方案（2019-2022 年）》，围绕足球场地、足球人才、足球赛事、足球产业、社会足球等五个方面，加快建设青少年足球名城，中国足球学院青岛分院、中国足协青岛青训中心总部、青岛足球俱乐部相继落户，获评“全国人民足球优秀基层单位”“全国青少年校园足球试点区”等荣誉称号。

目前，全区共有标准足球场 151 片，平均万人拥有 2.6 片，还建有笼式足球场、简易足球场共 200 余处，构建起“15 分钟足球运动圈”，被誉为“中国足球桃花源”。2019 年建成拥有 17 片标准足球场的白沙湾足球基地；2020 年，1 处 5 万座、达到国际足联 A 级标准的 2023 亚洲杯青岛青春足球场正在加紧施工。全区中小学、幼儿园校园足球参与率达 100%，创建全国校园足球特色学校 39 所、全国首批足球特色幼儿园 25 所，位居全国前列。累计入选国少队 24 人、国青队 4 人、国家队 1 人，获得市级比赛冠军 95 个，省级冠军 15 个、全国冠军 1 个，被认定为“全国青少年足球菁英人才培养单位”。坚持引进和培育并举，每年举办“哥德杯中国”世界青少年足球赛、中国足协室内五人制足球甲级联赛、“阳光杯”中日韩青少年足球赛等专业品牌赛事等

10余项。大力兴办社会足球赛事，举办“城阳足协杯”、市民运动会足球赛、“运动城阳”足球赛及其他业余比赛3000余场，全区经常参与足球运动人口达到10%。

（二）“十四五”面临机遇与挑战

1.“十四五”体育事业面临的发展机遇

（1）国家政策为体育事业发展创造新环境

根据《体育强国建设纲要》《“健康中国 2030”规划纲要》提出的发展愿景及习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会重要讲话精神，强调在“十四五”时期，要科学研判体育发展面临的新形势，坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，深化改革创新，不断开创体育事业发展新局面。

（2）城市协同为体育资源配置开辟新格局

胶东经济圈一体化协同发展、城阳正式迈入青岛主城区时代，增强了优质体育资源的吸引力，将有效推动各类体育资源优化布局，加快体育市场一体化进程，形成体育资源共享、优势互补、错位发展、互利共赢的新格局，推动体育事业高质量发展，更好地发挥城阳区在“胶东经济圈”“一带一路”“上合示范区”“中央活力区、幸福新城阳、青岛新中心”新发展理念中的定位与功能。

（3）国际赛事为体育融合发展提供新契机

以筹办2023年第18届“亚洲杯足球赛”为契机，促进群众体育、竞技体育和体育产业的高速发展。通过“亚洲杯足球赛”

比赛的举办，有助于普及发展足球运动，培养足球运动人才，促进足球设施逐步完善，扩大足球体育产业消费规模。“十四五”期间，城阳区将引进中超、中甲俱乐部主场赛事和国际国内顶级赛事，打造高端专业赛事聚集地，并配套建设周边大型体育设施、综合商超等，打造集运动、休闲、娱乐、旅游、购物等业态高度融合的体育健康小镇，将极大激发体育事业发展活力。

2.“十四五”体育事业面临的发展挑战

（1）全民健身公共服务体系亟待完善

体育强区建设面临激烈竞争，体育促进全民健康的作用发挥不充分，需要合理规划体育产业的结构布局，深化提升“六个身边”工程，进一步优化全民健身体制机制，有计划地扩大体育产业总体规模，提升体育服务水平。

（2）体育人才培养体系尚需优化

公共体育供给社会化、专业化运作机制有待完善，竞技体育核心竞争力仍需提升，全民健身、竞技体育、体育产业发展不均衡，专业体育人才队伍仍存在缺口，特别是需要进一步加大竞技体育人才和高素质复合型的体育管理人才培养力度。

（3）社会参与广度有待提升

体育社会组织发展有待规范，全面小康后，针对群众体育需求的不断提高，需要进一步提升基层体育社会组织自身能力。目前，体育社会组织供给能力与人民群众多元化、多层次的体育需求之间存在差距，亟需健全支持和培育体育社会组织发展的体制

机制，从传统的管理模式向创新型管理服务模式转变，更好地发挥其在全民健身事业中的重要作用。

（4）多元化体育市场环境尚未形成

市场在体育资源优化配置中的决定性作用尚未充分发挥，体育场馆、体育版权等大量体育资源未被有效开发，城市发展和人口增长将给体育资源供给和布局带来压力，城乡间、行业间、人群间体育发展不平衡问题依然存在，体育发展与城阳区建设青岛中央活力区、幸福新城阳的定位不相适应。

3. 到 2035 年建成体育事业高质量发展的新格局远景目标

到 2035 年，城阳区将形成政府主导有力、社会规范有序、市场充满活力、人民积极参与、社会组织健康发展、公共设施与服务完备、体育治理体系和治理能力现代化的体育事业高质量发展新格局。在实现体育全面、高质量发展的基础上，充分满足人民对美好生活的向往，顺应体育发展大势，更好地发挥体育在促进国民经济和社会发展中的独特作用。全民健身更亲民、更便利、更普及，体育产业更大、更活、更优，体育产业成为国民经济支柱性产业；体育文化的感召力、影响力、凝聚力不断提高，中华体育精神传承发扬，人民身体素养和健康水平、体育综合实力和影响力居青岛市前列，体育成为城阳区高质量发展的标志性事业。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记关于体育工作重要讲话精神，紧密围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，以增强人民体质和提升城市体育综合实力为根本目标，遵循体育发展规律，激发体育发展活力，夯实体育发展基础，不断完善公共体育服务体系，切实增强竞技体育和体育产业实力，推进体育事业和体育产业全面发展，加快建设幸福新城阳，推动全民健身与全民健康深度融合，提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

（二）基本原则

——坚持党的领导。认真落实党中央、国务院发展体育工作的一系列指示精神，进一步把思想和行动统一到党和国家对体育发展的战略部署上，全面贯彻从严治党要求，加强体育队伍思想政治与行风建设，积极应对各种风险挑战，为体育改革与发展提供更为坚实的政治保障。

——坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思路，以保障人民群众的体育权益为着眼点，充分调动人民参与体育的积极性、主动性、创造性，进一步激发和调动各方活力，不断满足人民群众日益增长的多元化体育需求。

——坚持科学发展。从城阳区体育发展实际出发，遵循现代体育发展的内在规律，顺应社会发展新趋势，加快转变体育发展

理念，创新体育发展模式，实现体育更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持深化改革。始终坚持以改革促发展，破除体制机制障碍，充分发挥市场在体育资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府引导作用，积极培育社会力量参与体育发展，不断完善中国特色体育发展道路。

——坚持依法治体。进一步强化法治理念，坚持依法决策、依法行政、严格执法，把体育发展纳入法治轨道，加快建设中国特色体育法治体系，切实保障公民体育权利。

（三）发展目标

贯彻落实习近平总书记关于体育强国建设的重要讲话精神，“十四五”时期，建立起“政府主导、部门协同、社会参与”的体育治理体系，落实全民健身和健康中国的国家战略，推动城阳区体育事业高质量发展，助力城阳区打造体育名城和足球名城，发挥体育媒介作用，加快城阳区迈入开放现代活力时尚的国际化城市步伐。

——推进群众体育全面发展。深入落实全民健身国家战略，完善公共服务体系，积极争创全民运动健身模范区和全国群众体育先进单位，继续做好以健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的体育健身赛事、弘扬群众身边的体育健身文化等为主要内容的“六个身边”工程，按照科学编制和实施健身场地设施规

划，严格按照“室内人均建筑面积不低于0.1平方米，室外人均不低于0.3平方米”的标准形成健身设施全覆盖和完善的8分钟健身圈、“10分钟足球圈”，实现全区人均体育场地面积6.2平方米以上；健全培育体育健身组织，形成区、街道、社区体育运行服务网络，到2025年，全民健身辅导站点达到800个以上；加强体育健身指导，完善社会体育指导员激励机制和评价体系，到2025年，每千人拥有社会体育指导员3.6人；开展国民体质监测“四进”活动和常态化体质监测活动，国民体质监测合格率达到93%以上；开展城阳区智慧体卫融合社区示范点建设工作，推动全民健身与全民健康深度融合；弘扬体育健身文化，借助媒体宣传健身知识，营造健身舆论，分享健身文化，树立人人爱锻炼、会锻炼、勤锻炼、重规则、讲诚信、乐分享的社会风尚。

——提升竞技体育实力。“十四五”时期，项目布局和门类结构更加合理，优势运动项目数量显著提升，体育后备人才输送数量和质量保持全市领先地位。力争市运会、省运会参赛成绩处于全市领先地位，稳步提高城阳区运动员在奥运会、亚运会、全运会、全国学生（青年）运动会等国内外重大比赛成绩贡献率。

——提升体育产业规模效应。进入体育产业的社会资本显著增加，体育产业发展环境进一步优化，体育产业总体规模不断提升，体育消费水平明显提高，体育产业布局进一步成型。到2025年，体育产业总产出达到145亿元，增加值46亿元、占全区GDP比重达到2.5%。

——擦亮足球名城名片。以2023亚洲杯足球赛为契机，持续推进抢占国际青少年足球发展高地攻势，在设施建设、人才培养、赛事活动、产业发展、社会足球等方面走出一条独具城阳区特色的足球发展新路，形成“政府主导、社会参与、市场运作、统筹发展”的足球发展新格局，建成具有国际影响力、吸引力和美誉度的青少年足球名城。

表“十四五”时期城阳区体育发展的主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2025年
1	人均体育场地面积	平方米	预期性	6.2
2	经常参加锻炼的人数达到总人口的比例	%	预期性	62
3	全区经常参与足球运动人口比例	%	预期性	13
4	市民达到《国民体质测定标准》合格率	%	约束性	93
5	每年承办全国性以上体育赛事数量	次	预期性	20
6	千人约有社会体育指导员	人	预期性	3.6
7	注册社会体育组织	个	预期性	80
8	全民健身辅导站点	个	预期性	800
9	体育产业总产出年均增幅	%	预期性	10
10	向市、省、国家队输送人才	人	预期性	⩾35
11	标准足球场地	片	预期性	180

三、主要发展任务

（一）加强公共服务建设，推动全民健身活动

以创建全国全民运动模范区为抓手，以满足群众更高的健身

需求为出发点，深化“六个身边”工程，完善体育公共服务体系。加强公共健身设施日常的管理和维护，建立“区级财政补助、属地主体责任、第三方巡检”的长效机制，持续推动城市绿道、健身步道、自行车道、体育公园、社区健身中心、社区文体广场等场地设施规划建设，科学配套建设智慧运动公园、智能化健身器材和“三大球”场地设施，进一步巩固完善和丰富“8分钟”健身圈。丰富全民健身活动内容，推广针对不同行业、不同性别、不同年龄群体参加的健身运动项目，推进各类人群体育健身活动均衡发展。完善区、街道、社区体育总会运行机制，充分发挥体育组织作用，形成完善的服务网络，促进健身活动组织健康发展，各类办赛主体根据自身特点，有计划地组织健身活动，区、街道每年开展街道市民运动会、球类比赛、健身展演等活动；社区体育健身活动做到“每月有主题、每周有活动、每天有内容”，不断提升“全民健身日”“全民健身月”“社区健身节”“社区运动会”等活动的层次，推进社区“健身生活化”，经常参加体育锻炼人数达到常住人口的62%。

在办好群众赛事的同时，打造好传统全民健身赛事活动品牌，继续承办好全国群众登山健身大会开幕式、全国健身操舞大赛等全国赛事活动，提升全区全民健身赛事活动的档次和影响力。举办社区运动会，扩大常态化“三大球”等赛事活动数量，不断丰富群众身边的赛事活动。提升全民健身指导服务水平，加强社会体育指导员队伍建设，提高并优化社会体育指导员数量、

质量和结构，完善社会体育指导员激励机制和评价体系，充分发挥其在全民健身指导服务、志愿服务等方面的作用，千人拥有社会体育指导员人数达到 3.6 人以上。通过《国家体育锻炼标准》达标测试赛、发放全民健身消费券等方式，激发市民参加体育锻炼的积极性和主动性。

（二）统筹优化核心要素，提升竞技体育实力

深化体教融合，完善青少年体育政策保障体系和竞技体育后备人才培养体系。强化体制机制融合，统筹管理配置学校体育资源和青少年体育训练资源；完善激励机制，设立体育比赛专项奖励；统筹全区优质教育资源，完善运动员义务教育阶段和高中阶段的入队就学保障。强化师资和训练设施融合，完善学校体育教师和体校教练员双向流动机制，提升青训师资专业化水平；加大对承担竞技体育后备人才培养任务的学校和训练单位在训练设施和场地建设方面的投入力度，提升训练场地设施专业化水平。

统筹推进，健全多元化训练体系。完善以区体校为龙头、体育传统项目学校、市级训练和社会体育俱乐部为支撑的多元化训练体系。全面加强体校建设，高标准建设新体校，把体校作为竞技体育后备人才的培养主体，落实以公共财政为主渠道的投入保障机制；加强重点运动项目高水平教练员引进、培养力度；到 2025 年在训运动员数量突破 700 人。加强与社会体育俱乐部的合作，强化青训共同体工程建设，完善青训共同体单位训练师资、经费投入、竞赛交流等方面的保障措施，提升青训共同体单位竞

技训练水平。

优化项目结构和赛事体系。在保持传统优势项目领先地位的基础上，做大做强田径、游泳基础大项，持续提升“三大球”、皮划赛艇竞技水平，大力培育攀岩项目，力争达到全省领先水平；积极培育短道速滑、橄榄球、网球等潜优势项目。完善“区长杯”青少年体育竞赛体系，积极引进高端专业赛事，加大培育本土特色赛事，借助专业赛事平台，鼓励、引导高水平运动队、运动员参加，充分放大赛事效应，继续举办好羽超联赛、斯帝卡杯全国乒乓球巡回赛、国际象棋精英赛、中国篮球公开赛、青岛海上马拉松、青岛白沙河全程马拉松接力赛等一系列赛事。

（三）构建现代体育产业体系，激发产业发展活力

加强规划和政策引导，加快形成“功能完善、门类齐全、产品丰富、服务优质”具有城阳特色的体育产业体系，实现体育产业提质升级。

优化体育产业结构。鼓励企业聚焦主业，做强做大，培育一批上下游协同、核心竞争力强的世界一流体育制造业企业集团。加大体育用品制造业科技创新支持力度，鼓励体育制造业企业开发科技含量高、拥有自主知识产权的产品，支持企业加快智能运动装备、智能场馆、可穿戴设备等运动装备的研发与制造。提升体育服务业比重，大力培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业，鼓励优秀企业经营方式向集团化、连锁化方向发展。培育壮大新兴产业，加快电竞、冰雪、智力运动等观

赏性强、市场空间大的新兴产业项目发展，进一步优化产业结构。

促进体育消费升级。加强体育文化宣传，培育体育消费观念，营造良好的体育消费氛围。加强便民体育设施、体育服务综合体和智慧场馆建设，开发特色培训项目、在线健身等消费新模式，拓宽体育消费空间。

加快发展竞赛表演业。加快构建赛事策划、运营、服务、营销、推广全产业链，引进和培育一批专业体育赛事运营企业，促进办赛形式市场化、办赛主体多元化、竞赛组织专业化，打造一批高水平体育赛事品牌。

促进产业融合发展。加强体旅融合，发挥体育赛事活动综合效应和拉动作用，促进体育与文化、旅游等产业融合发展。深化体教融合，通过政府购买服务等方式，引进专业教练员、退役运动员、体育培训机构、青少年体育俱乐部等为学校提供体育教学和教练服务，试点开展儿童青少年体能训练和体质提升工程。

（四）强化基础引领优势，彰显足球名城特质

提升足球场地设施能级。强化足球设施规划引领，优化足球场地设施布局。建成 2023 亚洲杯青岛青春足球场和白沙湾足球基地配套综合体，加快各类足球场地设施建设，构建起完善的“10分钟足球运动圈”。

提高足球人才培养质量。进一步深化体教融合，推动校园足球创新发展，逐年提高全国校园足球特色学校、幼儿园占比。实施中国足球发展基金“菁英计划”，采取“市队区办”新模式，

依托巴西桑托斯足球俱乐部、全国校园足球“满天星”训练营、中国足协青岛青训中心总部、中国足球学院青岛分院等优质资源，完善青训体系，强化梯队建设，提高全区青少年足球训练水平和竞技水平，逐年提高输送到各级国家队优秀足球人才的数量。

优化足球品牌赛事体系。高水准筹办2023年亚洲杯足球赛，高水平举办第十四届全国学生运动会足球比赛，持续办好“哥德杯中国”世界青少年足球赛，打造“阳光杯”青少年足球赛自主IP赛事。加强与上级教育、体育、足球主管部门合作，引进举办更多高水平足球赛事，构建起国际化、专业化、品牌化足球赛事体系。

壮大足球产业整体规模。科学规划足球产业布局，制定足球产业扶持政策，增强职业足球的吸引力，推动社会资本投资足球产业，丰富足球产业业态。依托2023亚洲杯青岛青春足球场、白沙湾足球基地建设，加大足球产业双招双引力度，打造足球产业聚集区。以品牌赛事为平台，培育足球服务市场，推动足球产业与教育、文化、旅游等行业融合发展，足球产业总产出年均增速达到10%以上。

推动社会足球深度普及。发挥区、街道两级足球运动协会的桥梁与纽带作用，引导社会足球团队完善编队、规范运行，持续优化社会足球竞赛体系，到2025年，每年举办各类社会足球赛事3000场次以上，全区经常参与足球运动人口达到15%。

（五）打造智慧体育平台，优化配置体育资源

加快推动城阳区“互联网+”、大数据、新一代人工智能与体育深度融合,形成线上系统、线下社区、物理空间应用三维联动的立体网格管理体系，为人民群众提供体育场地、体育社群、体育活动、体育指导、体质测试等多元化运动健身服务功能，满足人民群众对体育健身多层次、多样化和就近运动的需求，引导人民群众在“家门口”参与健身运动,构建与体育现代化相适应的体育信息化体系，支撑引领城阳区体育资源优化整合。在全区范围内以优质发展、均衡发展、特色发展为标准，打造依托云平台的智慧体育发展新梦想。以体育行政、公共服务、体育场馆管理为切入点，提升体育相关数据收集、分析和运用能力，提高对外服务、对内管理、横向交流的综合服务水平,改变体育资源产业信息生产、信息传播和信息存储模式，实现各类体育资源信息的高度共享，进一步优化全区体育资源配置。将人工智能引入场馆流量检测、赛事举办运营、裁判员调配、运动员体能与数据监测，强化体育科研等数据分析工作,为提高训练水平、高效利用场馆、科学指导体育运动、管理体育赛事等，提供全方位的体育信息化服务。

（六）加强安全生产监管，维护体育市场稳定

贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作有关批示精神,牢固树立安全发展理念，按照党政领导干部安全生产责任分工和“三个必须”原则，全面履行行业监管职责，督促涉体单位落实

安全生产主体责任，围绕安全生产专项治理三年行动、双重预防体系建设、大排查大整治专项行动，深化安全生产日常检查、执法检查，有效落实隐患整改；重点抓好区体校公共卫生安全、食品安全、校车安全、业余训练及比赛安全；抓好全区体彩站点电气线路消防安全和非职业性一氧化碳防中毒安全；抓好高危险性体育项目防溺水和有限空间作业安全；抓好民办非企业体育单位消防安全；抓好区域性大型体育赛事活动预案编制和应急演练工作，全力保障行业领域安全生产形势稳定。

四、重点工程

（一）足球提质建设工程

高水平完成“亚洲杯足球赛”赛事相关组织工作，以“亚洲杯足球赛”为契机，将城阳区打造成为在全国范围有一定影响力的足球名城。充分利用“亚洲杯足球赛”规划的一处5万座的专业足球场、2个配套训练场以及其他配套地下商业设施等，在赛事结束后，将相关场馆和配套设施与城阳区的足球事业发展规划相结合，最大化“亚洲杯足球赛”的后续影响。组织策划区域性、全国性足球专业赛事以及社区性足球活动，将城阳区打造成为专业足球与业余足球相结合、足球赛事与足球服务相融合的足球名称。

（二）体卫融合健康工程

贯彻习近平总书记关于体育工作和健康中国建设重要指示精神，没有全民健康，就没有全面小康，把人民健康放在优先发

展的战略地位，实现由以治病为中心向以健康为中心的转变，树立“预防为主”的战略思想理念。积极推动体卫融合发展，坚持大健康理念，倡导“运动是良医，运动是良药”。借助中国康复大学“大健康”学科专业体系及优质资源，加强体卫融合和非医疗健康干预，推动全民健身与全民健康深度融合，充分发挥科学健身在健康促进、慢性病预防和康复等方面的特色作用。通过宣传科学健身运动预防和促进疾病康复的知识和方法，在街道、社区开展健康促进服务试点，建立“体卫融合”的健康服务模式。积极推进社会运动处置方案专业体系建设，培训家庭医生、全科医生和社区医生具备为群众开具个性化运动处方的能力，使之成为“运动是良医”的践行者和推广者，在全社会倡导科学健身理念，传播科学健身知识，引导群众把健身作为一种日常生活方式，贯穿于整个生命周期，以全民健身助力全民健康。

（三）时尚体育建设工程

打造 2023 亚洲杯青岛青春足球场、白沙湾足球基地等体育产业功能集聚区，重点规划体育产业总部基地、体育用品研发基地、体育创新创业孵化基地。支持开发、规划布局、建设集运动、康体、养生、商业、娱乐、体验等多样化、综合性体育休闲产品和体育旅游休闲基地，满足广大市民个性化体育旅游、体育休闲需求。支持利用政府储备用地或闲置土地建设临时健身场地。健全绿道网健身配套设施，完善绿道驿站休闲体育功能，进一步打造集体育、休闲、旅游于一体的城市绿道网。鼓励社会力量投资

建设和经营小型化、多样化的体育场馆和健身设施。支持根据当地自然人文资源特色，举办“哥德杯中国”世界青少年足球赛、“阳光杯”中日韩青少年足球邀请赛、全国健身操舞大赛、青岛海上马拉松、全国啦啦操比赛、电竞比赛等时尚体育赛事活动，丰富体育活动内容，提升大众体育消费水平。

（四）后备人才培育工程

进一步完善竞技体育后备人才多元化培养体系。夯实学校体育基础，坚持以校园足球为引领，完善“一校一品”建设，强化“三大球”、田径、游泳、民族传统体育等重点项目的教学普及和训练提升。鼓励学校引入社会专业体育资源和各级青训专业机构，联合开展校队训练、体育课程改革和特色体育社团活动，充分发挥体育育人功能，促进青少年健康成长。强化青少年体育训练网格建设，完善以区体校为龙头、体育传统项目学校、市级训练和社会体育俱乐部为支撑的多元化训练体系。全面加强区体校建设，投资建设新体校，以创建国家高水平体育后备人才基地和山东省优秀运动队后备人才基地为抓手，强化专业师资、行政管理、科研保障和配套设施建设；增设青少年科学选材工作室，配足配齐相关科研人员，完善竞技体育后备人才数据库建设，定期开展测试评估和科学追踪，对重点队员进行跟踪监测，不断提升选材育才水平，助推体校内涵发展。引导和鼓励社会力量参与后备人才培养，开展青少年体育培训、教练员培养及青少年体育赛事活动，坚持优质资源与承担任务相挂钩、表彰奖励与完成任务

相一致、经费投入与绩效评价相配套，加大对重点项目的投入，制定各项目绩效评估办法。完善青少年体育竞赛体制，创新发展青少年体育竞赛体系，办好“区长杯”中小学生体育联赛、“哥德杯中国”世界青少年足球比赛等各类青少年体育赛事，推进青少年体育竞赛治理现代化。

五、保障措施

（一）加强组织领导，健全体制机制

坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，落实“两个维护”。加强党对体育工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。区政府、街道以及相关部门加强对体育工作的领导，将体育事业发展纳入全区国民经济和社会发展的总体规划，纳入城乡建设规划、科学发展评价考核目标，把体育工作写入区人代会政府工作报告和年度重点工作安排。各级体育部门要加强与发展改革、财政、税收、金融、国土等部门的联系与合作，建立健全体育工作领导协调机制。

（二）拓展投入渠道，完善资金保障

加大财政资金的投入力度，坚持政府投入为主，多渠道筹措经费的体育投入机制，完善体育成本分担机制和体育捐赠政策，鼓励和引导社会资金投入体育事业。提高体育资源使用效率，加强体育场馆、体育设施闲置时期的市场化运作水平，充分发挥市场在体育资源配置中的决定性作用，同时加强预算执行监管和完

善绩效评价体系，确保财政资金使用安全、规范,有效防控财务风险。发挥财政资金的政策导向作用，优化体育投入结构，合理配置体育资源，加大教练员继续教育培训、体育现代化、体育科研、运动训练、外出比赛等投入力度。

（三）推进依法治体，提升治理水平

依法履行政府职能，运用法治思维推进体育领域各项改革。强化法治意识，不断提升各级政府体育主管部门职权的规范化、科学化管理水平。建立健全科学决策机制，确保体育发展各项决策程序正当、过程公开、责任明确；建立和完善体育行政部门法律顾问制度，加强体育行业协会脱钩改革的相关法律制度建设。推进多元化体育纠纷解决机制建设，完善体育协会对运动员参赛资格和从业人员违规处罚等纠纷解决的听证制度。

（四）加大宣传力度，营造体育氛围

充分利用广播电视、报刊、网络等各类媒体，开辟健身指导、知识普及、项目推广等专题专栏，策划制作一批群众参与度高、趣味性强、有影响力的体育节目，加强体育文化宣传，引导广大群众增强体育健身意识，培育体育消费观念。大力开展全民健身运动，营造重视体育、支持体育、参与体育的良好社会氛围。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部，区法院，区检察院。

青岛市城阳区人民政府办公室　　2021 年 11 月 19 日印发